



## **Secció III. Altres disposicions i actes administratius**

### **ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA DE TERRITORI, ENERGIA I MOBILITAT**

**10737**

*Resolució del conseller de Territori, Energia i Mobilitat del Govern de les Illes Balears sobre l'establiment dels serveis mínims de compliment obligat a l'àmbit de l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca, durant els dies 23, 24 i 25 de setembre de 2016*

**Fets**

1. El dia 9 de setembre de 2016, el Comitè de l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca (d'ara endavant SFM) va acordar i va presentar davant aquest òrgan un calendari d'aturades que afecta la totalitat de la plantilla d'SFM.

2. Les aturades són les següents:

**Mes de setembre:**

- Dia 23, de les 22.00 h a les 00.00 h.
- Dia 24, de les 2.00 h a les 4.00 h i de les 22.00 h a les 00.00 h.
- Dia 25, de les 2.00 h a les 4.00 h.

**Mes d'octubre:**

- Dia 3, de les 5.30 h a les 6.30 h; de les 8.00 h a les 9.00 h; de les 15.00 h a les 16.00 h i de les 18.00 h a les 19.00 h.
- Dia 5, de les 5.45 h a les 6.45 h; de les 8.15 h a les 9.15 h; de les 14.45 h a les 15.45 h i de les 17.45 h a les 18.45 h.
- Dia 11, de les 6.00 h a les 7.00 h; de les 8.30 h a les 9.30 h; de les 15.10 h a les 16.10 h i de les 17.50 h a les 18.50 h.
- Dia 13, de les 6.00 h a les 7.00 h; de les 8.30 h a les 9.30 h; de les 15.10 h a les 16.10 h i de les 17.50 h a les 18.50 h.
- Dia 17, de les 7.00 h a les 8.00 h; de les 9.00 h a les 10.00 h i de les 16.30 h a les 18.30 h.
- Dia 19, de les 7.00 h a les 8.00 h; de les 9.00 h a les 10.00 h i de les 16.30 h a les 18.30 h.
- Dia 23, de les 6.00 h a les 7.30 h; de les 8.00 h a les 10.30 h; de les 14.00 h a les 16.30 h i de les 17.00 h a les 18.30 h.
- Dia 25, de les 6.30 h a les 7.30 h; de les 8.00 h a les 9.00 h i de les 15.00 h a les 17.30 h.
- Dia 27, de les 5.45 h a les 6.45 h; de les 8.15 h a les 9.15 h; de les 14.45 h a les 15.45 h i de les 17.45 h a les 18.45 h.
- Dia 30, de les 6.15 h a les 7.45 h; de les 8.15 h a les 10.45 h; de les 14.15 h a les 16.45 h i de les 17.15 h a les 18.45 h.
- Dia 31, de les 5.30 h a les 6.30 h; de les 8.00 h a les 9.00 h; de les 15.00 h a les 16.00 h i de les 18.00 h a les 19.00 h.

**Mes de novembre:**

- Dia 2, de les 7.00 h a les 8.00 h; de les 9.00 h a les 10.00 h i de les 16.30 h a les 18.30 h.
- Dia 6, de les 5.45 h a les 7.15 h; de les 7.45 h a les 10.15 h; de les 13.45 h a les 16.15 h i de les 16.45 h a les 18.15 h.
- Dia 8, de les 6.45 h a les 7.45 h; de les 8.15 h a les 9.15 h; de les 14.45 h a les 15.45 h i de les 17.45 h a les 18.45 h.
- Dia 10, de les 5.30 h a les 6.30 h; de les 8.00 h a les 9.00 h; de les 15.00 h a les 16.00 h i de les 18.00 h a les 19.00 h.

3. Atès l'abast de la vaga, dirigida al total de la plantilla i que, per tant, afecta totes les línies del tren i del metro, i tenint present la necessitat d'establir un mínim de servei ferroviari durant el temps d'atur, ja que aquest afecta principalment a les hores punta del servei, s'ha de compaginar el dret dels ciutadans a la seva mobilitat amb el lliure exercici del dret de vaga. A aquest efecte SFM va convocar el Comitè de Vaga per discutir i consensuar els serveis essencials que s'havien d'implantar, però no ha estat possible arribar a un acord.

4. Per aquest motiu, aquesta Administració considera necessari establir els serveis mínims per evitar perjudicis en la possibilitat de mobilitat dels ciutadans i ser respectuosos amb el dret de vaga, si bé, la present resolució tal como s'indica al seu títol es contreu als dies 23, 24 i 25 de setembre.

**Consideracions jurídiques**

La Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, que a l'article 117.2 determina que el transport ferroviari és un servei públic.



El Decret 16/1985, de 21 de febrer, d'establiment de serveis mínims de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que estableix que el dret a la vaga del personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'ha de considerar condicionat pel manteniment dels serveis essencials als diferents centres i dependències d'aquesta, a la vegada que faculta els titulars de les diverses Conselleries del Govern de les Illes Balears perquè determinin els serveis mínims i el personal necessari per assegurar la prestació dels serveis esmentats dins l'àmbit dels departaments respectius.

Resulta obligat, per això, harmonitzar l'interès general i el dret de vaga mitjançant l'adopció de les mesures necessàries per assegurar el funcionament d'aquells serveis els quals limitant el mínim possible el contingut d'aquest dret siguin alhora suficients per garantir la mobilitat dels ciutadans.

Així, el servei de transport de viatgers que realitza SFM ha de ser considerat un servei essencial per a la comunitat i la seva interrupció —encara que temporal o per trams horaris— afectaria drets constitucionalment protegits; entre d'altres, el dret a la lliure circulació reconegut a l'article 19 de la Constitució amb connexió amb al dret al treball.

Convocar aturs parcials els dies a que es refereix aquesta resolució que afecten al tram horari final del servei habitual —des de les 22:00 fins les 00:00 hores— dificulta en extrem conjugar el dret a la vaga amb el dret a la mobilitat dels ciutadans que normalment ja tornen a la seva residència, per tant, conjugant ambdós drets es considera que s'han de declarar com a serveis mínims aquells trens que iniciat la seva circulació abans de l'inici de la vaga, i que es vegin afectats durant el seu recorregut per la mateixa, continuaran la seva circulació fins a la seva destinació final i prestaran servei a les estacions i abaixadors previstos al seu itinerari, establint-se per tant com a servei mínim la franja horària afectada.

En relació als altres trams horaris d'atur des de les 2:00 fins les 4:00 hores, atès que afecta al servei especial que anualment realitza SFM amb ocasió de la coneguda com Festa d'es Vermar a Binissalem, no es pot decretar cap servei essencial atès el seu caràcter discrecional i que a més no hi ha personal voluntari per a la seva realització.

Amb les argumentacions anteriors es dona compte de la doctrina del Tribunal Constitucional, entre d'altres, fixada a la Sentència número 8 de 16 de gener de l'any 1992, on es fixa que la decisió ha de ser motivada i la motivació s'ha de exterioritzar de manera que els destinataris coneguin les raons per les quals el seu dret és restringit, en la forma i l'abast en què ho ha estat, i els interessos que es tracta de protegir amb això, exigint en definitiva la motivació dels actes de restricció dels drets i la proporcionalitat de les mesures adoptades.

Si a més es té en compte que la vaga afecta tot el corredor ferroviari Palma - Inca -sa Pobla - Manacor i al metropolità (abast territorial de l'eix del pla de l'illa i part del de llevant) i que la vaga ho és d'empresa —només el personal de l'ens instrumental Serveis Ferroviaris de Mallorca—, dicto la següent

### Resolució

1. Fixar com a serveis mínims de compliment obligat per a l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca, durant els dies 23, 24 i 25 de setembre de 2016, els que figuren assenyalats a l'annex que acompanya aquesta Resolució.
2. Comunicar que Serveis Ferroviaris de Mallorca disposarà de les mesures necessàries per fer efectius els serveis mínims establerts en aquesta Resolució, d'acord amb els criteris següents:

— Treballadors afectats pels serveis essencials:

**Conducció:** s'ha de determinar el personal mínim necessari per assegurar el servei essencial i el moviment del material necessari per a la realització del servei, això inclou totes les maniobres i operacions necessàries per a la formació i deformació dels trens, tant pels afectats pels serveis essencials com pels que no ho són.

**Circulació, estacions i intervenció:** s'ha de determinar el personal mínim necessari per assegurar el servei essencial i que es dugui a terme en condicions de seguretat.

**Tallers, serveis tècnics i resta de departaments:** el personal mínim necessari per assegurar el servei essencial.

3. Establir que els trens i metros que amb horari teòric del seu recorregut no es trobin afectats pels horaris d'aturada i circulin amb retard tenen assegurada la totalitat del seu recorregut fins a la arribada a la seva destinació.
4. Informar que en un lloc visible en totes les estacions de ferrocarril i metro afectades s'ha de situar un rètol anunciador dels serveis mínims.
5. Fer saber que aquesta Resolució tindrà vigència durant els dies 23, 24 i 25 de setembre de 2016.
6. Ordenar al director gerent de Serveis Ferroviaris de Mallorca que dicti les instruccions necessàries per a l'aplicació d'aquesta Resolució.



7. Notificar aquesta Resolució de serveis mínims al Comitè convocant i a Serveis Ferroviaris de Mallorca.

8. Ordenar la publicació d'aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

#### **Interposició de recursos.**

Contra aquesta Resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el conseller de Territori, Energia i Mobilitat en el termini d'un mes, comptador des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i amb l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, o en el termini de deu dies per al procediment previst a l'article 114 i següents de la Llei esmentada.

Palma, 22 de setembre de 2016

**El conseller de Territori, Energia i Mobilitat**

Marc Pons i Pons

