

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA D'HISENDA I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

17081

Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de reclassificació dels llocs de treball de secretaria i d'intervenció de l'Ajuntament d'Alcúdia reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, de classe primera a classe segona

Fets

1. En data 11 de setembre de 2015 va tenir entrada en el Registre General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques una sol·licitud del batle de l'Ajuntament d'Alcúdia de reclassificació dels llocs de treball de secretaria i d'intervenció d'aquest Ajuntament, reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, de classe primera a classe segona.

2. Juntament amb la sol·licitud, l'Ajuntament d'Alcúdia va trametre una memòria justificativa de la necessitat de reclassificar els llocs de treball de secretaria i d'intervenció de classe primera a classe segona, així com informes i certificacions que acrediten aquesta necessitat.

3. Mitjançant la Resolució de 20 de setembre de 2006 (BOIB núm. 140, de 7 d'octubre), el conseller d'Interior del Govern de les Illes Balears va reclassificar els llocs de treball de secretaria i d'intervenció de l'Ajuntament d'Alcúdia de classe segona a classe primera. L'Ajuntament, en sessió plenària de dia 6 de juliol de 2006, havia acordat sol·licitar a la Conselleria d'Interior el canvi de classificació d'aquestes places emparat en la possibilitat excepcional per a llocs de treball en municipis de característiques especials, que assenyalava l'article 7 del Reial decret 1732/1994, de 29 de juliol, sobre provisió de llocs de treball reservats a funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional. En aquest sentit, l'Ajuntament va aportar un certificat referit al nombre d'habitants de dret del municipi entre els anys 2001-2006 en el qual s'observa un increment important, que passava dels 14.511 habitants l'any 2001 als 18.243 el 2006; igualment va aportar un certificat referit al nombre de llicències d'obra i d'activitats en els cinc anys anteriors a la sol·licitud; un certificat de l'interventor comparatiu dels pressuposts de l'Ajuntament entre els anys 2001 a 2006 (l'any 2001 el pressupost total era de 25.317.534,11 euros i l'any 2006 va passar a ser de 36.414.178,73 euros); i un informe del cap del Departament de Rendes i Exaccions que xifrava en 25.902 les places hoteleres oficials del municipi d'Alcúdia a dia 28 de juny de 2006.

4. La sol·licitud que presenta ara l'Ajuntament d'Alcúdia es fonamenta en el fet que les raons que en el seu moment justificaren el canvi de classe esmentat han canviat, en concret:

— La darrera xifra oficial d'habitants de dret del municipi és inferior a 20.000 habitants, la qual cosa, d'acord amb la normativa vigent, suposa la classificació de la secretaria com a de segona. A més, la població no ha experimentat grans variacions en els darrers cinc anys.

— Que l'any 2006, en el qual es va reclassificar la secretaria a primera, es varen tramitar un total de 472 expedients de llicències d'obra. L'any 2011 el nombre d'expedients va ser de 196 i s'ha mantingut en els anys successius, amb l'excepció puntual de l'any passat.

— Que l'any en què es va reclassificar la secretaria es varen tramitar un total de 145 expedients de llicències d'activitats i complementàries musicals. L'any 2011 el nombre d'expedients va ser de 128 i s'ha produït un decrement sensible els anys successius, fins a arribar a 92 l'any 2014.

— Que la plantilla orgànica de l'Ajuntament ha anat decreixent, i ha passat de 278 empleats l'any 2011 a 269 el 2015.

— Finalment, el lloc de treball de secretaria roman vacant des de l'any 2012 per la seva classificació actual i perquè per ocupar-lo és necessari acreditar coneixements de la llengua catalana de nivell C1.

— L'Ajuntament conclou que «el canvi d'escenari macroeconòmic, l'actual xifra poblacional i la consegüent classificació conforme al reglament, el caràcter potestatiu per a l'Ajuntament que resulta de la classificació contemplada al seu article 7 i l'interès públic que revesteix la provisió definitiva de la Secretaria municipal, justifiquen la reclassificació dels llocs de treball de Secretaria i d'Intervenció a la categoria d'entrada».

5. En la tramitació del procediment, el 15 de setembre de 2015 es va sol·licitar l'informe del Col·legi Oficial de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració local de les Illes Balears, al qual es va traslladar la documentació tramesa per l'Ajuntament. L'informe del COSITAL, rebut a la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques el 21 d'octubre de 2015, considera que pel que fa a les xifres de població, encara que romanen per davall els 20.000 habitants, no inclouen les referents a la població en determinades èpoques de l'any, que justificarien la reclassificació. Tampoc no es fa referència a les places hoteleres. Pel que fa al nombre d'expedients de llicències d'activitats i activitats complementàries musicals, la disminució no sembla ser significativa. Els expedients de llicències d'obra sí que

experimenten una baixada més acusada, però no justifiquen la reclassificació sense l'acompanyament d'altres dades com la despesa liquidada en els darrers pressuposts, o els expedients tramitats pel departament de contractació de l'Ajuntament. Finalment, no considera significativa la disminució de la plantilla, la variació de la qual és de només nou persones. Per tot això, conclou l'informe del COSITAL, es consideren insuficients i poc concloents les dades remeses per l'Ajuntament, la qual cosa impedeix emetre un informe favorable a la reclassificació.

6. Analitzada en conjunt la documentació que consta en l'expedient s'observa que efectivament no hi ha una disminució o una reducció significativa respecte dels paràmetres analitzats (licències d'obres, activitats, plantilla de personal,...) en aquests darrers cinc anys (2010 a 2015). Ara bé, sí que pot observar-se una reducció significativa en el cas de les llicències si comparem les xifres corresponents a aquests darrers cinc anys amb les corresponents als anys 2001 a 2006, que s'aportaren per justificar la reclassificació a primera de les places de Secretaria i d'Intervenció.

	2001-2006 (fins a 27 de juny)	2010-2015 (fins a 21 d'agost)
Llicències d'obres	2.044	1.180
Llicències d'activitats	803	680

Seguint amb la comparació, no s'observa una disminució, sinó un increment en els pressuposts municipals d'aquests darrers anys respecte dels corresponents als anys 2001-2006. Per exemple, el pressupost total de l'Ajuntament de 2015 és de 44.068.393,60 euros en tant que el pressupost de 2006 (pressupost definitiu publicat en el BOIB núm. 12 de 24 de gener de 2015) va ser de 36.414.178,73 euros.

7. L'Ajuntament tampoc no ha aportat dades referents a les places hoteleres existents en aquests moments.

8. En la tramitació d'aquest expedient s'han fet tots els tràmits que exigeix la legislació vigent tal com acredita l'informe jurídic favorable de 22 d'octubre de 2015 emès pel Servei de Corporacions Locals, el qual conclou que, amb independència que les circumstàncies que motivaren la classificació l'any 2006 com a secretaria de classe primera continuïn existint en l'actualitat en línies generals, no hi ha un inconvenient legal per classificar els llocs de treball de secretaria i d'intervenció de l'Ajuntament d'Alcúdia com a de classe segona, atès que es compleix el requisit objectiu de l'article 2 del Reial decret 1732/1994, de 29 de juliol, perquè la població és inferior als 20.000 habitants.

9. La directora general de Funció Pública i Administracions Públiques ha dictat la proposta de resolució corresponent en data 23 d'octubre de 2015.

Fonaments de dret

1. L'article 92 bis 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, en la redacció que en fa l'apartat 25 de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, disposa que el Govern regularà les especialitats de la creació, classificació i supressió de llocs reservats a funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

2. L'article 9 del Reial decret 1732/1994, de 29 de juliol, sobre provisió de llocs de treball reservats a funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, modificat pel Reial decret 834/2003, estableix que els expedients de classificació seran resolts per l'òrgan competent de la comunitat autònoma corresponent. Les resolucions corresponents s'han de publicar en els diaris oficials. Aquestes publicacions s'han de trametre a la Direcció General de Funció Pública, que les ha de publicar conjuntament en el Butlletí Oficial de l'Estat almenys amb caràcter trimestral.

3. La disposició transitòria setena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, estableix que mentre no entri en vigor el Reglament que preveu l'article 92 bis de la Llei 7/1985 i en tot el que no s'oposi al que disposa la Llei, manté la vigència la normativa reglamentària referida als funcionaris inclosos en l'àmbit d'aplicació de l'article esmentat.

4. Els punts b i e de l'article 2 del Reial decret 1732/1994, de 29 de juliol, estableixen que els llocs de treball de secretaria en municipis amb població compresa entre 5.001 i 20.000 habitants, i els municipis amb població inferior a 5.001 habitants, però amb un pressupost superior a 500.000.000 pessetes, (3.005.060,52 €) tenen el caràcter de secretaries de classe segona i estan reservats a funcionaris que pertanyen a la subescala de secretaria, categoria d'entrada. Així mateix, estableixen que els llocs de treball d'intervenció en corporacions amb secretaria de classe segona tenen el caràcter d'intervencions de classe segona i estan reservats a funcionaris que pertanyen a la subescala d'intervenció tresoreria, categoria d'entrada.

5. Pel que fa a les funcions de tresoreria, l'article 92 bis 1 de la Llei 7/1985 estableix que són funcions públiques necessàries en totes les corporacions locals, la responsabilitat administrativa de les quals està reservada a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

6. L'article 2.3 c del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix l'exercici de la competència en matèria de personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional que presta servei a les corporacions locals a la



Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, mitjançant la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques.

Per tot això, dict la següent

Resolució

1. Classificar els llocs de treball de secretaria i d'intervenció de l'Ajuntament d'Alcúdia com a de classe segona, reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional de la categoria d'entrada.
2. Mantenir el lloc de treball de tresoreria com a lloc reservat a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, atesa la reserva que en fa l'article 92 bis 1 de la Llei 7/1985, respecte de les funcions de tresoreria.
3. Notificar aquesta Resolució a l'Ajuntament d'Alcúdia i al Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'aquesta comunitat autònoma.
4. Publicar aquesta Resolució en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i traslladar la publicació al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques a l'efecte que disposa l'article 9 del Reial decret 1732/1994, de 29 de juliol, sobre provisió de llocs de treball reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució -que exhaureix la via administrativa- es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques en el termini d'un mes, comptador des de l'endemà que s'hagi publicat aquesta Resolució, d'acord amb l'article 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la publicació de la Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Marratxí, 4 de novembre de 2015

La consellera

Catalina Cladera i Crespi

