



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I UNIVERSITATS

15680

Resolució de la consellera d'Educació, Cultura i Universitats de 9 de setembre de 2014, per la qual s'estableixen els serveis mínims a l'àmbit del personal docent de l'ensenyament privat sostingut amb fons públics, amb motiu de la vaga convocada pel dia 15 de setembre de 2014

Antecedents de fet

ÚNIC. Els sindicats STEI i FE-CCOO de les Illes Balears han convocat una vaga pel dia 15 de setembre de 2014 que afectarà els docents de l'ensenyament privat concertat de les Illes Balears, tal com consta en el preavis presentat el 2 de setembre de 2014. La vaga començarà a les 00:00 hores i finalitzarà a les 24:00 hores del dia esmentat.

Consideracions jurídiques

1.El paràgraf segon de l'article 10 del Reial decret llei 17/1977 de 4 de març, (BOE del 9 de març) estableix que quan la vaga que es declara a empreses encarregades de la prestació de qualsevol gènere de serveis públics –com és el servei educatiu- l'Administració competent podrà acordar les mesures necessàries per tal d'assegurar el funcionament d'aquests serveis.

2.El Decret 16/1985, de 21 de febrer, d'establiment de serveis mínims de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, (BOCAIB núm. 7, de 10 de març de 1985).

3. El dret fonamental a la vaga està subjecte a limitacions i restriccions en el seu exercici derivades de la seva connexió amb altres llibertats, drets o bens constitucionalment protegits. La mateixa Constitució Espanyola, a l'article 28.2, estableix expressament que "la llei que reguli l'exercici d'aquest dret establirà les garanties precises per assegurar el manteniment dels serveis essencials de la comunitat", i a l'article 27 reconeix el dret fonamental a l'educació.

L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears presta una sèrie de serveis que han de ser considerats com a essencials per a la comunitat, trobant-se entre ells el servei dels centres docents sostinguts amb fons públics per tractar-se d'un interès constitucionalment protegit que no pot quedar paralitzat en el seu funcionament per l'exercici del dret de vaga.

Resulta per això obligat harmonitzar l'interès general i el dret de vaga mitjançant l'adopció de les mesures necessàries per assegurar el funcionament d'aquells serveis que, limitant el menys possible el contingut d'aquest dret, siguin alhora suficients per a garantir les activitats de caràcter essencial per als interessos de l'Administració Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

4. L'exercici del dret de vaga i el seguiment de la mateixa sense la determinació de la prestació mínima del servei educatiu, podria generar perjudicis al dret a l'educació de l'alumnat. En aquest sentit, s'ha de dir que el servei essencial de l'educació que presta el personal docent no pot entendre's reduït exclusivament a l'activitat docent, perquè amb aquesta activitat aquest personal desenvolupa d'altres relacionades amb l'anterior, com ara la vigilància, la cura o l'assistència de menors, en especial dels menors amb necessitats educatives especials, que exigeixen garantir les mínimes condicions d'atenció, seguretat i higiene. Així mateix, la falta dels docents imprescindibles per atendre l'alumnat que acudeixi al centre, pot limitar el dret al treball dels pares de l'alumnat o el dret al treball dels treballadors que no secundin la vaga.

En conseqüència, una vegada convocada la vaga, és necessari mantenir determinats llocs de feina per a garantir la prestació de serveis dependents d'aquesta Conselleria. Els serveis mínims pretenen harmonitzar les garanties constitucionals del dret a la vaga, emparat per l'article 28 de la Constitució, amb el dret al manteniment dels serveis essencials que s'han de prestar als ciutadans, i en aquest cas, pel que fa al dret fonamental a l'educació reconegut a l'article 27 de la Constitució.

5.La doctrina del Tribunal Constitucional en relació amb les normes reglamentàries que fixin serveis mínims és recollida en la Sentència d'aquest Alt Tribunal núm. 8/1992, de 16 de gener, en la qual, entre d'altres, s'expressa el següent criteri a tenir en compte "la decisió ha de ser motivada, i la motivació s'ha d'exterioritzar de manera que els destinataris coneguin les raons per les quals el seu dret és restringit, en la forma i amb l'abast en què ho ha estat, i els interessos que es tracta de protegir amb això, exigint, en definitiva, la motivació dels actes de restricció dels drets i la proporcionalitat de les mesures adoptades".

De conformitat amb l'esmentada Sentència del Tribunal Constitucional, en la qual es recull la més àmplia jurisprudència constitucional, un



altre dels criteris a tenir en compte en l'adopció de les mesures que garanteixin el manteniment dels serveis essencials, és el que obliga a ponderar l'extensió territorial i personal; en el present cas, la totalitat del personal docent dels centres sostinguts amb fons públics és de més de 4.000, amb 116 centres educatius i més de 51.000 alumnes que veuen satisfet el seu dret fonamental a l'educació en els mateixos, havent d'existir "una raonable proporció" entre els sacrificis que s'imposin als treballadors que hagin decidit fer vaga i els que pateixin els usuaris d'aquells (entenent per tals tant a alumnes com a pares); per tant, s'entén que l'interès i la comunitat han de ser pertorbats per la vaga només fins a extrems raonables, sense que l'exercici del dret a la vaga ocasioni o pugui ocasionar un mal més greu que el que els treballadors que fan vaga pateixen i que hagi d'afrontar la comunitat sencera, com a destinatària d'aquests serveis essencials.

6. En primer lloc i tenint en compte la identificació dels interessos que es poden veure afectats per la vaga, i prenent com a referència les dades de maig de 2014, s'ha de dir que pel que respecta al dret inherent al dret a la vaga, el nombre total de professorat que hipotèticament pot fer vaga és de aproximadament 4.059 docents. Per altra banda, el número total d'alumnes que es podrien veure afectats per la vaga és de aproximadament 51.936 alumnes.

En segon lloc, i pel que fa als factors i criteris que han estat utilitzats per arribar al concret resultat plasmat en la present Resolució per la qual s'estableixen els serveis mínims, s'ha de dir que la justificació per establir els serveis mínims ve donada per la necessitat de garantir:

- a. El dret a l'educació de l'alumnat.
- b. El dret dels pares de l'alumnat menor d'edat a l'exercici de la seva activitat laboral, per coincidir la jornada de vaga amb un dia feiner.
- c. El dret al treball del professorat dels centres docents que no secundi la vaga.
- d. El dret al treball del personal no docent destinat al centre.
- e. El compliment de les normes mínimes de convivència als centres educatius.

7. A més de tot això, s'ha de remarcar que els centres d'ensenyament afectats per la convocatòria de vaga esmentada, escolaritzen alumnes de 3 a 6 anys en Educació Infantil, alumnes de 6 a 12 anys en Educació Primària i de 12 anys endavant a centres d'Educació Secundària, Formació Professional i Règim Especial, i dins aquests centres es troben alumnes amb necessitats educatives especials (NEE), que varien des d'aquells que necessiten adaptacions no significatives, els que necessiten adaptacions significatives, i els que estan escolaritzats en aules UEECO (Unitat Educativa Específica en Centre Ordinari).

Les edats primerenques i/o necessitats educatives especials dels centres esmentats en el paràgraf anterior, afegixen a les tasques de formació del personal docent altres notablement importants de cura i d'especial dedicació, on la tutela d'una única unitat requereix d'una constant atenció per part del professorat assignat a la mateixa.

Amb caràcter general, l'article 39 de la Constitució Espanyola estableix una protecció especial als menors d'edat. D'una manera més específica, l'article 12.2 del Decret 121/2010, de 10 de desembre, pel qual s'estableixen els drets i els deures dels alumnes i les normes de convivència als centres docents no universitaris sostinguts amb fons públics de les Illes Balears, els alumnes tenen dret a dur a terme la seva activitat acadèmica en condicions de seguretat i higiene.

8. Vist tot l'exposat, és obvi que la vaga anunciada incideix directament en la prestació d'un servei essencial: l'educatiu, estretament vinculat al dret fonamental a l'educació, per la qual cosa es fa necessari determinar els serveis mínims a complir i el personal docent adscrit a aquesta Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats que haurà d'atendre els mateixos durant la vaga convocada, essent competència d'aquesta Conselleria, l'assegurament de la tutela, la cura, la docència i l'avaluació deguts envers els alumnes dels diferents centres educatius.

La convocatòria de vaga anunciada afecta 116 Centres d'Educació Infantil, Primària, Secundària, Educació Especial, Batxillerat i Formació Professional. Això suposa que per a l'àmbit de l'educació infantil i primària es puguin veure afectats aproximadament 24.070 alumnes, essent el nombre d'alumnes dels restants ensenyaments de 27.866 aproximadament.

Aquestes dades posen de manifest l'elevada incidència que el seguiment de la vaga anunciada podrà tenir en el servei educatiu en general, i en els Centres d'Educació Infantil i Primària en especial.

Per totes aquestes circumstàncies, com ara el nombre d'alumnes afectats, així com, entre d'altres, la forma de desenvolupament de la vaga, aconsellen, per tal de protegir el dret fonamental de l'educació, fixar els serveis mínims en els centres docents.

La determinació dels serveis mínims que estableix l'annex no pretén ni s'acosta, si més no, a garantir el funcionament del servei, sinó merament tracta de reduir o pal·liar les conseqüències que infringeix la vaga convocada al servei essencial educatiu, i en relació amb uns centres en què les funcions de l'Administració Educativa s'estenen no només a l'àmbit de l'ensenyament, sinó també al de la tutela i cura de l'alumnat.

9. Per tot això, i d'acord amb el que estableix l'article 2 del Decret 16/1985, de 21 de febrer, d'establiment de serveis mínims de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, oït el Comitè de Vaga en la fixació dels serveis mínims proposats i d'acord amb les competències que tenc conferides, dict la següent



Resolució

- 1.Determinar els serveis mínims per garantir els serveis essencials en centres docents privats sostinguts amb fons públics d'ensenyament no universitari de les Illes Balears, afectats per la vaga convocada pel dia 15 de setembre de 2014, que són els relacionats a l'annex d'aquesta Resolució.
- 2.Advertir que aquests serveis mínims seran d'obligat compliment i que l' incompliment de l'obligació d'atendre els serveis mínims essencials serà sancionat d'acord amb el que preveu la normativa vigent.
- 3.Autoritzar el director general de Planificació, Infraestructures Educatives i Recursos Humans per a que dicti les instruccions necessàries per aplicar aquesta Resolució.
- 4.Ordenar la publicació d'aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* amb efectes el mateix dia de la seva publicació.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant la consellera d'Educació, Cultura i Universitats en el termini d'un mes, comptador des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i amb l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, o en el termini de deu dies per al procediment previst a l'article 114 i següents de la Llei esmentada.

Palma, 9 de setembre de 2014

La consellera d'Educació, Cultura i Universitats

Joana Maria Camps Bosch



**ANNEX****SERVEIS MÍNIMS PEL PERSONAL DOCENT DE L'ENSENYAMENT PRIVAT SOSTINGUT AMB FONS PÚBLICS, AMB MOTIU DE LA VAGA CONVOCADA PEL DIA 15 DE SETEMBRE DE 2014**

Article primer. Els serveis mínims per al personal docent inclòs en la convocatòria de vaga de dia 15 de setembre de 2014 que coincideix amb l'inici de curs escolar en els centres privats sostinguts amb fons públics dependents de la Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats, són els següents:

A TOTS ELS CENTRES EDUCATIUS:

- El/la director/a com a responsable del personal al centre docent, així com per garantir el compliment de la normativa vigent.
- El/la cap d'estudis per tenir entre les seves funcions col·laborar amb el director/a en les tasques d'organització del personal, per garantir la convivència al centre, així com per l'organització del professorat que assisteixi al centre per atendre l'alumnat.

EDUCACIÓ INFANTIL, EDUCACIÓ PRIMÀRIA I EDUCACIÓ ESPECIAL: el 25 % del personal docent

Atès l'edat de l'alumnat d'educació infantil i primària i que alguns inicien per primera vegada la seva escolarització i necessiten un període d'adaptació s'exigeix uns serveis mínims que permetin garantir una atenció permanent.

Dins aquest còmput i atenent l'exigència d'uns serveis mínims que permetin atendre l'alumnat amb necessitats de suport educatiu, s'ha d'incloure un docent de l'equip de suport.

EDUCACIÓ SECUNDÀRIA I FORMACIÓ PROFESSIONAL: el 20% del personal docent.

Dins aquest còmput i atenent l'exigència d'uns serveis mínims que permetin atendre l'alumnat amb necessitats de suport educatiu, s'ha d'incloure un docent del departament d'orientació.

Article segon. Procurant assolir el consens entre els afectats, la titularitat del centre, ostentarà les següents competències:

- a. Garantirà que el centre educatiu estigui obert durant tota la jornada escolar i que tot l'alumnat que acudeixi al centre sigui atès.
- b. Vetllarà per a que el personal no docent adscrit al centre que no està convocat a la vaga, pugui desenvolupar la seva activitat amb normalitat, controlant l'assistència al treball, i vetllant pel compliment de les normes d'organització i funcionament que l'afecten.
- c. Designarà nominativament els docents les funcions dels quals s'estableixen com a serveis mínims.
- d. Facilitarà a l'Administració la informació referent al seguiment de la vaga i qualsevol incidència significativa.
- e. Informarà a les famílies que els seus fills seran atesos adequadament els dies de vaga.

