

Secció I. Disposicions generals

CONSELL DE GOVERN

14491

Decret 61/2017 de 22 de desembre, d'ampliació dels mitjans econòmics adscrits a les funcions ja traspassades al Consell Insular de Menorca mitjançant la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social (finançament dels costos vinculats al manteniment i al funcionament de places per a gent gran que tengui reconeguda la situació de dependència a centres residencials i centres d'estades diürnes de titularitat o gestió pública de la institució insular, que formen part de la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència)

La Comissió Mixta Govern - Consells Insulars per al traspàs de funcions i serveis, prevista en la disposició transitòria cinquena de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i creada mitjançant el Decret 130/2007, de 19 d'octubre, una vegada acomplerts els tràmits establerts en el Reglament de funcionament de l'òrgan col·legiat estatutari esmentat, ha aprovat, en la sessió de dia 13 de desembre de 2017, un acord d'ampliació dels mitjans econòmics adscrits a les funcions ja traspassades al Consell Insular de Menorca mitjançant la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social (finançament dels costos vinculats al manteniment i al funcionament de places per a gent gran que tengui reconeguda la situació de dependència a centres residencials i centres d'estades diürnes de titularitat o gestió pública de la institució insular, que formen part de la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència).

Aquest acord, en forma de proposta d'ampliació dels mitjans de què es tracta en les matèries susdites, s'ha d'elevat a la consideració del Consell de Govern perquè, mitjançant decret, l'incorpori a l'ordenament jurídic.

Per tot això, a proposta de la consellera de Presidència i la consellera de Serveis Socials i Cooperació, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de dia 22 de desembre de 2017,

DECRET

Article 1

S'aprova l'Acord de la Comissió Mixta Govern - Consells Insulars, prevista en la disposició transitòria cinquena de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, adoptat pel Ple d'aquest òrgan col·legiat estatutari en la sessió de dia 13 de desembre de 2017, d'ampliació dels mitjans econòmics adscrits a les funcions ja traspassades al Consell Insular de Menorca mitjançant la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social (finançament dels costos vinculats al manteniment i al funcionament de places per a gent gran que tengui reconeguda la situació de dependència a centres residencials i centres d'estades diürnes de titularitat o gestió pública de la institució insular, que formen part de la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència), que es transcriu com a annex a aquest Decret.

Article 2

En conseqüència, queden traspassats al Consell Insular de Menorca els crèdits pressupostaris corresponents, en els termes i les condicions que resulten del mateix Acord i de la relació número 1 annexa.

Article 3

L'ampliació de mitjans a què es refereix aquest Decret tindrà efectivitat a partir del dia assenyalat en l'Acord de la Comissió Mixta esmentada, sens perjudici que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears dicti fins aquest dia, si escau, els actes administratius necessaris per al manteniment dels serveis en el mateix règim de funcionament que tenien en el moment de l'adopció de l'acord de què es tracta.

Article 4

Els crèdits pressupostaris que es determinen, de conformitat amb la relació número 1 de l'annex, s'han de donar de baixa en els conceptes pressupostaris corresponents i han de ser integrats per la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques en els conceptes habilitats en la secció 32 dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a fi que es puguin aplicar al finançament de l'ampliació

de mitjans objecte d'aquest Decret de la manera que preveu la Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars, una vegada que la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació trameti a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques els certificats de retenció de crèdit que calguin per tal de donar compliment a la normativa econòmica pressupostària vigent.

Disposició addicional primera

De conformitat amb el que determina la disposició addicional primera de la Llei 8/2000, de 27 d'octubre, de consells insulars, serà gratuïta la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* dels anuncis, els acords, les resolucions, les disposicions i altres actes exigits per l'ordenament jurídic que es facin com a conseqüència de l'exercici pel Consell Insular de Menorca de les funcions i els serveis associats a l'ampliació de mitjans objecte d'aquest Decret.

Disposició addicional segona

Les conselleries d'Hisenda i Administracions Públiques, i de Serveis Socials i Cooperació, conjuntament o separadament, en els seus àmbits de competències respectius, han d'articular, mitjançant els seus òrgans superiors o directius afectats en cada cas, les mesures necessàries per executar el que disposa aquest Decret.

Disposició final única

Aquest Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Palma, 22 de desembre de 2017

La consellera de Presidència
Pilar Costa i Serra

**La consellera de Serveis Socials
i Cooperació**
Josefina Santiago Rodríguez

La presidenta
Francesca Lluch Armengol i Socias

ANNEX

Bartolomé Mora Martí i Jeroni M. Mas Rigo, ambdós secretaris de la Comissió Mixta Govern – Consells Insulars, en representació, respectivament, del Govern de les Illes Balears i dels consells insulars,

CERTIFICAM:

Que el Ple de la Comissió Mixta Govern – consells insulars, en la sessió de dia 13 de desembre de 2017, ha adoptat un acord d'ampliació dels mitjans econòmics adscrits a les funcions ja traspasades al Consell Insular de Menorca mitjançant la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social (finançament dels costos vinculats al manteniment i al funcionament de places per a gent gran que tenguí reconeguda la situació de dependència a centres residencials i centres d'estades diürnes de titularitat o gestió pública de la institució insular, que formen part de la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència), en els termes que es detallen a continuació:

A) Referència als preceptes estatutaris i normatius en què s'empara l'ampliació de mitjans

De conformitat amb el que estableix la lletra *a* de l'apartat 1 de l'article 9 de la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social, es varen traspasar als consells insulars de Mallorca i de Menorca, i també al Consell Insular d'Eivissa i Formentera, avui extint, entre altres potestats que en aquell moment exercia l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, les funcions inherents a la creació i el manteniment de centres d'atenció a les persones majors que ofereixen places residencials, per a estades temporals o permanents, en el marc d'una assistència integral a beneficiaris del Sistema de la Seguretat Social, per a vàlids o assistits. Així mateix, l'article 9.1 *c* de la norma legal abans esmentada estableix que també són potestats dels consells insulars la creació i el manteniment de centres de dia per a l'atenció de les persones majors, per a la promoció de la convivència i la prestació de diferents serveis que complementin l'acció assistencial.

En aquest sentit, cal recordar que va ser en el marc estatutari vigent llavors que la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, va atribuir al Consell Insular d'Eivissa i Formentera les competències esmentades en el paràgraf anterior, la titularitat i l'exercici de les quals assumiria, més endavant, el Consell Insular de Formentera, també per mandat legal, en el moment de l'entrada en vigor de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.



D'altra banda, l'article 37 h de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials, estableix que correspon als consells insulars crear, organitzar i gestionar els centres o serveis que, per la seva naturalesa o característiques, tinguin caràcter insular o supramunicipal.

En aquest sentit, els consells insulars són titulars d'equipaments assistencials que disposen de places residencials i de places de centres de dia que es poden destinar a persones majors assistides.

Aquests equipaments, si reuneixen els requeriments normatius a aquest efecte, s'integren en la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència de les Illes Balears, sense cap alteració pel que fa al règim jurídic de la seva titularitat o gestió, ni en la dependència orgànica d'aquests.

Així doncs, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que té, a hores d'ara, la potestat de resoldre l'ocupació de places lliures, a residències o centres de dia, a favor de gent gran que tinguí el reconeixement de la situació de dependència, d'acord amb la normativa sobre dependència i les directrius que regeixen la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència, s'ha de servir de places la titularitat de les quals la tenen els consells insulars, institucions que, d'altra banda, no disposen de recursos propis suficients per al manteniment i funcionament d'aquestes places, malgrat que estatutàriament hi estiguin obligats d'acord amb les competències que els són pròpies de conformitat amb l'article 70.4 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, com també segons el que disposen la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social, i la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials.

Des de gener de 2011, aquesta situació s'ha abordat per mitjà de la signatura de convenis de col·laboració entre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i cadascun dels consells insulars concernits, procediments que deriven de l'article 48.1 de la Llei 4/2009, que determina que el Govern de les Illes Balears, els consells insulars i els municipis col·laboren en l'aplicació de les polítiques de serveis socials, d'acord amb les competències respectives, mitjançant els instruments establerts en la legislació general sobre règim jurídic i procediment administratiu, en la legislació sobre consells insulars i en la legislació de règim local.

En aquest escenari, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per mitjà de la conselleria competent en cada moment en matèria de serveis socials, ha signat amb el Consell Insular de Menorca convenis de col·laboració successius en les dates que s'assenyalen a continuació: 15 de desembre de 2011, 13 d'agost de 2012, 19 de juny de 2013, 18 d'agost de 2014, 28 d'abril de 2015, 17 de juny de 2016 i 13 de juny de 2017.

Així doncs, tot i que la col·laboració ha de ser una pràctica habitual en l'exercici de les competències pròpies, no és menys cert que si aquestes pràctiques responen a inèrcies administratives que es perpetuen en el temps, no s'aconsegueix la delimitació adequada dels diferents àmbits institucionals —en aquest cas, els pròpiament insulars i l'autonòmic—, que el mateix ordre competencial i l'eficàcia en la gestió pública reclamen.

En efecte, ha de ser únicament un d'aquests àmbits —el que n'és estatutàriament competent— el que assumeixi la plenitud de la responsabilitat política que li pertoca, sens perjudici de mantenir una col·laboració activa entre les esferes administratives que corresponguin per adoptar, en els àmbits de competència respectius i quan pertoqui, les mesures complementàries o concurrents que calguin.

En conseqüència, per invertir aquesta situació, presidida per la transitorietat, els recursos que gestiona l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per finançar els costos vinculats al manteniment i al funcionament de places per a gent gran que tinguí reconeguda la situació de dependència a centres residencials o centres d'estades diürnes de titularitat o gestió pública de les institucions insulars que formen part de la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència, s'han de posar a disposició dels consells insulars en cada cas concernits, a fi que aquestes institucions, en l'exercici de les competències que els són pròpies en matèria de creació i manteniment de places residencials i de places de centres de dia per a gent gran assistida, puguin gestionar aquestes places directament, si bé l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es reserva la resolució de l'ocupació de les places per persones amb situació de dependència, d'acord amb la normativa sobre dependència i les directrius que regeixen la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència.

B) Objecte de l'ampliació de mitjans

Sobre la base de les previsions normatives anteriors, mitjançant aquest Acord s'estableix l'ampliació dels mitjans econòmics adscrits a les funcions ja traspassades al Consell Insular de Menorca mitjançant la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social, la qual té per objecte el finançament dels costos vinculats al manteniment i al funcionament de places per a gent gran que tinguí reconeguda la situació de dependència a centres residencials i centres d'estades diürnes de titularitat o gestió pública de la institució insular, que formen part de la Xarxa Pública d'Atenció a la Dependència.

C) Valoració del cost de l'ampliació de mitjans

El finançament en euros corresponent a l'any 2017 inherent al cost efectiu anual de l'ampliació de mitjans econòmics objecte d'aquest Acord es recull en la relació número 1.



D'acord amb el que disposa el paràgraf segon de l'article 15.4 de la Llei 3/2014, de 17 de juny, del sistema de finançament definitiu dels consells insulars, aquest finançament s'integra, pel que fa al Consell Insular de Menorca, en la massa no homogènia de finançament a la qual fa referència l'article 13 d'aquesta disposició legal, i s'ha d'actualitzar d'acord amb les normes específiques de finançament de la mateixa Llei 3/2014, segons pertoqui.

D) Data d'efectivitat de l'ampliació de mitjans

L'ampliació de mitjans a què es refereix aquest Acord tindrà efectes a partir del dia 1 de gener de 2018.

Relació número 1: cost del traspàs

Total despeses: 1.435.680,82 €

Repercussió en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma:

Centre de cost: 17301

Subprograma: 313D01

Subconcepte: 46100.20

Import: 1.435.680,82 €

I, perquè consti, expedim aquest certificat.

Palma, 13 de desembre de 2017

Els secretaris de la Comissió Mixta Govern - Consells Insulars

Signat: Bartolomé Mora Martí i Jeroni M. Mas Rigo

Vistiplau: la presidenta i el vicepresident de la Comissió Mixta Govern - Consells Insulars

Signat: Pilar Costa i Serra i Miquel Ensenyat Riutort

