

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA D'ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

20140

Resolució de la Comissió Mixta establerta en el Decret 22/2005, de 4 de març, per la qual es fixen els criteris i els percentatges aplicables per fer el repartiment del fons de cooperació local de l'any 2012

Fets

1. El fons de cooperació local està regulat en l'article 205 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, que ha estat modificat per l'article 32.3 de la Llei 6/2007, de 27 de desembre, de mesures tributàries i econòmicoadministratives.

2. D'acord amb l'apartat 3 de l'article 205, el fons de cooperació local integra, juntament amb el fons d'ajudes de caràcter finalista destinat al pagament de les retribucions dels batles o dels presidents de les entitats locals o, si s'escau, d'un membre electe del govern d'aquestes entitats, els que s'anomenen fons de col·laboració econòmica amb les entitats locals. D'acord amb l'apartat 2 de l'article 205 l'import total d'aquests fons per a l'any 2012 hauria de ser com a mínim el 100 % del 0,7 % del total dels ingressos propis de la Comunitat Autònoma. Ara bé, la disposició addicional novena de la Llei 9/2011, de 23 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2012 estableix a l'apartat 1 que per a l'any 2012, el percentatge mínim a què es refereix l'article 205.2 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, és del 0,5%.

3. L'article 205.3 b 3a estableix que el repartiment del fons de cooperació local s'ha de dur a terme de conformitat amb el règim jurídic i els criteris de distribució i funcionament que s'estableixin reglamentàriament, prèvia consulta amb la representació de les entitats locals de les Illes Balears.

4. L'article 205.3 b 4a estableix que cap municipi no rebrà una participació anual que sigui inferior a la rebuda pel mateix municipi l'any anterior. No obstant això, l'apartat 2 de la disposició addicional novena de la Llei 9/2011, de 23 de desembre, ja esmentada estableix que per a l'any 2012 se suspèn l'aplicació de la norma que es conté en el punt quart de l'article 205.3 b de la Llei 20/2006.

5. D'acord amb l'article 4 del Decret 22/2005, de 4 de març, l'anàlisi i la proposta dels criteris aplicables per repartir el fons de cooperació correspon a una comissió mixta entre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i les associacions que agrupen els municipis de les Illes Balears. Aquesta Comissió, que està adscrita a la conselleria competent en matèria d'Administració local (art. 5.1), s'ha de reunir dins el primer trimestre de cada any, les vegades que consideri oportú, per proposar els criteris que s'hagin d'aplicar al fons de cooperació municipal que es consigni per a cada any (art. 7.1). Com a resultat, la Comissió ha de presentar al conseller una proposta que contengui els criteris acordats (el Decret 22/2005 parla del conseller d'Interior, però actualment hem de considerar que la referència és al titular de la Conselleria d'Administracions Públiques, com a competent en matèria d'Administració local). Correspon al conseller emetre una resolució motivada d'aprovació dels criteris del repartiment.

6. Als efectes esmentats, la Comissió Mixta s'ha reunit dues vegades, el 2 d'abril de 2012 i el 18 d'octubre de 2012, i presenta la proposta que s'especifica a continuació.

7. Els membres de la Comissió Mixta han pogut constatar que per al 2012 es repartiran 16.476.130,47 €. Aquesta quantitat es desglossa en 3.261.057,75€ que corresponen al 25% del fons de cooperació de 2011 que estava pendent de repartir entre els ajuntaments; i 13.215.072,72 € que corresponen a la quantitat a repartir el 2012, excloses les quantitats compromeses pels diferents convenis subscrits amb els ajuntaments de Calvià, Campos, Escorca, Fornalutx, Palma, Santanyí i Selva.

8. Per tant, la Comissió Mixta, en la sessió de 18 d'octubre de 2012, proposa que el repartiment del fons de cooperació local s'ha de fer, respecte de la quantitat que restava pendent de l'any 2011 aplicant els mateixos criteris de repartiment que s'aplicaren el 2011 i respecte de la quantitat a repartir per al 2012 també d'acord amb els mateixos criteris i percentatges aplicats el 2009, 2010 i 2011 que són els següents:

a) La població amb un percentatge de 70,25 %. Per tant, es mantén la quantitat global d'11.409.613,01 € que es va repartir els darrers exercicis per aquest criteri i es repartirà igual entre els municipis referida a les xifres oficials de població a 1 de gener de 2008.

b) La solidaritat amb el 21 % que es desglossa així: un 7 % a repartir per quanties idèntiques entre tots els municipis, un 5% pels municipis de menys de 25.000 habitants, un 3 % pels municipis de menys de 15.000 habitants, un 3 % pels municipis de menys de 7.500 habitants i un 3 % pels municipis de menys de 3.000 habitants. Aquests percentatges anteriors són acumulatius. D'aquesta manera, amb aquests percentatges es pretén un repartiment igual entre tots els municipis de les Illes Balears i a la vegada beneficiar de manera acumulativa els municipis amb menys població.



c) La insularitat amb l'1,6 %, ja que aquest percentatge és considera suficient per compensar la insularitat dels municipis de les illes de Menorca, Eivissa i Formentera.

d) La doble insularitat amb el 0,15 % ja que es considera que aquest percentatge és suficient per compensar la doble insularitat de Formentera.

e) La Serra de Tramuntana amb el 7 %, ja que aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis de la Serra de Tramuntana que compleixin aquests dos requisits: 1) tenir menys de 5.000 habitants i 2) tenir més del 40 % de territori protegit

9. L'aplicació dels criteris i percentatges de repartiment ja aplicats el 2009, 2010 i 2011, en la mesura que resulta possible, té com a motiu el fet que la quantitat destinada al fons de cooperació local per al 2012 és la mateixa que per al 2009, 2010 i 2011 i la voluntat de la Comissió Mixta que els ajuntaments percebin per al 2012 la mateixa quantitat que varen percebre els exercicis anteriorment assenyalats i en cap cas una quantitat inferior.

10. La directora general de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis, com a presidenta de la Comissió Mixta, ha dictat la Proposta de Resolució de 18 d'octubre de 2012 sobre els criteris i els percentatges aplicables per fer el repartiment del fons de cooperació local de l'any 2012.

Fonaments de dret

1. L'article 205.4 de la Llei 20/2006 estableix:

La gestió dels fons de col·laboració econòmica amb les entitats locals correspon a la conselleria competent en matèria de règim local.

2. Per altra part, el Decret 12/2011, de 20 de juny del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 23/2011, de 5 d'agost, atribueix a la Conselleria d'Administracions Públiques a través de la Direcció General de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis, l'exercici de les competències en l'àmbit de les relacions amb les institucions de govern de les Illes i els municipis i les relacions de cooperació i col·laboració amb els ens territorials.

3. L'article 205.5 de la Llei 20/2006 estableix:

No és d'aplicació a aquests fons la legislació en matèria de subvencions de les administracions públiques.

4. El Decret 22/2005, de 4 de març, regula el règim jurídic, els criteris de distribució i el funcionament del fons de cooperació municipal. L'article 6 estableix que correspon a la Comissió Mixta proposar els criteris de repartiment del fons entre els diversos que se citen (població, solidaritat, insularitat, doble insularitat, increment de població, mesures de protecció del territori, municipis d'interior, municipis petits, municipis amb diversos nuclis de població, renda municipal, pressió fiscal municipal) i d'altres que es puguin incloure sempre que siguin objectivables.

Correspon igualment a la Comissió Mixta justificar en la seva proposta el tant per cent que s'acorda aplicar a cada un dels criteris proposats.

Per altra banda, s'especifica que el municipi que tingui una entitat local menor haurà de lliurar-li la quantitat que correspongui pels criteris que li siguin aplicables.

5. L'article 8 del Decret citat estableix:

D'acord amb el que estableix l'article 15.2 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, serà necessari sol·licitar l'autorització prèvia al Consell de Govern si la quantia econòmica que s'ha de repartir a cada municipi de la nostra comunitat en concepte de fons de cooperació municipal supera la que estableix l'article esmentat.

6. L'article 9 del Decret citat estableix:

La resolució del conseller d'Interior per la qual es fixen els criteris i el procediment per distribuir el fons de cooperació municipal destinat a la cooperació per a cada exercici anual es publicarà en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

La referència que fa l'article al conseller d'Interior, s'entén feta al titular de la Conselleria d'Administracions Públiques com a competent en matèria de règim local.

Per tot així, dict la següent

Resolució



1. Aprovar que es faci el repartiment de la quantitat prevista en els pressuposts de la Comunitat Autònoma per a l'exercici 2012 en concepte de fons de cooperació local. D'acord amb la proposta de la Comissió Mixta, el repartiment del fons de cooperació local de l'any 2012 s'ha de fer d'acord amb els criteris i percentatges següents:

- a) La població amb un percentatge de 70,25 %. Es mantén la quantitat global d'11.409.613,01 € que es va repartir els darrers exercicis per aquest criteri i es repartirà igual entre els municipis referida a les xifres oficials de població a 1 de gener de 2008.
- b) La solidaritat amb el 21 % que es desglossa així: un 7 % a repartir per quanties idèntiques entre tots els municipis, un 5% pels municipis de menys de 25.000 habitants, un 3 % pels municipis de menys de 15.000 habitants, un 3 % pels municipis de menys de 7.500 habitants i un 3 % pels municipis de menys de 3.000 habitants. Aquests percentatges anteriors són acumulatius. D'aquesta manera, amb aquests percentatges es pretén un repartiment igual entre tots els municipis de les Illes Balears i a la vegada beneficiar de manera acumulativa els municipis amb menys població.
- c) La insularitat amb l'1,6 %, ja que aquest percentatge és considera suficient per compensar la insularitat dels municipis de les illes de Menorca, Eivissa i Formentera.
- d) La doble insularitat amb el 0,15 % ja que es considera que aquest percentatge és suficient per compensar la doble insularitat de Formentera.
- e) La Serra de Tramuntana amb el 7 %, ja que aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis de la Serra de Tramuntana que compleixin aquests dos requisits: 1) tenir menys de 5.000 habitants i 2) tenir més del 40 % de territori protegit.

2. Aplicar els criteris i els percentatges esmentats anteriorment respecte de la quantitat global del fons de cooperació local, considerant les quantitats compromeses en els diversos convenis subscrits amb càrrec al fons de cooperació local.

3. Aprovar que pel que fa al 25% que quedava pendent de repartir corresponent al fons de cooperació local de 2011, s'aplicaran els mateixos criteris que se seguiren l'any 2011 per repartir el 75% restant.

4. Establir que als municipis que tenen subscrits convenis amb càrrec al fons de cooperació local, que són Calvià, Campos, Escorca, Fornalutx, Palma, Santanyí i Selva, se'ls aplicaran els criteris de repartiment exposats anteriorment i que s'haurà de sotraure l'import anual del Conveni de l'aportació del fons de cooperació local que els pertorqui.

5. Publicar aquesta proposta en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el conseller d'Administracions Públiques, en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb l'article 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la publicació de la Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Marratxí, 19 d'octubre de 2012

El conseller d'Administracions Públiques

José Simón Gornés Hachero

