

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA D'AGRICULTURA, MEDI AMBIENT I TERRITORI

15722

Acord del Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears de l'Informe jurídic sobre l'aplicació de la tramitació d'urgència al procediment d'avaluació ambiental estratègica del Programa Operatiu Feder 2014-2020 de les Illes Balears

En relació amb l'assumpte de referència, i d'acord amb l'article 6.bis de la Llei 11/2006, de 14 de setembre d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears, us comuniquem que el Ple de la CMAIB, en sessió de 10 de juny de 2014,

ATÈS

1. Que l'article 6.bis de la Llei 11/2006 d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques, preveu, d'acord amb l'article 50 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, que quan raons d'interès públic ho aconsellin l'òrgan ambiental pot acordar, d'ofici o a petició de l'interessat, l'aplicació al procediment de la tramitació d'urgència, per la qual es reduiran a la meitat els terminis establerts per als procediments fixats a la Llei 11/2006 d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques, incloent el període d'informació pública.

2. Que la qüestió, per tant, és determinar si concorren les circumstàncies per poder aplicar la tramitació d'urgència a l'esmentada avaluació d'impacte ambiental.

El concepte "urgència" és un concepte jurídicament indeterminat. Per poder aplicar la tramitació d'urgència al procediment d'avaluacions ambientals estratègiques és necessari que concorrin els requisits fixats per la jurisprudència del Tribunal Suprem, que determina el concepte jurídic indeterminat d'urgència.

La Sentència de 24 de juliol de 1989 del Tribunal Suprem fixa la doctrina respecte de la tramitació d'urgència, i disposa que:

"El que la urgencia es sin duda un concepto jurídico indeterminado lo que su naturaleza no es discrecional, sino reglada: no permite elegir entre varias soluciones igualmente justas, es decir, jurídicamente indeferentes, sino que sólo admite una única solución justa, sin perjuicio del margen de apreciación que se reconoce a la Administración en la zona de incertidumbre o penumbra que separa las zonas de certeza positiva y negativa.

La urgencia alude a un supuesto en el que actuando rápidamente en el procedimiento ordinario, la solución, dada la duración de aquel, habría de llegar tarde: las circunstancias concurrentes demandan una decisión que con la tramitación general ya sería tardía. Se sacrifican las garantías ordinarias porque con ellas la solución no serviría ya para resolver el problema. En último término se trata de una manifestación del principio de la eficacia administrativa recogido en el artículo 103.1 de la Constitución".

3. Que l'escrit de la directora general d'Economia i Estadística de 29 d'abril de 2014 indica que: "...Los Estados miembros deben presentar a la Comisión de los Programas en un plazo máximo de tres meses a partir de la presentación del Acuerdo de Asociación (artículo 26.4 del Reglamento 1303/2013), lo que implica que el PO FEDER de Islas Baleares 2014-2020 deberá ser remitido como máximo el próximo 22 de julio de 2014".

4. Que en conseqüència, per aplicar la tramitació d'urgència a l'AAE del projecte, ens hem de trobar davant d'un supòsit en el que el temps és determinant de la resolució que en el seu dia s'adopti.

El que s'indica a l'escrit de la directora general és el següent:

"El tiempo resulta determinante en la medida en que el Govern de les Illes Balears debe dar cumplimiento en el procedimiento de elaboración del Programa Operativo y, por tanto, de su Evaluación Ambiental Estratégica, a los plazos determinados reglamentariamente.

El inicio de dicho procedimiento se ha visto condicionado por dos hechos básicos: la tardía aprobación de los Reglamentos Europeos de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Reglamento UE núm. 1303/2013, de 17/12/2013), y que la evaluación ex-ante del Programa no se ha contratado hasta el mes de marzo de 2014.



El incumplimiento de los plazos señalados condicionaría el desarrollo de los distintos tipos de actuaciones exigibles por el FEDER en el período 2014-202, de acuerdo con lo establecido en el artículo 5 del Reglamento”.

S'observa que el temps és determinant per aprovar el Programa Operatiu FEDER 2014-2020 de les Illes Balears de manera urgent, el més aviat possible, per tal de complir amb el termini establert reglamentàriament (art. 55.4 del Reglament 1303/2013).

5. Que aleshores, la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, com a òrgan ambiental, haurà de valorar si ens trobem davant de circumstàncies que responen a motius d'interès general, a la vista de les raons exposades a l'escrit de la directora general d'Economia i Estadística, si bé sembla que concorren les circumstàncies indicades a la legislació i a la jurisprudència per poder declarar la tramitació d'urgència.

6. Que d'acord amb l'apartat segon de l'article 6.bis de la Llei 11/2006 d'AIA i AAE, no es pot interposar cap recurs contra l'acord que declari l'aplicació de la tramitació d'urgència al procediment.

ACORDA

informar FAVORABLEMENT l'aplicació de la tramitació d'urgència al procediment d'avaluació ambiental estratègica del Programa Operatiu FEDER de les Illes Balears 2014-2020.

En cas que s'acordi la tramitació d'urgència al procediment d'avaluació ambiental estratègica es reduiran a la meitat els terminis establerts a la Llei 11/2006 d'AIA i AAE, incloent el període d'informació pública, que passarà a ser de 23 dies.

Aquest és el criteri de qui subscriu, sotmès a qualsevol altre més fonamentat en dret.

Palma, 31 de juliol de 2014

El president de la CMAIB
José Carlos Caballero Rubiato

