

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL INSULAR D'EIVISSA

2578***Supressió de l'empresa pública depenent del Consell Insular d'Eivissa, denominada Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera***

Es fa públic, que en data 28 de novembre de 2014 el ple del Consell Insular d'Eivissa, va aprovar una proposta de tenor següent:

"1.- "Mitjançant el Decret 34/2006, de 31 de març, pel qual es regula el Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera (BOIB núm. 51 Ext., de 06-04-2006), es va constituir, en l'àmbit territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears, el Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera, adscrit a la conselleria competent en matèria de joventut, com a empresa pública de les definides en l'article 1.b de la Llei 3/1989, de 29 de març, d'Entitats Autònomes, Empreses Públiques i vinculades de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, és a dir, com una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, que havia d'ajustar la seva activitat a l'ordenament jurídic privat, de conformitat amb el que disposen els articles 15 al 19 d'aquesta llei. Té assignat el núm. Q0700517F.

L'objecte de d'Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera era coordinar i executar la política de joventut i oci en l'àmbit de les illes d'Eivissa i Formentera.

2.- De conformitat amb el previst en la Disposició addicional primera de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i oci (BOIB núm. 184, de 23-12-2006), es va transferir, amb efectes del dia 1 de gener de l'any 2007, al consell insular d'Eivissa i Formentera la titularitat jurídica de l'empresa pública denominada "Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera", creada pel Decret 34/2006, de 31 de març, amb tots els seus recursos humans, econòmics i materials, així com els drets i les obligacions corresponents.

Disposant l'apartat 1 de la Disposició addicional tercera (Subrogació dels consells) de la Llei 21/2006: "1. Els consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera se subroguen, a partir de l'efectivitat de l'atribució de les competències en concepte de pròpies que preveu aquesta llei, en els drets i les obligacions que fins ara corresponien a l'Administració de la comunitat Autònoma de les Illes Balears i a cadascuna de les dues empreses transferides per la disposició addicional primera, relatius a les competències transferides".

Així mateix, per efecte de la reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, efectuada per la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, es va crear el Consell Insular de Formentera, el qual ostenta al igual que el d'Eivissa, en el seu àmbit territorial, competències pròpies ex article 70.9 en "Esports i oci. Foment i promoció de les activitats esportives i d'oci", així com ex article 70.16 "Joventut. Disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut".

Doncs bé, des que es va efectuar aquest traspàs al Consell Insular d'Eivissa i Formentera, aquest institut de la joventut d'Eivissa i Formentera no ha exercit cap de les activitats que, conforme l'article 2 del Decret 34/2006, de 31 de març, eren necessàries i convenients per complir la finalitat institucional per la qual va ser creat, havent assumit des del principi les mateixes directament el Consell Insular. El mateix règim s'ha seguit des de la creació del Consell Insular de Formentera i l'assumpció per part d'aquest d'aquestes competències en matèria de Joventut i oci.

De fet, el citat Institut no va arribar mai a iniciar les seves activitats i es troba inactiu "de facto" des de la data d'efectivitat del traspàs de les competències (1 de gener de l'any 2007), és a dir, des que és titularitat del Consell, si bé se segueixen generant despeses pel Consell d'Eivissa per la mera existència formal d'aquest Institut (empresa pública) i en considerar-se aquesta, una empresa pública depenent del Consell d'Eivissa per part de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears.

3.- Amb posterioritat al traspàs de competències en matèria de joventut i oci, es va publicar la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 112, de 29-07-2010), que crea un nou marc d'actuació per a tot el sector públic, amb noves exigències organitzatives i de control, que requereixen l'adaptació del règim jurídic dels anteriors organismes al règim propi d'alguna de les categories típiques que preveu aquesta Llei i, en concret per a les empreses públiques de l'article 1.b)1 de la Llei 3/1989, de 29 de març, d'entitats autònomes i empreses públiques i vinculades de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, al de les entitats públiques empresarials.

La disposició transitòria primera d'aquesta Llei 7/2010, de 21 de juliol, estableix que el Consell de Govern ha de crear una comissió que s'encarregui d'analitzar el conjunt d'ens integrants del sector públic autònom i de proposar la supressió, fusió o modificació dels ens en els





quals ho facin recomanable raons de simplificació, economia, eficàcia i eficiència en la gestió (i mitjançant el Decret 93/2011, de 2 de setembre, es va crear la Comissió d'Anàlisi i de Proposta de Reestructuració del Sector Públic Instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears).

Per la seva banda, la disposició transitòria segona (Adaptació dels ens que integren el sector públic instrumental a les previsions de la present llei) de la citada Llei 7/2010, de 21 de juliol, preveu que sense perjudici de les competències de control que aquesta llei atribueix a les conselleries a les quals estigui adscrit l'ent, que són aplicable a partir de l'entrada en vigor de la present llei, els ens del sector públic instrumental existents han de regir-se per la normativa vigent a l'entrada en vigor d'aquesta llei, fins que s'adaptin a les previsions que conté.

Aquesta normativa venia constituïda per la Llei 3/1989, de 29 de març, d'entitats autònomes i empreses públiques i vinculades de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 56, de 6 de maig de 1989), la qual en l'article 15 establí:

"Article 15.

La creació de les Entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat ha de ser autoritzada per Llei del Parlament. Se'ls aplicarà el que disposa l'article 3. La seva extinció i dissolució s'acordarà segons el previst en la disposició addicional tercera de la Llei 10/1995, de 20 de desembre, de Mesures Tributàries, Administratives i de Patrimoni de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Per la seva banda, la Disposició addicional tercera de la Llei 10/1995, de 20 de desembre, de Mesures Tributàries, Administratives i de Patrimoni de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOE núm.69, de 20 de març de 1996) disposava:

"Disposició addicional tercera.

1. S'autoritza al Govern perquè, **mitjançant decret**, aprovi la **supressió, extinció o dissolució** de qualssevol entitats autònomes i empreses públiques a les quals es refereixen els apartats a) i b) de l'article 1 de la Llei 3/1989, de 29 de març, d'entitats autònomes i empreses públiques i vinculades de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
2. A aquest efecte, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, les seves entitats autònomes o altres empreses públiques de la mateixa que determini el decret de supressió, extinció o dissolució, podran subrogar-se en la titularitat de tots els drets i obligacions dels quals anàs titular l'ent suprimida, inclosos els relatius al personal.
1. Igualment, es faculta al Govern per aprovar mitjançant decret, la pèrdua de posició majoritària en les societats civils o mercantils."

Sobre l'extinció de l'Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera, l'article 24 del Decret 34/2006, de 31 de març, disposa:

"Article 24

Dissolució

1. El Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera s'extingirà per qualsevol de les causes generals previstes i en la forma que estableix la legislació vigent.
1. En el cas de dissolució del Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera els seus actius s'incorporaran, segons la naturalesa jurídica que tinguin, al domini públic o privat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o a l'entitat que es creu per substituir-ho."

4.- Així, en aquests moments s'estima convenient no procedir a l'adaptació del règim jurídic del citat Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera al marc legal fixat en la Llei 7/2010, de 21 de juliol, sinó procedir a la seva supressió (i completa extinció), perquè les seves finalitats i objectius van ser assumits íntegrament, des de la data d'efectivitat de l'atribució de competències que disposava la Llei 21/2006, de 15 de desembre, pels propis serveis del Consell Insular; suposat aquest previst com a causa per a l'extinció, si bé en l'àmbit de la Comunitat Autònoma, de les entitats públiques empresarials, actualment, en l'article 37.1.b punt 2 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol.

5.- Els consells insulars en les Illes Balears, pertanyen a l'administració local, i en aquest sentit, l'article 85.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL), en la redacció donada per l'article primer, apartat vint-i-un de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (BOE núm. 312, de 30 de desembre de 2013) disposa que la gestió dels serveis públics de competència local podrà realitzar-se de forma directa o indirecta, havent d'optar-se en cada cas per la qual resulti "més sostenible i eficient".

La gestió directa admet diverses modalitats -gestió per la pròpia Entitat Local, organisme autònom local, entitat pública empresarial local i societat mercantil local la capital social de la qual sigui de titularitat pública-, però només podrà fer-se ús de les dues últimes "quan quedi acreditat mitjançant memòria justificativa elaborada a l'afecte que resulten més sostenibles i eficients" que les dues primeres, "per a això s'hauran de tenir en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió". A més, haurà d'incorporar-se a l'expedient, entre altres documents, l'informe de l'Interventor local sobre la sostenibilitat financera de les propostes plantejades.





La gestió indirecta, per la seva banda, es realitzarà en alguna de les formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en la Llei de Contractes del Sector Públic, el text refós del qual va ser aprovat per Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

Per la seva banda, l'article 85.bis, 1 lletra a) LRBRL, disposa que la gestió directa dels serveis autònoms locals i de les entitats públiques empresarials locals es regiran, respectivament, pel que es disposa en els articles 45 a 52 i 53 a 60 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, quan els resultats d'aplicació, amb les següents especialitats: a) La seva creació, modificació, refundició i supressió correspondrà al Ple d'entitat local, qui aprovarà els seus estatuts.../..."

En el mateix sentit es pronuncia l'article 162 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears (BOIB núm. 186, de 27 de desembre de 2006).

Efectivament aquesta Llei 20/2006, de 15 de desembre, preveu en l'art. 152 que "1. Les entitats locals acordaran de manera expressa la creació del servei públic local i aprovaran el reglament pel qual es reguli abans de començar a prestar-ho. Així mateix determinaran les modalitats de prestació i el règim estatutari dels usuaris. 2. Els serveis essencials que han estat reservats per llei als ens locals poden prestar-se en règim de lliure concurrència o en règim de monopoli". Entre les modalitats directes de gestió dels serveis públics l'art. 159.1.c enumera l'Entitat pública empresarial local, el règim jurídic del qual desenvolupa l'art. 162 (disposant l'apartat 2 que "La seva creació, la seva modificació i la seva supressió corresponen al ple de l'entitat local.../...")

Doncs bé, com vulgui que les finalitats i objectius de l'Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera ja van ser assumits íntegrament com a forma de gestió directa (ex article 85.2, apartat A, lletra a) "Gestió per la pròpia Entitat Local"), des de la data d'efectivitat de l'atribució de competències que disposava la Llei 21/2006, de 15 de desembre, pels propis serveis de Consell Insular, trobant-se a més aquest inactiu, procedeix doncs procedir a la seva supressió, en resultar superflu.

Efectivament, l'eficàcia en la gestió dels serveis públics no obliga a optar per la forma de gestió de serveis públics que suposi una menor inversió, sinó per aquella que permeti aconseguir la millor relació entre els costos previstos i els resultats esperats, dins d'un escenari de sostenibilitat financera de la Hisenda local en el seu conjunt, i això obliga a prescindir del citat Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera, donada la seva inactivitat constatada des de la seva creació.

Aquesta mesura s'emmarca a més en el procés de reordenació del sector públic que estan duent a terme les diferents administracions públiques, de la qual no pot ser aliena aquest Consell Insular.

Així, en la Resolució del Síndic Major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, de 23 de gener de 2013, de publicació dels resultats de les fiscalitzacions i de les recomanacions dels informes 72/2012, 73/2012, 74/2012, 75/2012 dels comptes generals dels consells insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera corresponents a l'exercici 2009 (BOIB núm. 19, de 7 de febrer de 2013), en l'ANNEX III. INFORME 74/2012 DEL COMPTE GENERAL DEL CONSELL INSULAR D'EIVISSA CORRESPONENT A L'EXERCICI 2009", es recull:

"L'Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera és una empresa pública amb naturalesa d'entitat de dret públic creada per la CAIB (Decret 34/2006) i transferida al Consell (Llei 21/2006), que la manté sota la mateixa forma jurídica. Atès que no ha iniciat les seves activitats, no és objecte d'anàlisi a l'apartat d'entitats dependents ni en els quadres agregats."

I en l'informe de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears número 95/2014 del Compte general del Consell Insular d'Eivissa corresponent l'exercici 2011, es conté la mateixa previsió:

"Empresa pública dependent:

Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera. Empresa pública amb naturalesa d'entitat de dret públic creada per la CAIB (Decret 34/2006) i transferida al Consell (Llei 21/2006), el qual la manté sota la mateixa forma jurídica. Atès que no ha iniciat les seves activitats, no és objecte d'anàlisi en l'apartat d'entitats dependents ni en els quadres agregats."

6.- Vist l'informe tècnic favorable a la supressió del citat Institut efectuat pel Departament d'Esports i joventut, vist l'informe de Secretària general.

Per tot l' anteriorment dit, de conformitat amb el previst en la Disposició addicional tercera de la Llei 21/2006, de 15 de desembre, article 162.2 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, article 85 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, article 37.1.b 2º i Disposició Transitòria segona de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, en relació amb l'article 72.d del Reglament Orgànic del Consell Insular d'Eivissa (BOIB núm. 136, de 18-09-2010), es proposa al Ple del Consell Insular l'adopció del següent

Acord

PRIMER.- ACORDAR la supressió de l'empresa pública dependent del Consell Insular d'Eivissa, denominada Institut de la Joventut



d'Eivissa i Formentera, que va ser creada per Decret 34/2006, de 31 de març (BOIB núm.51 Ext., de 06-04-2006).

SEGON.- FACULTAR al conseller executiu del departament d'Esports i joventut del Consell Insular perquè realitzi les actuacions que siguin precises davant qualssevol organismes oficials amb vista a l'execució del present acord, amb la finalitat d'aconseguir la completa extinció d'aquest Institut de la Joventut d'Eivissa i Formentera.

TERCER.- PUBLICAR el present acord en el Butlletí Oficial dels Illes Balears (BOIB) para general coneixement.

Eivissa, 12 de febrer de 2015

El secretari tècnic de l'Àrea d'Interior, Turisme i Esports

Agustín Goerlich López

