

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ I UNIVERSITAT

17823

Resolució del conseller d'Educació i Universitat d'11 de desembre de 2015 per la qual s'estableixen els serveis mínims en l'àmbit del personal docent públic de l'ensenyament no universitari, amb motiu de la vaga convocada per al dia 15 de desembre

Antecedents de fet

El 9 d'octubre de 2015 la Mesa Sectorial d'Educació va ratificar l'Acord Marc per a la recuperació dels drets sociolaborals del sector de l'ensenyament públic, signat el 30 de setembre de 2015 per la Conselleria d'Educació i Universitat i el comitè de vaga dels sindicats STEI i FECCOO. Com a conseqüència d'aquesta ratificació en el si de l'òrgan de negociació, el 24 de novembre de 2015 els sindicats esmentats presentaren un escrit davant la Conselleria d'Educació i Universitat mitjançant el qual donaven per finalitzada la vaga indefinida del sector de l'ensenyament públic no universitari que havia estat convocada a partir del 16 de setembre de 2013.

Aquesta desconvocatòria de la vaga indefinida va deixar sense efecte els serveis mínims que s'establiren definitivament mitjançant la Resolució de la consellera d'Educació, Cultura i Universitats de 9 de setembre de 2014 (BOIB núm. 123, d'11 de setembre).

Per aquest motiu, aquesta Administració considera necessari establir els serveis mínims per evitar perjudicis en el servei educatiu, de caràcter essencial, i en els drets dels alumnes i de les seves famílies.

Consideracions jurídiques

1. El Decret 16/1985, de 21 de febrer, d'establiment de serveis mínims de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que el dret a la vaga del personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'ha de considerar condicionat pel manteniment dels serveis essencials als diferents centres i dependències d'aquesta, a la vegada que faculta als titulars de les diverses conselleries del Govern Balear perquè determinin els serveis mínims i el personal necessari per a assegurar la prestació dels serveis esmentats dins l'àmbit dels departaments respectius.

2. L'exercici del dret fonamental a la vaga està subjecte a limitacions i restriccions derivades de la seva connexió amb altres llibertats, drets o béns constitucionalment protegits. L'article 28.2 de la Constitució espanyola estableix expressament que "la llei que reguli l'exercici d'aquest dret establirà les garanties precises per assegurar el manteniment dels serveis essencials de la comunitat", i l'article 27 reconeix el dret fonamental a l'educació. Els termes de l'exercici del dret de vaga estan regulats en el Reial decret llei 17/1997, de 4 de març, sobre relacions de treball.

L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears presta una sèrie de serveis públics que han de ser considerats com a essencials per a la comunitat, i entre ells es troba el servei públic educatiu, per tractar-se d'un interès constitucionalment protegit, el funcionament del qual no pot quedar paralitzat per l'exercici del dret de vaga.

Per això, resulta obligat harmonitzar l'interès general i el dret de vaga mitjançant l'adopció de les mesures necessàries per assegurar el funcionament d'aquells serveis els quals, limitant el menys possible el contingut d'aquest dret, siguin, alhora, suficients per a garantir les activitats de caràcter essencial per als interessos de l'Administració Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. La doctrina del Tribunal Constitucional en relació amb l'establiment dels serveis mínims es recull en la Sentència núm. 8/1992, de 16 de gener, la qual afirma que "la decisió ha de ser motivada, i la motivació s'ha d'exterioritzar de manera que els destinataris coneguin les raons per les quals el seu dret és restringit, en la forma i amb l'abast en què ho ha estat, i els interessos que es tracta de protegir amb això, exigint, en definitiva, la motivació dels actes de restricció dels drets i la proporcionalitat de les mesures adoptades". Segons el Tribunal Constitucional un dels criteris que s'han de tenir en compte en l'adopció de les mesures que garanteixin el manteniment dels serveis essencials és ponderar l'extensió territorial, temporal i personal de la vaga.

En aquest cas, ha estat convocada la totalitat del personal docent de l'ensenyament públic no universitari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Segons dades de l'inici del curs escolar 2015-2016, el nombre total de professors que eventualment pot fer vaga és de més d'11.000. Així mateix, afecta a un total de 408 centres educatius, dels quals 220 imparteixen educació infantil i/o educació primària, 70 imparteixen ensenyament secundari, i 118 imparteixen la resta d'ensenyaments. En total, uns 160.000 alumnes veuen satisfet el seu dret fonamental a l'educació en aquests centres.



4. En l'establiment dels serveis mínims hi ha d'haver una raonable proporció entre els sacrificis que s'imposin als treballadors que hagin decidit fer vaga i els que pateixin els usuaris del servei públic educatiu (tant els alumnes com les seves famílies), de forma que l'interès general i la comunitat han de ser pertorbats per la vaga només fins a extrems raonables, sense que l'exercici del dret a la vaga ocasioni o pugui ocasionar a la comunitat usuària del servei educatiu un mal més greu que aquell que els treballadors que fan vaga pateixen.

Per això, la justificació per establir els serveis mínims ve donada per la necessitat de garantir el dret a l'educació de l'alumnat així com el dret de vaga i, a més, de considerar:

- El dret dels pares de l'alumnat menor d'edat a l'exercici de la seva activitat laboral, per coincidir la jornada de vaga amb un dia laborable.
- El dret al treball del professorat que no secundi la vaga.
- El dret al treball del personal no docent destinat als centres.
- El compliment de les normes mínimes de convivència als centres educatius

5. A més s'ha de remarcar que els centres d'ensenyament afectats per la convocatòria de vaga escolaritzen alumnes de 3 a 6 anys en Educació infantil, alumnes de 6 a 12 anys en Educació primària i de 12 a 16 anys en els centres que imparteixen Educació secundària obligatòria.

Amb caràcter general, l'article 39 de la Constitució espanyola estableix una protecció especial als menors d'edat. D'una manera més específica, segons l'article 12.2 del Decret 121/2010, de 10 de desembre, pel qual s'estableixen els drets i els deures dels alumnes i les normes de convivència als centres docents no universitaris sostinguts amb fons públics de les Illes Balears, els alumnes tenen dret a dur a terme la seva activitat acadèmica en condicions de seguretat i higiene.

Per tant, el servei essencial de l'educació no es redueix exclusivament a l'activitat docent i al dret de l'alumnat a no experimentar interrupcions en la continuïtat de la recepció de coneixements acadèmics, ja que juntament amb aquesta activitat s'exerceixen les funcions de vigilància i cura de l'alumnat menor d'edat que assisteix al centre públic, que té dret a desenvolupar la seva activitat acadèmica amb les degudes condicions de seguretat i higiene, essent responsabilitat ineludible de l'Administració educativa la protecció de tal dret, que n'és una part indivisible del dret a l'Educació.

6. És necessari determinar els serveis mínims que s'han de complir i el personal docent adscrit a la Conselleria d'Educació i Universitat que haurà d'atendre-los durant la vaga convocada.

El precedent en aquesta Administració en convocatòries de vaga d'un o dos dies en l'àmbit del personal docent no universitari era encarregar el compliment dels serveis mínims al director i al secretari de cada centre, amb independència dels ensenyaments que s'hi impartien, que havien de garantir que el centre educatiu estigués obert durant tota la jornada escolar i que el personal docent que no estàs afectat per la vaga pogués realitzar la seva activitat docent. Són exemples d'aquest precedent, els serveis mínims establerts per a les vagues convocades per als dies 20 de maig de 2008 (BOIB núm. 65, de 13 de maig de 2008), 29 de març de 2012 (BOIB núm. 43, de 24 de març de 2012), 14 de novembre de 2012 (BOIB núm. 167, de 10 de novembre de 2012), 13 i 20 de març de 2013 (BOIB núm. 33, de 9 de març de 2013) o 9 de maig de 2013 (BOIB núm. 65 de 8 de maig de 2013).

L'Administració es va apartar d'aquest precedent amb la convocatòria, a partir de dia 16 de setembre de 2013, d'una vaga indefinida al sector, que va suposar, en termes generals, destinar al compliment dels serveis mínims, a més de al director i al secretari de cada centre, un determinat percentatge dels docents destinats a cada centre, en funció dels ensenyaments que s'hi impartien: el 30% als centres d'infantil i primària i als centres d'educació especial; el 25% als centres d'educació secundària i als centres integrats de formació professional, i el 20% als centres de règim especial.

Així doncs, correspon ara determinar el nombre d'efectius que ha de prestar els serveis mínims per tal de preservar el servei públic educatiu, evitar perjudicis a l'interès general i, alhora, garantir l'exercici del dret de vaga. I per això s'ha de tenir en compte que l'assegurament de la tutela, la cura, la docència i l'avaluació dels alumnes de menor edat o de les necessitats d'atencions especials no pot quedar en mans només dels directors i dels secretaris dels centres.

Per tot això, i d'acord amb el que estableix l'article 2 del Decret 16/1985, de 21 de febrer, d'establiment de serveis mínims de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, oït el Comitè de Vaga en la fixació dels serveis mínims proposats i d'acord amb les competències que tenc conferides, dict la següent

Resolució

1. Establir els serveis mínims per garantir el servei educatiu en els centres docents públics d'ensenyament no universitari de les Illes Balears, afectats per la vaga convocada per al dia 15 de desembre de 2015, i que figuren en l'annex d'aquesta Resolució.
2. Advertir que aquests serveis mínims són d'obligat compliment i que l'incompliment de l'obligació d'atendre'ls i, en concret, les cessacions i les alteracions en el treball, serà sancionat d'acord amb el que preveu la normativa vigent.



3. Autoritzar al director general de Planificació, Ordenació i Centres per a què dicti les instruccions necessàries per aplicar aquesta Resolució.
4. Ordenar la publicació d'aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el conseller d'Educació i Universitat en el termini d'un mes, comptador des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i amb l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, o en el termini de deu dies per al procediment previst a l'article 114 i següents de la Llei esmentada.

Palma, 11 de desembre de 2015

El conseller d'Educació i Universitat

Martí X. March i Cerdà

ANNEX

SERVEIS MÍNIMS PER AL PERSONAL DOCENT PÚBLIC NO UNIVERSITARI AL SERVEI DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS, DURANT LA VAGA CONVOCADA PER AL DIA 15 DE DESEMBRE DE 2015

Primer. Els serveis mínims per al personal docent públic no universitari inclòs a la vaga convocada per al dia 15 de desembre de 2015 i en els centres docents públics dependents de la Conselleria d'Educació i Universitat, són els següents:

A TOTS ELS CENTRES EDUCATIUS:

Els directors i els secretaris dels centres.

CENTRES D'EDUCACIÓ INFANTIL I CENTRES D'EDUCACIÓ ESPECIAL:

1 docent per cada 3 unitats o fracció.

CENTRES D'EDUCACIÓ PRIMÀRIA I INSTITUTS D'EDUCACIÓ SECUNDÀRIA OBLIGATÒRIA:

1 docent per cada 4 unitats o fracció.

Segon. Procurant assolir el consens entre els afectats, els directors dels diferents centres educatius esmentats, ostentaran les següents competències:

- a. Garantir que el centre educatiu estigui obert durant tota la jornada escolar i que tot l'alumnat que acudeixi al centre sigui atès.
- b. Vetlar per a què el personal no docent adscrit al centre que no està convocat a la vaga, pugui desenvolupar la seva activitat amb normalitat, controlant l'assistència al treball, i tenint cura pel compliment de les normes d'organització i funcionament que l'afectin.
- c. Designar nominativament o per sorteig públic els docents les funcions dels quals s'estableixen com a serveis mínims, preferentment entre aquell personal que hagi manifestat voluntàriament la voluntat de no exercir el seu dret de vaga.
- d. Facilitar a l'Administració la informació referent al seguiment de la vaga i qualsevol incidència significativa.
- e. Informar a les famílies que els seus fills seran atesos adequadament el dia de vaga.

