

## Secció III. Altres disposicions i actes administratius

### CONSELL DE GOVERN

**16440**

*Acord del Consell de Govern de 19 de setembre de 2014 d'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació relativa al projecte constructiu denominat "Reforç del ferm, construcció de murs i reblert de cunetes a la carretera Ma-2131 del PK 0,000 al PK 6,000. Exp. CM-80. Clau: 14-11.0-RF. Termes municipals de Selva i Campanet"*

1. El 4 de setembre de 2014 va entrar a la Conselleria d'Administracions Públiques del Govern de les Illes Balears l'escrit del Consell de Mallorca de data 18 d'agost de 2014 amb el qual es trameten els documents administratius relatius a la sol·licitud de declaració d'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació relativa al projecte "Reforç del ferm, construcció de murs i reblert de cunetes a la carretera Ma-2131 del PK 0,000 al PK 6,000. Exp. CM-80. Clau: 14-11.0-RF. Termes municipals de Selva i Campanet", amb la finalitat que el Consell de Govern declaràs, si escau, l'ocupació urgent d'aquests terrenys.

2. El Consell de Mallorca va aportar els documents següents:

- Una còpia de l'informe del secretari tècnic d'Hisenda i Funció Pública del Consell de Mallorca sobre la despesa pluriennal referida al projecte "Reforç del ferm, construcció de murs i reblert de cunetes a la carretera Ma-2131 del PK 0,000 al PK 6,000. Exp. CM-80. Clau: 14-11.0-RF. Termes municipals de Selva i Campanet", de data 25 d'agost de 2014, en el qual consten els números dels documents de retenció de crèdit definitius.
- Una còpia de l'informe de l'enginyer director del projecte de 14 de juliol de 2014 sobre la urgència de la tramitació de les expropiacions corresponents al projecte esmentat.
- Els plànols parcel·lars dels béns afectats.
- La Resolució de la secretària tècnica d'Urbanisme i Territori d'11 d'agost de 2014 relativa a l'aprovació de la relació definitiva de propietaris i béns afectats per les obres corresponents al projecte "Reforç del ferm, construcció de murs i reblert de cunetes a la carretera Ma-2131 del PK 0,000 al PK 6,000. Exp. CM-80. Clau: 14-11.0-RF. Termes municipals de Selva i Campanet", un cop dut a terme el tràmit d'informació pública sense que s'hagi presentat cap al·legació referent a la urgència de l'expropiació. En la mateixa Resolució consta la relació d'afectats i se sol·licita al Govern de les Illes Balears la declaració d'ocupació urgent per a l'expropiació.
- El certificat de la cap del Servei de la Secretaria Tècnica del Departament d'Urbanisme i Territori del Consell Insular de Mallorca d'11 d'agost de 2014 que manifesta que el projecte "Reforç del ferm, construcció de murs i reblert de cunetes a la carretera Ma-2131 del PK 0,000 al PK 6,000. Exp. CM-80. Clau: 14-11.0-RF. Termes municipals de Selva i Campanet" ha estat sotmès a informació pública en el BOIB núm. 95, de 15 de juliol de 2014, en els diaris *Última Hora* i *Diario de Mallorca* de 15 de juliol de 2014, als ajuntaments de Selva i Campanet i a la Direcció Insular de Carreteres, abans del tràmit de declaració d'ocupació urgent segons el que preveu l'article 56.1 del Reglament de la Llei d'expropiació forçosa. Segons aquest certificat, en el període de presentació d'al·legacions no se n'ha presentat cap que fes referència a la declaració d'ocupació urgent.
- Una còpia de la notificació de la secretària tècnica d'Urbanisme i Territori de 17 de juny de 2014 de la Resolució del conseller executiu d'Urbanisme i Territori de la mateixa data relativa a l'aprovació definitiva del projecte "Reforç del ferm, construcció de murs i reblert de cunetes a la carretera Ma-2131 del PK 0,000 al PK 6,000. Exp. CM-80. Clau: 14-11.0-RF. Termes municipals de Selva i Campanet" i a la sol·licitud de declaració d'ocupació urgent al Consell de Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Cal referir-se a l'informe tècnic de l'enginyer director del projecte del Consell de Mallorca de 14 de juliol de 2014 relatiu a la declaració d'ocupació urgent dels béns afectats per l'expropiació forçosa del projecte "Reforç del ferm, construcció de murs i reblert de cunetes a la carretera Ma-2131 del PK 0,000 al PK 6,000. Exp. CM-80. Clau: 14-11.0-RF. Termes municipals de Selva i Campanet". Aquest informe justifica la declaració d'ocupació urgent dels terrenys afectats per aquest expedient expropiador en els termes següents:

L'enginyer que subscriu informa que el projecte de millora local i de pavimentació "Reforç de ferm, construcció de murs i reblert de cunetes a la carretera Ma-2131 de PK 0,000 al PK 6,000, tram Selva - Campanet", forma part de les obres de reforç de ferm de l'any 2014, executat pel Servei d'Exploatació i Conservació de la Direcció Insular de Carreteres del Consell de Mallorca.

Des de l'any 2003, a aquesta carretera s'han produït un total de trenta-un accidents de trànsit, amb trenta-cinc vehicles implicats, dels quals



vint-i-quatre van ser vehicles lleugers, set motocicletes i quatre bicicletes, amb un resultat d'un mort i disset ferits.

Aquest projecte contempla el reforç de ferm de la calçada existent, reconstrucció de murs de contenció, ampliació de calçada, modificació de traçat, millores en drenatge i reblert de cunetes:

#### **FERM**

La carretera es troba en un estat molt deteriorat atès que no s'ha renovat el paviment des de fa més de tres dècades. La capa superficial de rodadura s'està descomposant pel pas del temps, el que fa necessàries reparacions puntuals constants del paviment.

Es considera per tant imprescindible actuar en aquesta calçada a fi de consolidar la capa de ferm amb una nova superfície de rodadura, que eviti la imparable degradació que patirà la calçada si no s'actua.

D'aquesta manera s'augmenta tant la seguretat com la comoditat dels vehicles, gràcies a la regularització de la calçada.

#### **MURS DE CONTENCIÓ**

Pel que fa als murs de contenció que sostenen la carretera, entre Selva i Moscarí estan en molt mal estat, han cedit parcialment en nombrosos punts i és de preveure que no suportin les obres d'asfalt.

És urgent i necessari la construcció de nous murs de contenció per substituir els antics que estan col·lapsats.

#### **RECTIFICACIÓ DEL TRAÇAT I AMPLIACIÓ DE LA PLATAFORMA**

Es consideren dos punts conflictius objecte de rectificació del traçat, així com set trams crítics que s'han d'eixamplar per tal d'augmentar la seguretat.

Les actuacions previstes en aquest sentit consisteixen a:

- Millora puntual del traçat en revolts i ponts per l'augment de la visibilitat.
- L'ampliació de la plataforma a certs trams de la carretera possibilita crear una berma a cada banda de la calçada. Gràcies a les bermes augmenta la visibilitat dels accessos a les finques des de la carretera, i per tant la seguretat.

#### **DRENATGE I REBLERT DE CUNETES**

Augment de la capacitat de drenatge de la carretera. Construcció d'una berma drenant reblerta amb material filtrant per augment de la seguretat en cas d'accident.

Els treballs de conservació i manteniment són del tot insuficients per poder deixar aquests trams en bones condicions per a la circulació. Per aquest motiu és necessària una actuació per aconseguir restablir les condicions de seguretat vial i comoditat dels usuaris de la carretera.

L'actual situació de l'estat de la carretera requereix una solució urgent per tal de millorar les condicions de seguretat de la carretera, evitant per una banda tant la degradació exponencial en el temps de les capes inferior de la calçada i col·lapse dels murs de contenció de la carretera, com els accidents derivats d'aquestes circumstàncies en cas de no actuar imminentment.

Aquest conjunt de millores, unit a un correcte manteniment de l'obra resultant, contribuiria significativament a reduir els possibles accidents patits pels usuaris de la via per causa imputable al Consell de Mallorca i, en conseqüència, evitaria a aquell haver de fer front a reclamacions de responsabilitat patrimonial que podrien desembocar en l'obligació d'abonar les quanties econòmiques en elles sol·licitades.

Les mesures proposades en aquest projecte garanteixen l'augment de la seguretat de tots els vehicles que hi transiten, així com de vianants i de la resta d'usuaris no motoritzats reduint el risc d'accidents en tot el traçat. Seguretat que es troba amenaçada també en l'actualitat per la gran quantitat de ciclistes que circulen per aquesta carretera.

Per tot allò exposat anteriorment es considera necessària la tramitació d'urgència de l'expedient d'expropiacions de les obres.

Una vegada examinat l'expedient del Consell de Mallorca, el Servei de Corporacions Locals de la Direcció General de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis va emetre'n un informe jurídic en data 10 de setembre de 2014. Aquest informe exposa que per declarar l'ocupació urgent són necessaris uns requisits, com ara que hi concorrin unes circumstàncies excepcionals; que aquestes circumstàncies estiguin degudament motivades i documentades en l'expedient administratiu, i que, a més, impossibilitin que l'Administració compleixi els objectius que pretén si utilitza el procediment ordinari. Aquests requisits generals es fonamenten en la jurisprudència del Tribunal Suprem en relació amb els articles 52 de la Llei d'expropiació forçosa i 56 del Reglament d'expropiació forçosa. Aquesta jurisprudència del Tribunal Suprem consta, entre d'altres, en les sentències de la Sala Contenciosa Administrativa de 30 de setembre de 1992





(recurs 1581/1990); de 3 de desembre de 1992 (recurs 1797/1989); de 9 de març de 1993 (recurs 8333/1990); de 23 de setembre de 1997 (recurs 14176/1991); de 10 de desembre de 1997 (recurs 4575/1993); de 22 de desembre de 1997 (recurs 782/1996); de 3 de desembre de 1998 (recurs 5821/1994); de 14 de novembre de 2000 (recurs 2939/1996); de 18 de maig de 2002 (recurs 628/1998); de 25 d'abril de 2003 (recurs 318/1999); de 16 de juny de 2004 (recurs 6068/1999); de 14 de febrer de 2005 (recurs 2381/1999) i d'11 d'octubre de 2006 (recurs 5909/2003).

L'informe jurídic esmentat considera procedent la declaració d'ocupació urgent sol·licitada pel Consell de Mallorca, atès que respecte de la concurrència de circumstàncies de caràcter excepcional que aconsellin acudir al procediment d'urgència, es fonamenten en el fet que l'actual situació de l'estat de la carretera requereix una solució urgent per millorar les condicions de seguretat de la carretera i així evitar d'una banda la degradació exponencial en el temps de les capes inferiors de la calçada i el col·lapse dels murs de contenció de la carretera, i de l'altra els accidents derivats d'aquestes circumstàncies en cas de no actuar imminentment.

Cal dir que, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, millorar una carretera per evitar el perill greu que suposen l'estat o el traçat i per garantir la seguretat dels usuaris es considera una motivació suficient que justifica la utilització del procediment excepcional de l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa. Així es desprèn, entre d'altres, de la Sentència de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem de 26 de maig de 1997 (recurs 6002/1992), que en el fonament de dret tercer diu que:

El estrangulamiento que produce en la circulación rodada la franja de terreno afectada por la expropiación y el grave peligro que aquel estrechamiento conlleva para los usuarios de la vía e incluso de La Terraza, habida cuenta las características propias de la misma, en cuanto rápida, con una mediana en su parte central y sin aceras, constituyen desde luego motivación suficiente y justifican el excepcional procedimiento previsto en el artículo 52 de la Ley Expropiatoria para declarar urgente la expropiación a que da lugar la realización de la obra pública, según lo preceptuado en el artículo 56.1 del Reglamento de 26 de abril de 1957.

Per tant, els objectius de la declaració d'ocupació urgent dels béns afectats pel projecte "Reforç del ferm, construcció de murs i reblert de cunetes a la carretera Ma2131 del PK 0,000 al PK 6,000. Exp. CM-80. Clau: 14-11.0-RF. Termes municipals de Selva i Campanet", els quals són necessaris per dotar la carretera de les mesures i les condicions adequades de seguretat, tindran com a conseqüència millorar les condicions de seguretat de la carretera, i evitaran d'una banda la degradació exponencial en el temps de les capes inferiors de la calçada i el col·lapse dels murs de contenció de la carretera, i de l'altra els accidents derivats d'aquestes circumstàncies. Igualment les mesures proposades en aquest projecte garanteixen l'augment de la seguretat de tots els vehicles que hi transiten, així com de vianants i de la resta d'usuaris no motoritzats, i redueixen el risc d'accidents en tot el traçat. Seguretat que està amenaçada també en l'actualitat per la gran quantitat de ciclistes que circulen per aquesta carretera. Els arguments que s'han exposat justifiquen la declaració d'ocupació urgent que ha sol·licitat el Consell de Mallorca.

S'ha de tenir en compte el que disposa l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa pel que fa a l'excepcionalitat de la declaració d'ocupació urgent, amb relació a l'article 56 del Reglament que l'aplica.

Així mateix, s'ha de considerar que la competència que atorga al Consell de Ministres l'article 52 es va transferir a la Comunitat Autònoma mitjançant el Reial decret 2612/1982 i s'ha de preveure el que disposen l'article 32.1 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i el Decret 81/1984, de 30 d'agost, pel qual s'assumeixen i es distribueixen les competències transferides pel Reial decret 2612/1982.

El Decret 6/2013, de 2 de maig, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 1/2014, estableix dins l'estructura orgànica de la Conselleria d'Administracions Públiques la Direcció General de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis, que exerceix les competències en l'àmbit de les relacions amb les institucions de govern de les illes i els municipis i de les relacions de cooperació i col·laboració amb els ens territorials.

En conseqüència, s'hi han d'assignar també les competències en matèria d'expropiació forçosa i, per tant, la proposta de declaració d'ocupació urgent dels béns i drets afectats en tots els expedients tramitats per les corporacions locals que ho demanin.

Per tot això, el Consell de Govern, a proposta de la consellera d'Administracions Públiques, en la sessió de dia 19 de setembre de 2014, adoptà, entre d'altres, l'Acord següent:

**Primer.** Declarar, a sol·licitud del Consell de Mallorca i a l'efecte que preveu l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa, l'ocupació urgent dels terrenys afectats per dur a terme l'expropiació relativa al projecte constructiu denominat "Reforç del ferm, construcció de murs i reblert de cunetes a la carretera Ma-2131 del PK 0,000 al PK 6,000. Exp. CM-80. Clau: 14-11.0-RF. Termes municipals de Selva i Campanet". Els béns i els drets afectats per la declaració d'ocupació urgent s'enumeren, de manera individualitzada i amb indicació dels titulars, en l'annex adjunt a aquest Acord.

**Segon.** Fonamentar la urgència en la documentació que ha presentat el Consell de Mallorca i en l'informe jurídic del Servei de Corporacions Locals de la Direcció General de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis de la Conselleria d'Administracions Públiques, que considera procedent la declaració d'urgència del Consell de Govern de les Illes Balears, perquè hi concorren circumstàncies



excepcionals que motiven la declaració d'ocupació urgent dels béns i els drets afectats per l'expedient d'expropiació forçosa basades en el fet que l'estat actual de la carretera requereix una solució urgent per millorar les condicions de seguretat de la carretera i evitar d'una banda la degradació exponencial en el temps de les capes inferiors de la calçada i el col·lapse dels murs de contenció de la carretera, i de l'altra els accidents derivats d'aquestes circumstàncies en cas de no actuar imminentment.

**Tercer.** Fer constar que durant el període d'informació pública al qual va ser sotmesa la sol·licitud d'ocupació urgent no es va presentar cap al·legació relativa a la necessitat d'ocupació immediata.

**Quart.** Publicar aquest Acord en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

**Cinquè.** Notificar a les persones que figuren com a interessades en l'expedient que, contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, poden interposar-hi un recurs potestatiu de reposició davant el Consell de Govern de les Illes Balears en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, o bé, directament, un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació. A més, poden interposar-ne qualsevol altre si ho consideren oportú.

Palma, 19 de setembre de 2014

**El secretari del Consell de Govern**

Antonio Gómez Pérez

#### ANNEX

**Llista concreta i individualitzada dels béns, els drets i les persones afectats per l'expropiació relativa al "Projecte de reforç de ferm, construcció de murs i reblert de cunetes a la carretera Ma-2131 del PK 0,000 al PK 6,000. Termes municipals de Selva i Campanet. Clau: 14-11.0-RF. Exp. CM-80"**

| Finca<br>núm. | Referència           | Pol. | Par. | Terme<br>municipal | Propietari                       | m <sup>2</sup> | m <sup>2</sup> exp.<br>ser. | m <sup>2</sup> cons. |
|---------------|----------------------|------|------|--------------------|----------------------------------|----------------|-----------------------------|----------------------|
| 1             | 07058A017000580000KX | 17   | 58   | Selva              | Salvà Morro, Antonio             | 1.235,13       |                             |                      |
| 2             | 07058A016001050000KF | 16   | 105  | Selva              | Seguí Feliu, Miquel              | 10,21          |                             |                      |
| 3             | 07058A017002240000KS | 17   | 224  | Selva              | Salvà Morro, Antonio             | 1.239,87       |                             |                      |
| 4             | 07058A017001020000KW | 17   | 102  | Selva              | Solivellas Rotger, José          | 753,65         |                             |                      |
| 5             | 07058A016001110000KK | 16   | 111  | Selva              | Seguí Aznar, Mariano Alfredo     | 480,52         |                             |                      |
| 6             | 07058A016000740000KT | 16   | 74   | Selva              | Sastre Ballester, Jaume          | 53,13          |                             |                      |
| 7             | 07058A017001260000KE | 17   | 126  | Selva              | Prats Estrany, Margalida         | 801,23         |                             |                      |
| 7             | 07058A017001260000KE | 17   | 126  | Selva              | Gual Julià, Joan M.              | 801,23         |                             |                      |
| 8             | 07058A018000400000KJ | 18   | 40   | Selva              | Frontera Perelló, Margalida      | 217,10         |                             |                      |
| 9             | 07058A017001240000KI | 17   | 124  | Selva              | Oliver Seguí, Maria (hereus de)  | 69,14          |                             |                      |
| 10            | 07058A018000480000KB | 18   | 48   | Selva              | Mir Vallori, Catalina            | 1.029,73       |                             |                      |
| 11            | 07058A017001250000KJ | 17   | 125  | Selva              | Vallori Bennàsar, Isabel i Jaume | 722,17         |                             |                      |
| 12            | 07058A004000230000KY | 4    | 23   | Selva              | Buades Palou, Miquel             | 145,08         |                             | 63,05                |
| 12            | 07058A004000230000KY | 4    | 23   | Selva              | Capó Pons, Jaime                 | 145,08         |                             | 63,05                |
| 13            | 07058A004000250000KQ | 4    | 25   | Selva              | Morell Palou, Felipe             | 16,10          |                             |                      |
| 14            | 07058A019001220000KB | 19   | 122  | Selva              | Solivellas Floristan, Antonio    | 306,74         |                             |                      |
|               |                      |      |      |                    |                                  |                |                             |                      |



| Finca<br>núm. | Referència           | Pol. | Par. | Terme<br>municipal | Propietari                          | m <sup>2</sup> | m <sup>2</sup> exp.<br>ser. | m <sup>2</sup> cons. |
|---------------|----------------------|------|------|--------------------|-------------------------------------|----------------|-----------------------------|----------------------|
| 15            | 07058A019001380000KX | 19   | 138  | Selva              | Octavia Ingall Mary                 | 24,00          |                             |                      |
| 16            | 07058A019001180000KA | 19   | 118  | Selva              | Tortella Tugores, Matias            | 0,00           | 6,15                        |                      |
| 17            | 07058A019001170000KW | 19   | 117  | Selva              | Ramis Serra, Antonia (hereus<br>de) | 69,50          |                             |                      |
| 18            | 07058A019001150000KU | 19   | 115  | Selva              | Mayol Garau, Margarita              | 45,68          |                             |                      |
| 19            | 07012A006000290000BZ | 6    | 29   | Campanet           | Pons Gual, Magdalena                | 318,46         |                             |                      |
| 20            | 07012A006000650000BU | 6    | 65   | Campanet           | Geoffrey Fortherngham Justin        | 27,30          |                             |                      |
| 20            | 07012A006000650000BU | 6    | 65   | Campanet           | Alberte Dutto Melly Pierrete        | 27,30          |                             |                      |
| 21            | 07012A006000320000BZ | 6    | 32   | Campanet           | Capó Pons, Jaime                    | 185,00         |                             |                      |

