

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL INSULAR DE FORMENTERA

15144

Anunci aprovació de la revisió de tarifes, de programa i pressupost d'explotació, així com de la regularització del pla d'explotació promogut per l'UTE GIREF, relatiu al contracte per a la redacció dels projectes, la construcció i la posada en funcionament i l'explotació d'algunes instal·lacions de tractament integral de residus municipals contemplades al pla director sectorial de residus urbans d'Eivissa i Formentera (PDSGRUEF), per part del Consell Insular de Formentera

El Ple del Consell Insular de Formentera, a la sessió ordinària celebrada 31-07-2014, entre d'altres, es va aprovar la Revisió de tarifes, de programa i pressupost d'explotació, així com la regularització del Pla d'explotació promogut per l'UTE GIREF, relatiu al contracte per a la redacció dels projectes, la construcció i la posada en funcionament i explotació d'algunes instal·lacions de tractament integral de residus municipals contemplades al Pla Director Sectorial de Residus Urbans d'Eivissa i Formentera (PDSGRUEF).

Vista la proposta següent:

(...)

Antecedents.

1.- El Pla Director Sectorial de Gestió de Residus Urbans d'Eivissa i Formentera (en endavant PDSGRUEF) aprovat mitjançant Decret 46/2001 (BOIB núm. 45, de 14/04/2001) defineix el model de gestió de residus per a les illes d'Eivissa i Formentera i estableix els mecanismes necessaris per desenvolupar-lo entre els quals es troben la construcció d'una sèrie d'infraestructures, així com el tancament de l'abocador de Formentera. En compliment de les previsions d'aquest Pla en data 8 de maig de 2003 aleshores Consell Insular d'Eivissa i Formentera, va adjudicar a la Unió Temporal d'Empreses integrada per HERBUSA S.A., FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS, URBASER S.A. Y CESPA S.A. (en endavant UTE GIREF) el contracte per a la redacció dels projectes, la construcció i la posada en funcionament i l'explotació d'algunes instal·lacions de tractament integral de residus municipals contemplades al PDSGRUEF i que comprenia l'adequació de l'abocador de Ca na Putxa, l'Estació de transferència de Formentera, les Plantes de Triatge de residus urbans i de tractament de matèria orgànica. Aquest contracte amb es va signar en data 27/06/2003.

2.- Amb la reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears l'any 2007 mitjançant la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer (BOE núm. 52 i BOIB núm. 32 Ext. ambdós d'1 de març de 2007), es va crear el Consell Insular de Formentera (CIF) com a administració amb naturalesa municipal i insular, segons estableixen els seus articles 39 i 61 i disposicions transitòries setena i vuitena. El CIF es va constituir el 10 de juliol de 2007. Per a la transferència i efectiva assumpció de les competències assumides pel CIF des de la seua constitució es va articular tot un conjunt normatiu (Llei 25/2006, de 27 de desembre, de mesures tributàries i administratives - BOIB núm. 188, de 30-12-2006-, Llei 6/2007 de 27 de desembre de mesures tributàries i administratives - BOIB núm. 196, de 29-12-2007 - Decret 113/2006, de 29 de desembre - BOIB núm. 189 ext., de 30 de desembre, Proposta de la Comissió Mixta Paritària de transferències al CIF - BOIB núm. 40 de 22 de març de 2008) que no feia expressa referència al servei de gestió de residus urbans declarat de caràcter insular obligatori pel PDSGRUEF ni al Contracte.

En conseqüència en la pràctica, la gestió del contracte va continuar assumida de facto pel CIE, malgrat que el seu objecte comprenia, des de la constitució del CIF, dos serveis públics diferenciats i delimitats per l'àmbit competencial de cadascun dels dos consells.

3.- En data 23 de desembre de 2013 i NRGE 19.749 el Consell Insular d'Eivissa comunica a aquest Consell que a partir de l'1 de gener de 2014 l'aprovació dels programes d'explotació, regulació i revisió de preus, en la part que aquests afectin a l'illa de Formentera, hauran de tramitar-se per aquesta institució.

4.- En data 14 de gener de 2014 i NRGE 869, l'UTE GIREF presenta Proposta programa i pressupost d'explotació de l'any 2014.

5.- En data 12 d'abril de 2014 es comunica, per part del Consell d'Eivissa, la modificació de l'article 5 del règim de tarifes del servei de tractament integral de residus municipals contemplats en el PDSGRUEF (BOIB 52 de 17/04/2008 i rectificació d'errors al BOIB 65 de 13/05/2008), al qual es fa referència a que la planta de transferència de residus de Formentera, l'expedient i acords que es puguin derivar d'aquesta instal·lació correspon a aquest Consell.

6.- En data 12 de maig de 2014 i NRGE 13.822 es comunica acord del Ple del Consell Insular d'Eivissa, en relació a la gestió anual del contracte del servei públic de gestió de residus desenvolupat en règim de concessió per l'UTE GIREF per al període 2014, on s'acorda:

Primer. – Aprovar els cànons resultants de l'aplicació de fórmules de revisió de preus previstes en plecs fins el mes de desembre de 2012.

Segon. – Aprovar el programa i pressupost d'explotació per al període 2014.

Tercer. – Aprovar la regularització del pla d'explotació de 2013.

7.- En data 19 de maig de 2014 i NRG 14.440, se rep escrit del Consell Insular d'Eivissa on es dona trasllat d'informe tècnic de la responsable del contracte al Consell Insular d'Eivissa, i informe econòmic extern sobre els punts indicats a l'antecedent núm. 6.

8.- En data 11 de juliol de 2014 es formulà pel grup de treball, proposta conjunta de modificació del contracte, que recull la novació subjectiva del Consell Insular de Formentera i els seus termes de forma que:

S'entén que de les competències atribuïdes al Consell Insular d'Eivissa i Formentera pel PDSGRUEF, correspon al Consell Insular de Formentera les que afecten al seu àmbit competencial i al Consell Insular d'Eivissa les que afecten al seu àmbit competencial.

Així mateix l'acord indica que la posició jurídica del Consell Insular de Formentera com a successor de l'antic Ajuntament de Formentera, en tant que usuari de les instal·lacions ubicades a l'illa d'Eivissa.

De manera que a aquest Consell correspon aprovar únicament els cànons que afectin exclusivament l'illa de Formentera.

Es deixa palès que, com es deriva dels antecedents (part expositiva) del propi acord sobre novació subjectiva esmenat que "(...) El Consell Insular de Formentera subscriu aquesta proposta d'acord sense perjudici de les actuacions que hagi adoptat o adopti en el futur, davant el Govern de les Illes Balears (de conformitat amb l'article 69 i concordants de l'Estatut d'Autonomia) o d'altres administracions en relació amb el finançament de la transferència de residus entre Formentera i Eivissa(...)".

9.- El règim aplicable a la revisió de preus al contracte present és el previst a l'article 103 del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny que aprovà el Text refós de la llei de contractes de les Administracions Públiques donada que la figura de la revisió de preus està recollida al llibre I "configuració del contracte i elements estructurals dels contractes", així no es troba al llibre IV "efectes, compliment i extinció", però s'entén com part de compliment del contracte segons la disposició transitòria segona del Text refós de la llei de contracte del sector públic aprovat pel reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

Amb la plena conformitat dels serveis de Medi Ambient i la jurídica del secretari de la Corporació.

Per tot l'anterior, s'eleva al Ple del Consell Insular de Formentera, com a òrgan de contractació al contracte en qüestió (sobre la base de l'establert en el citat Text refós de la Llei de contractes de les Administracions Públiques aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny en relació a la disposició transitòria primera del Text refós de la Llei de contractes del sector públic aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre), la següent

PROPOSTA D'ACORD:

PRIMER. – Aprovar la revisió de les tarifes.

El cànon aplicat a Formentera Ctf.

Cànon	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Ctf	119,00	119,84	124,37	125,98	127,05	130,84	134,00	137,47	138,15

Del període 2006 – 2012 la quantitat total a liquidar és de 392.675,03€.

SEGON. – Aprovar programa i pressupost d'explotació per al període 2014.

Els cànons aplicables de gener a desembre de 2014, una vegada aplicada la revisió de preus.

Cànon	€/Tn
Ctf	138,15

L'article 23.2 dels plecs de clàusules indiquen, que el pagament al concessionari, es realitzarà, pel que fa als cànons d'explotació amb factures mensuals representatives del 7,5% del pressupost anual, per períodes vençuts i d'acord al programa aprovat per l'any en curs. Pel que fa al cànon de retorn de la inversió, mitjançant períodes trimestrals per períodes vençuts.

Cànon d'explotació



TONELAJES				IMPORT ANUAL €				
RSU	VOL	SA	TRF	RSU	VOL	SA	TRF	TOTAL (1)
6.842	0	6	6.842	206.074,41	0,00	556,99	945.191,91	1.151.823,31

El cànon d'explotació està subjecte a minoració de les aportacions efectuades pel Consell Insular d'Eivissa, la quantitat total a minorar és de 341.314,73€. Pel que fa a l'illa de Formentera de manera proporcional a la generació de residus li correspon una quantitat de 21.016,27€ pel període de gener a desembre de 2014.

El resum de les quantitats a abonar pel Consell Insular de Formentera en concepte de cànon d'explotació entre gener i desembre de 2014 es la següent:

Import anual €	Import anual Transf.	Minoració €	Import net €	Import mensual (7,5%) €
206.631,41	945.191,91	-21.016,27	1.130.807,05	84.810,53

Cànon de retorn inversió

Els cànon de retorn de la inversió representen un import fix independentment de les tones gestionades. El pagament segons estableix l'article 23.2. es realitzarà amb factures trimestrals per períodes vençuts.

Les inversions a l'illa de Formentera es presenten a la següent taula:

Interès 5,61%	E. Transferència	
Inversió	3.120.209,37	
Subvenció	-636.280,20	-2.349.859,64
Començament meritacions	1-abr-07	1-ene-08
Quotes trimestral	100	97
Primera quota	2T 2007	1T 2008
Última quota	1T 2032	1T 2032
Base càlcul	10.000,00	9.858,99
Mitf	186,60	186,60
Cànon trimestral	46.349,97	-44.475,37
	CTIF = 1.874,59€	

En quant al cànon de retorn corresponent a les instal·lacions ubicades a l'illa d'Eivissa, el Consell de Formentera, en tant usuari de les instal·lacions, li correspon el pagament de 12.318,96€ / trimestre.

En resum el cànon de retorn de les instal·lacions és el següent:

CTIE €	CTIF €	Total €
12.318,96	1.874,59	14.193,55

TERCER. – Aprovar regularització del pla d'explotació 2013.

Segons estableix el plec de clàusules a l'article 23.3 a la finalització de cada exercici es procedirà a la liquidació anual dels serveis efectivament prestats, a fi de regularitzar els pagaments en aplicació de les fórmules de retribució per la gestió dels serveis prestats.

Diferencia Tn tractades				Import Regularització per Tn			
				29,70€/Tn	52,00€/Tn	85,00€/Tn	119,00€/Tn
RSU (Tn)	VOL (Tn)	Rs-a (Tn)	Transf. (Tn)	RSU €	Vol €	Rs-a €	Transfr. €
229,78	0,00	5,76	229,78	6.824,47	0,00	489,60	27.343,82
Total	34.657,89						

Correspon també aplicar les minoritzacions de manera que:

Quantitat anual (Tn)	Import a minorar €	Import minorat €	Import a regularitzar €
6.847,54	-20.907,31	-20.951,88	44,57

Per tant la liquidació de l'exercici 2013 es la següent:



Per Tn €	Per minoració €	Total €
34.657,89	44,57	34.702,46

Cànon de retorn de la inversió.

Finalment els valors totals a liquidar en concepte de regularització de cànon de retorn de la inversió es el següent:

Tn facturades	Import facturat €	Tn reals	Import a facturar	Diferència €
6.612,00	49.182,84	6.847,54	49.079,55	-103,29

L'import afecta únicament a la part proporcional en tant usuari de les instal·lacions d'Eivissa, ja que la planta de transferència ubicada a Formentera, l'únic usuari és aquest Consell, i particulars no son objecte de regulació.

Altres conceptes subjectes a regularització formulats pel Consell d'Eivissa: (es transcriu directament de l'informe)

- S'inclou una part de la liquidació pendent per excés de facturació Cver (diferiment de cànon) dels anys 2012 i 2013. Tot i que aquestes quantitats no poden considerar-se definitives, ja que son les que reconeix l'UTE GIREF es considera apropiat que s'abonin a compte en aquesta regularització, sense perjudici que posteriorment el Consell d'Eivissa determini quin es el resultat total que ha de retornar l'UTE GIREF per aquest concepte. En el cas que d'aquest càlcul resulti una quantitat superior, aquesta serà abonada per l'UTE GIREF pels mecanismes que el Consell determini en el seu cas.

A continuació es presenta la liquidació d'una part de l'excés de facturació 2012.

Tn anuals 2012 €	Distribució proporcional (2)	Import excés Cver €
6.866,40	7,12%	-6.166,37

Liquidació de l'excés de facturació 2013.

29,70€/Tn	26,48€/Tn	-3,22€/Tn
Tn RSU	Distribució proporcional (3)	Import excés €
6.841,78	7,23%	-24.916,17

- S'inclou el saldo pendent en concepte d'actuació de les tarifes de 2013 d'acord amb els cànon establerts al punt primer d'aquest informe. El saldo pendent de facturar en favor de l'UTE GIREF en concepte de revisió de preus 2013 es la següent:

Tn RSU	Distribució proporcional (4)	Abocador	Distribució proporcional	Transferència
6.841,78	7,23%	28.815,94	100%	126.372,63

Les quantitats de l'any 2013 pendents de desglossar a Formentera son les següents:

Cànon d'explotació €	Cànon de retorn €	Import excés Cver €	Excés facturació €	Revisió preus 2013 €
34.702,46	-103,29	-6.166,37	-24.916,17	155.188,57

Segons preveu l'article 22.2. del plec de clàusules econòmic administratives particulars no preveu la revisió de preus als cànon de retorn de la inversió.

QUART. – Publicar al BOIB la taula corresponent als cànon actualitzats per la prestació del servei de gestió de residus un cop aplicada la revisió de preus prevista a l'article 2 del règim econòmic de la concessió i al règim de tarifes del servei de tractament de tarifes integral de residus municipals contemplats en PDSGRUEF (BOIB núm. 65 de 13/05/2008), següent:

El cànon actualitzat aplicable a Ctf és de 138,15€/Tn.

CINQUÈ. – Notificar el present acord al contractista i **comunicar-ho** al Consell Insular d'Eivissa”.

Atès que la **Comissió Informativa de Territori, Urbanisme, Medi Ambient i Infraestructures**, a la sessió ordinària de 28 de juliol de 2014, en la seva funció de dictaminar els assumptes que han de ser resolts pel Ple o dels quals, **va informar favorablement l'assumpte**, tal qual la proposta.

(...)



Abans de la votació i per tal d'il·lustrar la corporació, com ha fet en els punts immediats anteriors, el Secretari explica que, tal i com es deriva dels antecedents o part expositiva de la proposta d'acord relativa també a aquest punt (3.1.3, de manera similar al punt 3.1.1), i així s'ha pactat explícitament amb el Consell Insular d'Eivissa, la novació subjectiva –i, per tant, ara també els acords presents sobre regularització i actualització de tarifes- les fa el nostre Consell amb la prevenció següent:

“El Consell Insular de Formentera subscriu aquesta proposta d'acord sense perjudici de les actuacions que hagi adoptat o adopti en el futur, davant el Govern de les Illes Balears (de conformitat amb l'article 69 i concordants de l'Estatut d'Autonomia) o d'altres administracions en relació amb el finançament de la transferència de residus entre Formentera i Eivissa”.

En conseqüència,

el Ple del Consell (format per tretze corporatius), per onze vots a favor (que són més de la majoria absoluta, i específicament, pel vot a favor dels sis representants del grup polític GxF i dels dos representants del grup polític PSOE –que formen l'equip de Govern-; així com el vot a favor dels tres representants del grup polític PP) i l'abstenció dels dos representants del grup polític GUIF, adopta el següent

ACORD

ÚNIC.- APROVAR la proposta amb el contingut literal que es transcriu més amunt, i que es dona aquí per reproduïda.

(...)

I en compliment d'aquest acord es publica per a general coneixement.

Formentera, 13 d'agost de 2014

El Vicepresident primer i President en funcions,
Santiago Juan Juan

[1] Els cànon RSU i SA en concepte d'usuari de les instal·lacions d'Eivissa i TRF en tant part contractant.

[2] Amb la generació de residus de la resta de municipis de l'illa d'Eivissa.

[3] Amb la generació de residus de la resta de municipis de l'illa d'Eivissa.

[4] Amb la generació de residus de la resta de municipis de l'illa d'Eivissa.

