



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

AJUNTAMENT D'ALAIOR

2973***Conveni de col·laboració entre l'Aj.d'Alaior i el CIME per al desenvolupament de les respectives competències en matèria de protecció de menors***

Exp. 1437/2012

Proc.Aprovació d'un conveni

Assumpte: Conveni protecció de menors

Emissor: PSS

D'acord amb l'article 8 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, feim públic el conveni "Conveni de col·laboració entre el Consell Insular de Menorca i els Ajuntaments de l'illa de Menorca per al desenvolupament de les respectives competències en matèria de protecció de menors" que literalment diu:

"CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE EL CONSELL INSULAR DE MENORCA I ELS AJUNTAMENTS DE L'ILLA DE MENORCA PER AL DESENVOLUPAMENT DE LES RESPECTIVES COMPETÈNCIES EN MATÈRIA DE PROTECCIÓ DE MENORS

Maó, a 15 de novembre de 2012

COMPAREIXEN I INTERVENEN

I. L'Honorable **Sr. SANTIAGO TADEO FLORIT**, President del Consell Insular de Menorca, en nom i representació d'aquesta administració, de conformitat amb les funcions de representació que li atribueix l'article 9.1 de la Llei 8/2000 de 28 d'octubre, de consells insulars.

II. La Il·lma. **Sra. ÁGUEDA REYNÉS CALVACHE**, batlessa de l'Ajuntament de Maó, en nom i representació d'aquesta administració, de conformitat amb les funcions de representació que li atribueix l'article 21.1 de la Llei 7/1985, de 21 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

III. l'Il·lm. **Sr. JOSÉ LUIS CAMPS PONS**, batle de l'Ajuntament de Es Castell, en nom i representació d'aquesta administració, de conformitat amb les funcions de representació que li atribueix l'article 21.1 de la Llei 7/1985, de 21 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

IV. l'Il·lm. **Sr. CRISTÓBAL COLL ALCINA**, batle de l'Ajuntament de Sant Lluís, en nom i representació d'aquesta administració, de conformitat amb les funcions de representació que li atribueix l'article 21.1 de la Llei 7/1985, de 21 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

V. La Il·lma. **Sra. MISERICÒRDIA SUGRANYES BARENYS**, batlessa de l'Ajuntament de Alaior, en nom i representació d'aquesta administració, de conformitat amb les funcions de representació que li atribueix l'article 21.1 de la Llei 7/1985, de 21 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

VI. l'Il·lm. **Sr. FRANCESC XAVIER AMETLLER PONS**, batle de l'Ajuntament de Es Mercadal, en nom i representació d'aquesta administració, de conformitat amb les funcions de representació que li atribueix l'article 21.1 de la Llei 7/1985, de 21 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

VII. l'Il·lm. **Sr. PERE MOLL TRIAY**, batle de l'Ajuntament de Es Migjorn Gran, en nom i representació d'aquesta administració, de conformitat amb les funcions de representació que li atribueix l'article 21.1 de la Llei 7/1985, de 21 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

VIII. l'Il·lm. **Sr. MANUEL MONERRIS BARBERÀ**, batle de l'Ajuntament de Ferreries, en nom i representació d'aquesta administració, de conformitat amb les funcions de representació que li atribueix l'article 21.1 de la Llei 7/1985, de 21 d'abril, reguladora de les bases de règim local.



IX. l'I·lm. **Sr./a. JOSÉ MARÍA DE SINTAS ZAFORTEZA**, batle de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, en nom i representació d'aquesta administració, de conformitat amb les funcions de representació que li atribueix l'article 21.1 de la Llei 7/1985, de 21 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Tots hi intervenen en virtut de la representació que per raó dels seus respectius càrrecs n'assumeixen, es reconeixen mútuament amb capacitat legal necessària per a l'atorgament d'aquest acte i per subscriure el present conveni de col·laboració i per aquest motiu,

MANIFESTEN

1. Que el Consell Insular de Menorca és l'entitat pública competent en matèria de protecció de menors a l'àmbit territorial de l'illa de Menorca, en virtut de la Llei d'atribució de competències 8/1997, de 18 de desembre. La modificació operada per Llei orgànica 1/2007, de reforma de l'Estatut de la comunitat autònoma de les Illes Balears, determina com a competència pròpia dels consells la de tutela, acolliment i adopció de menors.

2. Que el Títol II de la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i adolescència de les Illes Balears (en endavant, Llei balear 17/2006) defineix les competències i funcions de les administracions públiques de les Illes Balears en matèria de protecció de menors, recollint a l'article 15 les competències dels consells insulars i a l'article 18 les de les corporacions locals.

3. La mateixa llei estableix els principis rectors sota els quals han d'actuar les administracions públiques en la matèria, d'entre els quals enumera el de l'interès superior del menor davant qualsevol altre interès que hi pugui concórrer, i el de coordinació interinstitucional que n'impedeixi la duplicitat d'actuacions, limitant aquelles actuacions que afectin la intimitat personal o familiar a aquelles que resultin d'interès per al menor d'edat.

4. Tanmateix, la Llei balear 17/2006 estableix a l'article 18 la possibilitat que els ajuntaments subscriuin convenis de col·laboració, d'acord amb la seva capacitat de gestió tècnica i de recursos econòmics per exercir l'acció protectora dels menors que es trobin en situació de risc o en situació de conflicte social.

5. Que la Llei 4/2009, d'11 de juny, de Serveis socials de les Illes Balears (en endavant, Llei balear 4/2009) defineix l'estructura dels serveis socials, amb diferenciació dels comunitaris (bàsics i específics) i especialitzats i admetent les fórmules de cooperació interadministrativa per assegurar la qualitat de la intervenció.

6. Que a l'any 2010, el Govern de les Illes Balears redactà un Protocol marc interdisciplinari d'actuacions en casos de maltractament infantil a les Illes Balears (en endavant, el *Protocol marc*), amb l'objectiu d'assolir la coordinació interinstitucional en la intervenció en casos de maltractament infantil. Al dit protocol s'han anat adherint diferents municipis de la comunitat autònoma i és voluntat de les administracions que hi intervenen, respectar en tot allò que sigui possible, el que estableix el dit protocol.

7. Que, per les característiques i idiosincràsia de la illa, el Consell Insular de Menorca i els ajuntaments de l'illa parteixen d'una realitat de fet, sobre la base de la qual han vingut desenvolupant les respectives competències que n'assumeixen, que no coincideix exactament amb la diferenciació de tasques que contemplen, tant la Llei 17/2006, com la Llei 4/2009, com el Protocol marc. Aquesta divergència en l'aplicació del Protocol marc a Menorca es deu a l'existència de tècnics especialitzats al Consell Insular de Menorca que són els que s'encarreguen d'assumir, per raó precisament d'aquesta especialització, les tasques de valoració de casos i d'intervenció en assumptes en què s'ha declarat els menors en situació de desprotecció (risc o desemparament).

8. Que l'article 4 i següents de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC) i els article 5 i 46 de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars (LCI), preveuen que les administracions públiques podran subscriure convenis o acords de cooperació per establir instruments de col·laboració recíproca per a l'assoliment de finalitats comunes d'interès públic. En el mateix sentit, la Llei balear 17/2006 i la Llei balear 4/2009 contemplen, amb caràcter específic, aquesta possibilitat.

9. Que és voluntat del Consell Insular de Menorca i dels ajuntaments de l'illa seure les bases per coordinar i articular les seves competències en la matèria, tractant de respectar el sistema que fins ara s'utilitzava però tenint en compte aquells aspectes contemplats en el Protocol marc que poden ésser d'utilitat per a un millor desenvolupament de les competències en matèria protectora. Tot, amb la finalitat última de protegir per sobre de tot els menors residents o que eventualment es trobin a l'illa de Menorca.

Per tot l'anterior, els compareixents i, en les respectives qualitats en què hi compareixen, volen signar el present **CONVENI DE COL·LABORACIÓ INTERADMINISTRATIVA** amb subjecció a les següents:

<http://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2013/24/809844>



**CLÀUSULES****PRIMERA. OBJECTE**

Constitueix l'objecte del present conveni determinar, definir i coordinar, en el marc de les seves respectives competències, l'abast de les actuacions que duguin a terme el Consell Insular de Menorca i els Ajuntaments de Maó, Es Castell, Sant Lluís, Alaior, Es Mercadal, Es Migjorn, Ferreries i Ciutadella de Menorca en matèria de protecció de menors d'edat.

El present conveni suposa la materialització per escrit de la pràctica que, fins ara, s'ha dut a terme des de les respectives administracions que ho signen i que, a la vegada, suposa establir variacions respecte del què estableix el Protocol marc interdisciplinari d'actuacions en casos de maltractament infantil a les Illes Balears. Aquestes variacions que s'introdueixen respecte del Protocol marc venen motivades per raó de l'especialització dels tècnics del CIM en matèria de protecció de menors.

La finalitat última que es persegueix és l'evitació de situacions en què un menor d'edat quedi sense protecció, per manca de determinació de l'administració a qui li correspongui intervenir, com l'evitació de situacions de doble victimització, per duplicació o multiplicació d'actuacions per part de les diferents administracions implicades en la protecció de menors d'edat.

A l'objecte de complir amb els objectius d'aquest conveni, els continguts d'aquest document es desenvoluparan, des del punt de vista tècnic, mitjançant un protocol tècnic d'actuació que defineixi, a nivell tècnic i pormenoritzadament, l'actuació de cadascuna de les administracions implicades. A tal efecte, s'autoritza els tècnics del Consell Insular de Menorca i els tècnics municipals perquè duguin a terme les actuacions necessàries per al debat, elaboració i redacció de l'esmentat protocol tècnic d'actuació interadministrativa, sobre la base dels principis i premisses establerts en aquest conveni.

SEGONA. PRINCIPIS RECTORS D'APLICACIÓ I INTERPRETACIÓ

L'aplicació del present conveni, així com la seva interpretació, es regiran bàsicament pels principis recollits a la Convenció sobre els drets de l'infant de les Nacions Unides, de 20 de novembre de 1989 i la Carta europea dels drets de l'infant; els principis continguts en la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears i en la Llei 4/2009, de d'11 de juny, de Serveis socials de les Illes Balears.

Resulten d'especial i prioritària aplicació els principis de l'interès superior del menor i l'evitació de la doble victimització, que hauran d'anteposar-se en totes de les actuacions que una i altra administracions signants duguin a terme a l'empara d'aquest conveni.

TERCERA. DETERMINACIÓ DE LES OBLIGACIONS DE LES PARTS

El CIM i els ajuntaments de l'illa de Menorca, tots ells representats en aquest acte, convenen en aplicar el Protocol marc interdisciplinari d'actuacions en casos de maltractament establert pel Govern de les Illes Balears, amb les especialitats que més avall es detallaran, tenint en compte el funcionament que, fins ara, s'ha seguit per motiu de les peculiaritats i idiosincràsia de l'illa i vist que ha donat bons resultats.

No obstant considerar el Protocol marc com a guia per al desenvolupament de les funcions assumides, ambdues parts convenen les següents modificacions, que constitueixen obligacions per a cadascuna d'elles:

- Obligacions que n'assumeix el Consell Insular de Menorca:

1. El Consell Insular de Menorca assumeix totes aquelles competències que enumera l'article 15 de la Llei balear 17/2006.
2. A través dels seus tècnics especialitzats, el CIM assumeix explícitament les tasques de valoració de totes aquelles situacions que li siguin comunicades o notificades, ja per instàncies públiques, ja per particulars, susceptibles d'ésser considerades supòsits de maltractament infantil i, conseqüentment, susceptibles de considerar-se desprotecció infantil.
3. En els supòsits en què la derivació de l'assumpte sotmès a valoració sigui feta pels Serveis socials municipals:
 1. Tan aviat l'equip tècnic del CIM realitzi una primera valoració de l'assumpte, posarà en coneixement dels tècnics municipals el resultat, amb indicació de si ha d'haver coordinació i en què ha de consistir, si escau.
 2. Conclou la valoració, el CIM haurà de notificar el resultat de la mateixa a l'ajuntament, amb indicació de si és aquesta administració qui ha de realitzar el seguiment del menor i/o la família o si, havent detectat indicadors de desprotecció, s'ha procedit a l'obertura d'expedient de protecció.
 3. Tan aviat es produeixi el tancament d'expedient per haver desaparegut els indicadors de desprotecció que motivaren l'obertura, s'haurà de notificar aquesta circumstància a l'equip tècnic municipal.





4. A través dels seus tècnics especialitzats, el CIM assumeix explícitament les tasques d'intervenció derivades de la declaració en situació de risc o desemparament de menors, sobre la base del Pla de feina que s'hagi elaborat a l'efecte i/o en aplicació de la mesura de protecció que s'hagi determinat per al menor.

- Obligacions que n'assumeixen els ajuntaments:

1. Essent els equips tècnics municipals els que treballen en primera línia, els ajuntaments adquireixen el compromís de comunicar als tècnics del CIM l'existència de qualsevol situació de desprotecció que detecti.

2. Tanmateix, donaran trasllat de qualsevol denúncia que rebin, ja sigui de particular, ja de qualsevol instància pública que tenguí coneixement de l'existència d'un possible abús o maltractament.

3. Quan sigui demanada l'oportuna col·laboració, els tècnics municipals s'encarregaran de dur a terme el seguiment dels menors que hagin estat acollits en la modalitat d'acolliment residencial, una vegada finalitzi aquesta mesura de protecció per reinserció familiar amb qualsevol o ambdós progenitors, i durant l'any següent, en els termes establerts a l'article 88.3 de la Llei 17/2006, de 13 de novembre. En la mesura que l'expedient de protecció obert a nom del menor romandrà obert, els tècnics municipals realitzaran informes de seguiment, que remetran al CIM als efectes d'ésser incorporats a l'expedient del menor.

4. Facilitar un espai adequat, en funció de la disponibilitat existent, perquè, atenent el principi de proximitat, els tècnics especialitzats del CIM puguin atendre i mantenir entrevistes amb les persones (menor i/o membres de la família) relacionades amb diligències prèvies o expedients de protecció oberts al Servei Insular de Família.

- Compromisos i obligacions assumits per ambdues parts:

- Per al correcte desenvolupament de les obligacions assumides per una i altra parts, aquestes es comprometen a mantenir en tot moment un fluid sistema de comunicació que permeti actuar amb la celeritat que requereix la matèria tractada.

- A través dels seus respectius tècnics, les parts es comprometen al debat, elaboració i redacció d'un protocol tècnic d'actuació que prevegi l'actuació pormenoritzada de cadascuna de les administracions per aconseguir els objectius establerts en el present document. L'esmentat protocol tècnic s'haurà de redactar en el termini de sis mesos des de la signatura d'aquest document i haurà d'ésser revisat cada 4 anys, sense perjudici de poder introduir en ell aquells canvis que s'estimin oportuns quan se'n facin necessaris i/o convenients per assolir els objectius fixats.

- Les parts es comprometen a facilitar la informació de què disposin en els seus respectius arxius, respectant en tot moment les limitacions i prevencions establertes a la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i demés normativa de desplegament.

- En allò no previst en aquest conveni, les parts assumiran les obligacions establertes en la legislació d'aplicació i el protocol tècnic d'actuació.

QUARTA. FINANÇAMENT DE LES ACTUACIONS

En recollir en aquest conveni les actuacions que, fins ara, es duïen a terme d'una manera consensuada entre una i altra administracions, la seva subscripció no genera cap despesa afegida.

CINQUENA. COMISSIÓ MIXTA DE SEGUIMENT DEL CONVENI. CONSTITUCIÓ I FUNCIONAMENT

1. Es constitueix una Comissió de seguiment com a òrgan mixt de vigilància i control, que resoldrà els problemes d'interpretació i compliment que es puguin plantejar sobre aquest conveni.

En la mesura que el conveni se subscriu pel Consell Insular de Menorca i la totalitat dels municipis de l'illa, es constitueix una única Comissió mixta, que es compondrà per representants de totes i cadascuna de les administracions signants.

S'atribueix la Presidència de la Comissió mixta al Consell Insular de Menorca.

Aquesta Comissió estarà formada per dos membres (un de caire polític i un de caire tècnic) de cadascuna de les administracions implicades. Preferentment, per part del CIM, hi assistirà el Director/a insular del Departament del Consell Insular que tenguí al seu càrrec les competències en matèria de protecció de menors i el tècnic que es designi. Per part dels municipis, hi assistirà l'edil que tenguí al seu càrrec les qüestions de caire social al seu respectiu ajuntament i el tècnic que es designi.

Sense perjudici dels membres de la Comissió, podran assistir a les reunions els tècnics i/o assessors que es consideri oportú, els quals tindran veu però no vot en la presa de decisions.

La Comissió es reunirà quan qualsevol de les parts ho consideri necessari i, almenys, una vegada a l'any.



2. El règim de funcionament i adopció d'acords de la Comissió és el regulat per la normativa de règim jurídic de les administracions públiques i procediment comú pel que fa a les normes de funcionament dels òrgans col·legiats.

3. Corresponen a la Comissió mixta de seguiment, entre d'altres, les següents funcions:

- Analitzar el desenvolupament i marxa del conveni i el protocol tècnic que d'aquest se'n deriva.
- Debatre i proposar, si escau, modificacions a introduir en el cos del conveni.

Debatre i aprovar, si escau, normes tècniques o procedimentals de funcionament per desenvolupar el contingut d'aquest conveni i facilitar la seva aplicació.

- Debatre les controvèrsies que es produeixin en l'aplicació i interpretació del conveni i el seu protocol tècnic i resoldre's si això és possible de manera consensuada.
- Debatre i proposar, si escau, les causes de resolució que hi puguin concórrer.
- Qualsevol altra que sigui proposada i admesa per qualsevol dels seus membres.

L'existència de la Comissió mixta de seguiment no és incompatible amb la convocatòria i celebració que quantes reunions tècniques siguin precises i necessàries per coordinar l'actuació tècnica dels equips municipals i del CIM.

SISENA. PUBLICITAT

Quan correspongui, les actuacions que es duuguin a terme a l'empara d'aquest conveni portaran sempre en la seva publicitat els anagrames de les institucions signants de l'acord. Així mateix ha de constar imatge corporativa, en lloc destacat, a totes les publicacions que faci amb motiu de l'acció objecte del present conveni. Igualment haurà de contenir la recomanació de visitar l'adreça: www.cime.es. La inclusió de la imatge del Consell Insular de Menorca ha d'ajustar-se al model que s'incorpora al present conveni.

S'acorda expressament que, en cas d'incompliment del disposat en el paràgraf anterior, no serà imputable al present Conveni, cap tipus de despesa derivada de la celebració dels corresponents esdeveniments.

Amb les mateixes condicions s'haurà de fer constar la col·laboració del Consell Insular de Menorca amb la imatge corporativa amb la col·locació de tanques publicitàries, cartells o pancartes, a totes les sales, els recintes i/o els escenaris on es desenvolupin els actes i esdeveniments objecte d'aquest conveni. Igualment haurà de contenir la recomanació de visitar l'adreça: www.cime.es. Finalment, tota la publicitat que es derivi d'aquesta activitat i en la qual aparegui el logotip del Consell insular de Menorca ha de ser en català dins l'àmbit lingüístic català i, si escau es reproduirà en castellà.

SETENA. VIGÈNCIA DEL CONVENI

El present conveni tindrà vigència a partir de la data de la seva signatura i fins que es produeixi qualsevol de les causes de resolució previstes a la clàusula següent.

VUITENA. CAUSES DE RESOLUCIÓ

Aquest conveni es resoldrà, prèvia reunió de la Comissió mixta de seguiment, que haurà pronunciar-se al respecte, per les causes següents:

- L'acord entre les parts, que s'haurà de documentar per escrit.
- L'incompliment greu i/o manifest de les obligacions d'una de les parts signants del conveni.
- La impossibilitat sobrevinguda, legal o material (entre d'altres, manca de tècnics especialitzats), de poder dur a terme l'objecte del conveni.
- Qualsevol altre prevista en dret.

NOVENA. PROTOCOL TÈCNIC DE DESENVOLUPAMENT

S'autoritza els tècnics del Consell Insular de Menorca i als ajuntaments perquè duuguin a terme les actuacions necessàries per al debat, elaboració i redacció del Protocol tècnic d'actuació a què es refereix la clàusula Primera, sobre la base dels principis i premisses establerts en aquest conveni.

El Protocol tècnic i, si escau, les seves successives modificacions, serà aprovat per la Comissió mixta que es regula a la Clàusula cinquena d'aquest conveni.

DESENA. CONTROVÈRSIES. NATURESA DEL CONVENI I JURISDICCIO COMPETENT PER CONÈIXER DE LES CONTROVÈRSIES QUE ES PUGUIN SUSCITAR



Ambdues parts es comprometen a tractar de solucionar de mutu acord les diferències que puguin presentar-se en la interpretació i/o aplicació d'aquest conveni o dels acords específics que en puguin seguir-se, essent la via adequada per dirimir-les i resoldre-les la Comissió mixta de seguiment.

No obstant l'anterior i, per al supòsit que no s'arribi a cap acord, el present conveni té la naturalesa administrativa que preveu l'art 3 del RD Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (TRLCAP) i en conseqüència, les qüestions litigioses que se'n puguin derivar, seran sotmeses a la jurisdicció contenciosa administrativa, de conformitat amb el previst a l'art 44 de la Llei 29/98 de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa.

I, essent d'acord en el que va dit, com a prova de conformitat les parts subscriuen el present conveni, estès en un sol efecte, però del què se signen nou còpies, en el lloc i la data esmentats a l'encapçalament.”

Contra aquesta Resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar alternativament o un recurs de reposició potestatiu en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació davant l'òrgan que l'ha dictada, d'acord amb els articles 116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, o un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma de Mallorca en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si s'opta per interposar un recurs de reposició potestatiu no es podrà interposar recurs contenciós administratiu fins que aquell s'hagi resolt expressament o se n'hagi produït la desestimació per silenci. Tot això, sens perjudici de poder interposar qualsevol altre recurs que es pugui estimar més convenient en dret.

11 de febrer de 2013

La Batlessa

Misericordia Sugrañes Barenys

