

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL INSULAR DE FORMENTERA

11770***Anunci aprovació definitiva del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Local de Protecció Civil i Emergències del Consell Insular de Formentera i Comitè Assessor***

El Ple del Consell Insular de Formentera, a la sessió ordinària celebrada 29-05-2014, entre d'altres, es va aprovar definitivament el Reglament d'organització i funcionament de la Junta Local de Protecció Civil i Emergències del Consell Insular de Formentera i Comitè Assessor, una vegada transcorregut el termini d'exposició pública després de la seva aprovació inicial en sessió de Ple de 28/02/2014 (anunci publicat al BOIB núm. 38 de 20/03/2014, tauler d'edictes i donada audiència als possibles interessats).

Es procedeix a la seva publicació integral al Butlletí Oficial de les Illes Balears de conformitat amb l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, per a la seva entrada en vigor, una vegada hagi transcorregut el termini previst a l'article 113 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.

“(…)

Annex. “REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DE LA JUNTA LOCAL DE PROTECCIÓ CIVIL I EMERGÈNCIES DEL CONSELL INSULAR DE FORMENTERA I COMITÈ ASSESSOR.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Identificada doctrinalment com protecció física de les persones i dels béns, en situació de greu risc col·lectiu, calamitat pública o catàstrofe extraordinària, en la qual la seguretat i la vida de les persones i béns poden perillar i sucumbir massivament, i la protecció civil constitueix l'afirmació d'una àmplia política de seguretat, que troba actualment el seu fonament jurídic, dintre de la constitució, en l'obligació dels poders públics de garantir el dret a la vida i la integritat física, com primer i més important de tots els drets fonamentals, en els principis d'unitat nacional i solidaritat territorial, i en les exigències essencials d'eficàcia i coordinació administrativa.

La magnitud i transcendència dels valors que estan en joc en les situacions d'emergència exigeix posar a contribució els recursos humans i materials pertanyents a totes les administracions públiques, a totes les organitzacions i empreses, i fins i tot als particulars, als quals, per tal raó, mitjançant Llei, conformement a l'art.30.4 de la Constitució Espanyola de 1978, podran imposar-se'ls deures per a plantar cara als casos de greu risc, catàstrofe o calamitat pública.

Conseqüentment, la protecció civil es concep com un servei públic la competència del qual correspon a l'administració civil de l'Estat i, en els termes establerts en la present Llei, a les restants administracions públiques tal com s'estableix en l'article 2 de la Llei 2/1985 de protecció civil.

Així doncs, la Protecció Civil és un camp en el qual els Ajuntaments així com el Consell Insular de Formentera, com administració més pròxima als ciutadans, es troben clarament implicats com així es reconeix en la Llei 7/1985 de Bases del Règim Local (art. 21.1, apartat j, art.25.2, apartat c i art 26.1, apartat c.)

L'extraordinària heterogeneïtat i amplitud de les sol·licituds d'emergència, així com de les necessitats que generen i dels recursos humans i naturals que han de ser mobilitzats per a plantar-los cara converteixen a la protecció civil, en primer lloc i essencialment, en un problema d'organització (Exposició de motius de la Llei 2/1985).

Sembla, doncs, oportú establir aquells elements bàsics d'organització que resultin necessaris en el municipi de Formentera entre els quals ocupa un lloc important la Junta Local de Protecció Civil com òrgan impulsor de les actuacions municipals en aquest àmbit i com òrgan d'assessorament del President del Consell Insular de Formentera tal com es reconeix en l'apartat 4.3 del PLATERBAL (Pla territorial de protecció civil de les Illes Balears), aprovat per Decret 50/1998 de 8 de maig.

En aquest sentit el Pla Territorial d'Emergències de l'illa de Formentera (PLATERFOR) ha set aprovat definitivament per acord del Ple del Consell Insular celebrat en sessió 25 d'octubre de 2013 tot donant compliment al que estableix l'art. 8.3 de la norma bàsica de protecció civil aprovat pel Reial Decret 407/1992, de 24 d'abril i art.21 i 24 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, una vegada fou homologat per acord del Ple de la Direcció General d'Emergències i Protecció de les Illes Balears, en sessió celebrada el 4 de setembre de 2013 (BOIB núm.135, d'1 d'octubre de 2013).

De conformitat amb el punt 1.4, 4 i annex I del PLATERFOR s'ha creat la Junta Local de Protecció civil i Emergències (BOIB núm.6, de 14 de



gener de 2014). Així doncs és necessària la seva constitució formal el més aviat possible per tal de procedir a la implantació del pla i mantenir operatiu el mateix, així com per poder establir una infraestructura humana i material per tal que sigui una ferramenta útil i plenament actualitzada.

La Junta Local de Protecció Civil i Emergències és un òrgan multidisciplinari i representatiu amb un caràcter consultiu, deliberant, coordinador en matèria de protecció civil i emergències a l'illa de Formentera. A més una de les funcions de la Presidència del PLATERFOR és nomenar als membres del Comitè Assessor, format pel Cap d'Emergències i els Caps de cada Grup Operatiu segons preveu el punt 3.2.2 del mateix.

En conseqüència, tot tenint en compte la potestat d'organització que la llei reconeix als Ajuntaments i a aquest Consell Insular, com és evident pel contingut de l'article 4.1.a) de la Llei 7/1985 de Bases del Règim Local i del Reial decret 2568/1986 de 28 de novembre d'aprovació del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les Entitats Locals (ROF), el Ple del Consell Insular de Formentera se li proposa d'aprovar el següent reglament:

CAPÍTOL I OBJECTE DE LA JUNTA I DEL COMITÈ D'ASSESSORS

Article 1 Constitució

Es constitueix, conforme al PLATERFOR aprovat per acord plenari de 25 d'octubre de 2013, la Junta Local de Protecció Civil i Emergències del Consell Insular de Formentera, com un òrgan multidisciplinari i representatiu amb un caràcter consultiu, deliberant, coordinador en matèria de protecció civil i emergències a l'illa de Formentera.

Igualment, es constitueix el Comitè d'Assessors, com un òrgan de caràcter consultiu i assessorament previ dels Caps d'Emergències i de cada Grup Operatiu segons preveu el punt 3.2.2 del PLATERFOR aprovat per acord plenari de 25 d'octubre de 2013,

CAPÍTOL II FUNCIONS

Article 2 Definició de funcions

Les funcions de la Junta Local de Protecció Civil i Emergències seran les següents:

- Definir els objectius en quant a prevenció sobre Protecció Civil.
- En virtut de previsió de riscos del PLATERFOR, proposar treballs a realitzar que permetin la disminució dels riscos de major gravetat.
- Planificació de simulacres.
- Propostes de les campanyes i plans diversos de prevenció.
- Seguiment i actualització del PLATERFOR i la seva implantació.
- Establir els criteris d'inspecció i control per a la prevenció de riscos.

CAPÍTOL III COMPOSICIÓ

Article 3 Membres de la Junta Local de Protecció Civil i Emergències del Consell Insular de Formentera.

La Junta Local de Protecció Civil i Emergències del Consell Insular de Formentera tindrà la composició següent (Annex I PLATERFOR):

- Director/a: President/a del Consell Insular
- Director/a delegat/da: Conseller/a de Mediambient del Consell Insular
- Secretari/ària: Secretari/ària del Consell Insular o funcionari que es designi.
- Vocals permanents:
 - Cap de Gabinet d'Informació del PLATERFOR
 - Cap del Servei d'Extinció d'Incendis del Consell Insular
 - Cap de la Policia Local
 - Comandant del lloc de la Guàrdia Civil insular
 - Cap de Voluntaris de Protecció civil
 - Cap de departament d'Infraestructures i Manteniment del Consell Insular
 - Cap de Benestar social del Consell Insular
 - Cap de Sanitat i Consum del Govern de les Illes Balears
 - Cap d'Urbanisme i Ordenació del Territori del Consell Insular
 - Cap dels Serveis Jurídics del Consell Insular





- Cap del departament d'Economia del Consell Insular
- Cap d'Emergències del Consell Insular de Formentera
- Representant de la Conselleria de Mediambient (IBANAT).

Article 4 Vocals no permanents/ Assessors

El President de la Junta Local de Protecció Civil i Emergències podrà convocar com assessors d'aquesta les persones que consideri oportú, en funció de les necessitats que consideri, com ara:

- Representant de la Direcció General d'Emergències de la Conselleria d'Administracions Públiques del Govern de les Illes Balears
- Representant de l'Autoritat Portuària de les Illes Balears
- Representant de l'IBSALUD
- Representant de la Federació Empresarial Hotelera d'Eivissa i Formentera
- Representant de l'àrea d'esports de la Conselleria d'Esports i Participació Ciutadana del Consell Insular de Formentera
- Representant de la Federació de Transports d'Eivissa i Formentera.
- Representant de la funerària
- Expert en Protecció Civil, a proposta del President

La designació dels vocals, que s'ha de dur a terme segons les regles de funcionament i el règim jurídic de cada Administració/Organisme, ha d'incloure titulars i suplents.

La presidència de la Junta Local, per si sola o a proposta de qualsevol dels membres, en podrà autoritzar l'assistència d'altres representants de les institucions, organismes i entitats, representatius de la pluralitat d'interessos de la societat de l'illa, o d'altres autoritats, associacions o professionals que es considerin necessaris per al seu millor assessorament, els quals tindran veu però no vot.

La presidència serà substituïda, en el supòsit de vacant, absència, malaltia o qualsevol altra impossibilitat, pel Director/a delegat/da, com òrgan directiu de la Conselleria de Mediambient del Consell Insular de Formentera.

Article 5. Membres i funcions del Comitè d'Assessor.

El Comitè Assessor de la Junta Local de Protecció Civil i Emergències és un òrgan consultiu encarregat d'assessorar i d'elaborar les propostes al Director del PLATERFOR sobre mesures que s'han de prendre per a la implantació i l'activació del PLATERFOR. Igualment aquest Comitè ha de resoldre les necessitats emanades des del Lloc de comandament avançat.

Són membres del Comitè Assessors els següents:

- Director/a del PLATERFOR
- Cap d'Emergències de l'illa de Formentera
- Caps dels Grups Operatius
- Un/a secretari/ària nomenat/ada per la Presidència del Consell Insular, d'entre els lletrats o lletrades de la Institució, amb veu però sense vot.
- Així mateix, podran assistir-hi com a convidats, amb veu i sense vot, les persones que es cregui convenient.

CAPÍTOL IV RÈGIM DE SESSIONS COMUNS PER A LA JUNTA LOCAL DE PROTECCIÓ CIVIL I EMERGÈNCIES I AL COMITÈ ASSESSOR.

Article 6 Règim de sessions i funcionament

El règim de convocatòria, funcionament i adopció d'acords de la Junta Local de Protecció Civil i Emergències i del Comitè d'Assessors serà el que es preveu, a tots els efectes, a la Llei 30/1992, de 26 de novembre de règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú, per als òrgans col·legiats, i allò previst al Reglament d'Orgànic del Consell Insular de Formentera (ROC) per a aquest tipus d'òrgans, amb les següents particularitats:

La Junta Local de Protecció Civil i Emergències del Consell Insular de Formentera celebrarà sessions ordinàries dues vegades a l'any. Es consideraran sessions extraordinàries aquelles que convoqui la presidència amb tal caràcter, i aquelles altres també, quan així ho sol·liciti un terç, almenys, del nombre de membres de la Junta. En aquest supòsit tal sol·licitud haurà de formular-se per escrit de forma motivada per part del sol·licitant i la celebració de la convocatòria haurà d'efectuar-se dins del termini de deu dies naturals següents.

El Comitè d'Assessors es reunirà, prèviament a la celebració de sessions de la Junta Local, tot havent estat convocat pel Director del



PLATERFOR segons el règim establert al present precepte, i segons les necessitats per ser assessorat sobre mesures a aplicar amb la finalitat de resoldre les emergències que, en el seu cas, s'ocasionin, a més a més de proposar mesures preventives específiques.

Correspon a la presidència de la Junta i del Comitè d'Assessors fixar l'ordre del dia i convocar als membres. I, si n'és el cas, convocarà al vocal no permanent al qual l'assumpte, per raó de la matèria, ha de ser sotmès a consideració, així com l'hora en què ha de celebrar-se la sessió i la convocatòria.

Les sessions de la Junta i del Comitè d'Assessors es duran a terme a la Sala de Plens de la seu del Consell Insular ubicat a la plaça de la Constitució, núm.1, de Sant Francesc Xavier, 07860, TM Formentera, encara que poden fer-se les sessions en altres llocs, després de la prèvia comunicació a l'efecte inclosa a la corresponent convocatòria.

Com centre de coordinació operativa fixa (CECOP), tot essent el lloc físic on s'ubica el lloc de comandament de conformitat amb l'Annex IV del PLATERFOR, és a l'edifici de la seu de la Policia Local de TM Formentera.

Els membres de la Junta Local i del Comitè d'Assessors podran proposar d'incloure punts de l'ordre del dia fins a 5 dies naturals abans de la celebració de la reunió. Les propostes hauran de fer-se arribar per escrit a través del Registre General del Consell Insular de Formentera.

Per a la vàlida constitució de la Junta Local de Protecció Civil i Emergències i del Comitè d'Assessors, a efectes de la celebració de sessions, es requereix, en primera convocatòria, l'assistència de la meitat més un dels membres permanents amb dret a vot de la Junta i del Comitè d'Assessors, i, quan correspongui, de la meitat més un del total dels membres permanents i no permanents. En segona convocatòria, que s'ha de dur a terme mitja hora després, el quòrum d'assistència necessària serà d'una tercera part dels seus membres permanents i, quan correspongui, dels membres permanents i no permanents, amb dret a vot. El quòrum haurà de mantenir-se durant tota la sessió.

Les sessions hauran de respectar el principi d'unitat d'acte i es procurarà que acabin en el mateix dia del seu començament.

Les sessions no seran públiques, sense perjudici de la publicitat i comunicacions procedents dels informes i acords adoptats.

Article 7 Convocatòria

La convocatòria haurà de fer-se preferentment en format electrònic amb una antelació mínima de 48 hores a la data de la celebració, excepte els supòsits d'urgència manifesta en què l'antelació mínima serà de 24 hores. La notificació s'efectuarà a la direcció de correu electrònic dels membres permanents i/o als membres no permanents corresponent/s de la Junta i del Comitè d'Assessors que, en tot cas, s'acompanyarà de l'ordre del dia. Haurà de quedar acreditat que s'ha rebut i llegit el contingut del correu.

En els casos extraordinaris i urgents en els quals la reunió sigui imprescindible per raons d'emergència, la convocatòria serà immediata i caldrà ratificar la urgència per majoria absoluta.

Article 8 Adopció i naturalesa d'acords

Els acords de la Junta i del Comitè d'Assessors s'han d'adoptar amb el vot favorable de la majoria simple dels seus membres. La presidència decidirà els empats mitjançant vot de qualitat. Existeix majoria simple quan els vots afirmatius són més que els negatius.

No es podran abstenir a les votacions les persones que tinguin qualitat d'autoritats o personal al servei d'aquest Consell Insular ni les autoritats o personal al servei d'altres Administracions públiques que tinguin la condició de membres permanents de la Junta.

Tot essent, generalment, les funcions de la Junta i del Comitè d'Assessors de caràcter consultiu i assistencial, els acords que adoptin tenen la condició de recomanacions que no tenen caràcter vinculant i, per tant, no són susceptibles de recurs, tot exceptuant aquells supòsits en què la normativa d'aplicació estableixi el caràcter preceptiu i vinculant dels mateixos.

Article 9 Actes de les sessions

El secretari, que assisteix a la Junta i al Comitè d'Assessors amb veu i sense vot, és la persona encarregada de cursar les notificacions, d'estendre l'acta de les reunions i certificar els acords, preferentment en format electrònic. A més exercirà les funcions que la legislació vigent atribueix al secretari/secretària d'un òrgan col·legiat.

El Secretari redactarà un acta de cada reunió que serà signada pel President.

DISPOSICIONS FINALS

Primer.- Ordre de sessions i adopció d'acords

Allò que no estigui previst en el present Reglament pel que fa a l'ordre de sessions i adopció d'acords, s'estarà al disposat en la normativa de



règim local i ROC.

Segona.- Interpretació i aplicació

El President de la Junta Local de Protecció Civil i del Comitè d'Assessors està facultat per a dictar quantes disposicions fossin necessàries per a la interpretació i aplicació d'aquest Reglament.

Tercera.- Entrada en vigor

El present Reglament entrarà en vigor una vegada s'hagi publicat en el BOIB i hagi transcorregut el termini previst a l'article 113 de la Llei 20/2006 de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears".

(...)"

Contra aquest acord es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, en el termini de dos mesos, comptadors a partir del dia següent a la publicació del present acord. Això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Formentera, 20 de juny de 2014.

El President,
Jaume Ferrer Ribas

