

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL DE GOVERN

22362

Acord del Consell de Govern de dia 12 de desembre de 2014 d'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació relativa al projecte "Contenció i estabilització de talussos de la carretera Ma-10 a la zona afectada per l'incendi de juliol de 2013, entre Estellencs i Andratx (PK 98 a PK 110) del terme municipal d'Andratx. Exp. CM-82"

1. El 25 de novembre de 2014 va entrar a la Conselleria d'Administracions Públiques del Govern de les Illes Balears l'escrit del Consell de Mallorca amb el qual es trameten els documents administratius referents a la sol·licitud de declaració d'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació relativa al projecte "Contenció i estabilització de talussos de la carretera Ma-10 a la zona afectada per l'incendi de juliol de 2013, entre Estellencs i Andratx (PK 98 a PK 110) del terme municipal d'Andratx. Exp. CM-82", amb la finalitat que el Consell de Govern declaràs, si escau, l'ocupació urgent d'aquests terrenys.

2. La documentació aportada pel Consell de Mallorca consta dels documents següents:

- Una còpia de l'informe del cap de secció econòmic de data 14 de novembre de 2014 relatiu a la sol·licitud de retencions de crèdit per atendre les despeses per les expropiacions referent a l'expedient CM-82, acompanyat dels corresponents documents de retenció de crèdit de data 19 de novembre de 2014.
- Una còpia de l'informe de l'enginyer director del projecte de 26 de setembre de 2014 sobre la urgència de la tramitació de les expropiacions corresponents al projecte esmentat.
- Els plànols parcel·lars dels béns afectats.
- La notificació de la Resolució del conseller executiu d'Urbanisme i Territori de 20 de novembre de 2014 relativa a l'aprovació de la relació definitiva de propietaris i béns afectats per les obres corresponents al projecte "Contenció i estabilització de talussos de la carretera Ma-10 a la zona afectada per l'incendi de juliol de 2013, entre Estellencs i Andratx (PK 98 a PK 110) del terme municipal d'Andratx. Exp. CM-82", un cop dut a terme el tràmit d'informació pública sense que s'hagi presentat cap al·legació. En la mateixa resolució consta la relació d'afectats i se sol·licita al Govern de les Illes Balears la declaració d'ocupació urgent per a l'expropiació.
- La relació definitiva d'afectats en format digital.
- El certificat del secretari general del Consell de Mallorca de 30 d'octubre de 2014 relatiu al fet que el projecte "Contenció i estabilització de talussos de la carretera Ma-10 a la zona afectada per l'incendi de juliol de 2013, entre Estellencs i Andratx (PK 98 a PK 110) del terme municipal d'Andratx. Exp. CM-82" ha estat sotmès a informació pública en el BOIB núm. 95 de 14 d'agost de 2014, en els diaris *Última Hora* i *Diario de Mallorca* de 14 de juliol de 2014, a l'Ajuntament d'Andratx i a la Direcció Insular de Carreteres, prèviament al tràmit de declaració d'ocupació urgent als efectes que preveu l'article 56.1 del Reglament de la Llei d'expropiació forçosa. Segons aquest certificat, en el període de presentació d'al·legacions no se n'ha presentat cap que fes referència a la declaració d'ocupació urgent.
- Una còpia de la comunicació de la secretària tècnica d'Urbanisme i Territori de 15 de juliol de 2014 de la Resolució del conseller executiu d'Urbanisme i Territori de la mateixa data, relativa a l'aprovació definitiva del projecte "Contenció i estabilització de talussos de la carretera Ma-10 a la zona afectada per l'incendi de juliol de 2013, entre Estellencs i Andratx (PK 98 a PK 110) del terme municipal d'Andratx. Exp. CM-82" i a la sol·licitud de declaració d'ocupació urgent al Consell de Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Cal referir-se a l'informe tècnic de l'enginyer director del projecte del Consell de Mallorca de 26 de setembre de 2014 relatiu a la declaració d'ocupació urgent dels béns afectats per l'expropiació forçosa del projecte "Contenció i estabilització de talussos de la carretera Ma-10 a la zona afectada per l'incendi de juliol de 2013, entre Estellencs i Andratx (PK 98 a PK 110) del terme municipal d'Andratx. Exp. CM-82". Aquest informe justifica la declaració d'ocupació urgent dels terrenys afectats per aquest expedient expropiatori en els termes següents:

Aquest projecte comprèn les obres necessàries per a millorar sensiblement l'estabilitat dels talussos més perjudicats del tram de la carretera Ma-10 entre les poblacions d'Estellencs i Andratx (PK 98-PK 110).

El tram de la carretera Ma-10 de la serra de Tramuntana objecte del present projecte ha vingut patint, en els darrers anys, multitud d'incidències de diversa gravetat, per desprendiments rocosos i esllavissaments de terres, coincidents en el temps amb períodes plujosos i freds. Els de menor gravetat han estat resolts amb retirada i neteja de blocs rocosos i terres així com reparació de ferms i elements afectats, tasques pròpies del manteniment de la zona. En els de major gravetat (PK 102, 1990; PK 99, 1995; PK 100, 2010; PK 97, 2010; PK 105,



2010; PK 103, 2010; PK 103, 2011) s'han realitzat actuacions d'emergència per millorar les condicions d'estabilitat dels vessants i per poder restituir el trànsit.

L'incendi de l'estiu de 2013, que va devastar una àmplia zona de la Serra de Tramuntana, va afectar greument el tram de la carretera Ma-10 esmentat, no només pel que fa a presència de restes de vegetació i pedres a cunetes i traça de la carretera, sinó també a afectació d'elements propis de la carretera (senyalització, contenció de vehicles, fites, etc.) que varen ser restituïts en actuacions d'emergència. A més, la desaparició de coberta vegetal en àmplies zones de vessants on transcorre la traça de la carretera ha empitjorat la situació d'estabilitat dels talussos i vessants per la funció de subjecció natural que, d'alguna forma, feia la vegetació.

En data 31 de juliol de 2013, el Servei d'Explotació i Conservació va redactar informe indicant, a part de les actuacions d'emergència indicades, la necessitat de redactar un projecte de contenció de talussos. En data d'1 d'agost l'Hble. Sra. Presidenta del Consell va resoldre ordenar directament l'execució de les actuacions previstes a l'esmentat informe, inclòs l'esmentat projecte, declarant-les, a més, de tramitació urgent.

En dates posteriors a l'estiu de 2013, s'han tornat a reproduir alguns desprendiments rocosos en diversos trams afectant la seguretat de la carretera.

El present projecte té per objecte millorar les condicions de seguretat de la carretera actuant en l'estabilitat dels talussos del tram. Les actuacions previstes al present projecte consisteixen en la contenció i estabilització de talussos mitjançant elements com xarxes, malles i pantalles d'acer situats damunt dels talussos propis de la carretera i en la capçalera dels mateixos. Les dimensions d'alguns d'ells i les limitacions d'espai del domini públic de la carretera, ha implicat que, en alguns casos, part dels elements s'hagin hagut de situar fora del domini públic.

L'actual situació de la carretera requereix, doncs, una solució urgent per tal de millorar les condicions de seguretat de la carretera. El conjunt d'actuacions previstes, juntament al correcte manteniment de l'obra resultant, contribuirà significativament a augmentar la seguretat de la carretera i la dels usuaris de la mateixa.

Les mesures proposades en aquest projecte garanteixen l'augment de la seguretat de tots els vehicles que hi transiten, així com de vianants i de la resta d'usuaris no motoritzats. Entre aquests, actualment hi ha la presència de gran quantitat de ciclistes, la seguretat dels quals es troba també amenaçada.

Per tot allò exposat anteriorment es considera necessària la tramitació per urgència de l'expedient d'expropiacions del present projecte.

Una vegada examinat l'expedient del Consell de Mallorca, el Servei de Corporacions Locals de la Direcció General de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis, en data 28 de novembre de 2014 va emetre'n un informe jurídic. Aquest informe exposa que per declarar l'ocupació urgent són necessaris uns requisits, com ara que hi concorrin unes circumstàncies excepcionals; que aquestes circumstàncies estiguin degudament motivades i documentades en l'expedient administratiu, i que, a més, impossibilitin que l'Administració compleixi els objectius que pretén si utilitza el procediment ordinari. Aquests requisits generals es fonamenten en la jurisprudència del Tribunal Suprem en relació amb els articles 52 de la Llei d'expropiació forçosa i 56 del Reglament d'expropiació forçosa. Aquesta jurisprudència del Tribunal Suprem consta, entre d'altres, en les sentències de la Sala Contenciosa Administrativa de 30 de setembre de 1992 (recurs 1581/1990); de 3 de desembre de 1992 (recurs 1797/1989); de 9 de març de 1993 (recurs 8333/1990); de 23 de setembre de 1997 (recurs 14176/1991); de 10 de desembre de 1997 (recurs 4575/1993); de 22 de desembre de 1997 (recurs 782/1996); de 3 de desembre de 1998 (recurs 5821/1994); de 14 de novembre de 2000 (recurs 2939/1996); de 18 de maig de 2002 (recurs 628/1998); de 25 d'abril de 2003 (recurs 318/1999); de 16 de juny de 2004 (recurs 6068/1999); de 14 de febrer de 2005 (recurs 2381/1999), i d'11 d'octubre de 2006 (recurs 5909/2003).

L'informe jurídic esmentat considera procedent la declaració d'ocupació urgent sol·licitada pel Consell de Mallorca, atès que, respecte de la concurrència de circumstàncies de caràcter excepcional que aconsellin acudir al procediment d'urgència, es fonamenten en el fet que l'actual situació de l'estat de la carretera requereix una solució urgent per tal de millorar-ne les condicions de seguretat. El conjunt d'actuacions previstes, juntament amb el manteniment correcte de l'obra resultant, contribuirà significativament a augmentar la seguretat de la carretera i la dels seus usuaris.

Cal dir que, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, millorar una carretera per evitar el perill greu que suposen l'estat o el traçat i per garantir la seguretat dels usuaris es considera una motivació suficient que justifica la utilització del procediment excepcional de l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa. Així es desprèn, entre d'altres, de la Sentència de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem de 26 de maig de 1997 (recurs 6002/1992), que, en el fonament de dret tercer, diu:

El estrangulamiento que produce en la circulación rodada la franja de terreno afectada por la expropiación y el grave peligro que aquel estrechamiento conlleva para los usuarios de la vía e incluso de La Terraza, habida cuenta las características propias de la misma, en cuanto





rápida, con una mediana en su parte central y sin aceras, constituyen desde luego motivación suficiente y justifican el excepcional procedimiento previsto en el artículo 52 de la Ley Expropiatoria para declarar urgente la expropiación a que da lugar la realización de la obra pública, según lo preceptuado en el artículo 56.1 del Reglamento de 26 de abril de 1957.

Per tant, els objectius de la declaració d'ocupació urgent dels béns afectats pel projecte "Contenció i estabilització de talussos de la carretera Ma-10 a la zona afectada per l'incendi de juliol de 2013, entre Estellencs i Andratx (PK 98 a PK 110) del terme municipal d'Andratx. Exp. CM-82", els quals són necessaris per dotar la carretera de les mesures i les condicions adequades de seguretat, tindran com a conseqüència millorar les condicions de seguretat de la carretera. A més, el conjunt d'actuacions previstes, juntament amb el manteniment correcte de l'obra resultant, contribuirà significativament a augmentar la seguretat de la carretera i la dels seus usuaris. Els arguments que s'han exposat justifiquen la declaració d'ocupació urgent sol·licitada pel Consell de Mallorca.

S'ha de tenir en compte el que disposa l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa, pel que fa a l'excepcionalitat de la declaració d'ocupació urgent, amb relació a l'article 56 del Reglament que l'aplica.

Així mateix, s'ha de considerar que la competència que atorga al Consell de Ministres l'article 52 es va transferir a la Comunitat Autònoma mitjançant el Reial decret 2612/1982, de 24 de juliol, i s'ha de preveure el que disposen l'article 32.1 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i el Decret 81/1984, de 30 d'agost, pel qual s'assumeixen i es distribueixen les competències transferides pel Reial decret 2612/1982.

El Decret 6/2013, de 2 de maig, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 1/2014, de 31 de gener, estableix dins de l'estructura orgànica de la Conselleria d'Administracions Públiques la Direcció General de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis, que exerceix les competències en l'àmbit de les relacions amb les institucions de govern de les illes i els municipis i de les relacions de cooperació i col·laboració amb els ens territorials.

En conseqüència, s'hi han d'assignar també les competències en matèria d'expropiació forçosa i, per tant, la proposta de declaració d'ocupació urgent dels béns i drets afectats en tots els expedients tramitats per les corporacions locals que ho demanin.

Per tot això, el Consell de Govern, a proposta del conseller d'Administracions Públiques, en la sessió de dia 12 de desembre de 2014 adoptà, entre d'altres, l'Acord següent:

Primer. Declarar, a sol·licitud del Consell de Mallorca i a l'efecte que preveu l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa, l'ocupació urgent dels terrenys afectats per dur a terme l'expropiació relativa al projecte constructiu denominat 'Contenció i estabilització de talussos de la carretera Ma-10 a la zona afectada per l'incendi de juliol de 2013, entre Estellencs i Andratx (PK 98 a PK 110) del terme municipal d'Andratx. Exp. CM-82'. Els béns i els drets afectats per la declaració de l'ocupació urgent s'enumeren, de manera individualitzada i amb indicació dels titulars, en l'annex adjunt a aquest Acord.

Segon. Fonamentar la urgència en la documentació que ha presentat el Consell de Mallorca i en l'informe jurídic del Servei de Corporacions Locals de la Direcció General de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis de la Conselleria d'Administracions Públiques, que considera procedent la declaració d'urgència del Consell de Govern, perquè hi concorren circumstàncies excepcionals que motiven la declaració d'ocupació urgent dels béns i els drets afectats per l'expedient d'expropiació forçosa basades en el fet que l'estat actual de la carretera requereix una solució urgent per tal de millorar-ne les condicions de seguretat. El conjunt d'actuacions previstes, juntament amb el manteniment correcte de l'obra resultant, contribuirà significativament a augmentar la seguretat de la carretera i la dels seus usuaris.

Tercer. Fer constar que durant el període d'informació pública al qual va ser sotmesa la sol·licitud d'ocupació urgent no es va presentar cap al·legació relativa a la necessitat d'ocupació immediata.

Quart. Publicar aquest Acord en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Cinquè. Notificar a les persones que figuren com a interessades en l'expedient que, contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, poden interposar-hi un recurs potestatiu de reposició davant el Consell de Govern en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, o bé, directament, un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació. A més, poden interposar-ne qualsevol altre si ho consideren oportú."

Palma, 12 de desembre de 2014

El secretari del Consell de Govern

Antonio Gómez Pérez



ANNEX

Llista concreta i individualitzada dels béns, els drets i les persones afectades per l'expropiació relativa del projecte "Contenció i estabilització de talussos de la carretera Ma-10 a la zona afectada per l'incendi de juliol de 2013, entre Estellencs i Andratx (PK 98 a PK 110) del terme municipal d'Andratx. Exp. CM-82"

<i>Finca Núm.</i>	<i>Referència</i>	<i>Pol.</i>	<i>Par.</i>	<i>Terme municipal</i>	<i>Propietari</i>	<i>m² exp.</i>
1	07005A004000200000RW	4	20	Andratx	Flexas Pujol, Juan	151,52
2	07005A004001110000RZ	4	111	Andratx	Flexas Pujol, Juan	226,44
3	07005A004000210000RA	4	21	Andratx	Ferragut Ramis, Antonio i Lluch Crespo, Maria del Mar	343,56
4	07005A006000290000RZ	6	29	Andratx	Lozano Gimenez, Rosa Maria i Malonda Palmer, Jaime	75,00
5	07005A006000770000RL	6	77	Andratx	Pujol Pujol, Margarita	102,30
6	07005A006000850000RK	6	85	Andratx	Coves Ensenyat, Jaime	47,70

