



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL DE GOVERN

13286

Acord del Consell de Govern de 24 de novembre de 2017 pel qual s'autoritza l'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació relativa al «Projecte conjunt de sondeig, electrificació, elevació i canalització d'aigua potable a la urbanització de Binissafüller en el terme municipal de Sant Lluís (Menorca)»

1. El 3 de novembre de 2017 va tenir entrada a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques del Govern de les Illes Balears un escrit de l'Ajuntament de Sant Lluís amb el qual es remetien els documents administratius relatius a la sol·licitud de declaració d'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació relativa al «Projecte conjunt de sondeig, electrificació, elevació i canalització d'aigua potable a la urbanització de Binissafüller en el terme municipal de Sant Lluís (Menorca)», amb la finalitat que el Consell de Govern declarés, si escau, l'ocupació urgent d'aquests terrenys.

2. La documentació aportada per l'Ajuntament de Sant Lluís és la següent:

a. Un exemplar del «Projecte conjunt de sondeig, electrificació, elevació i canalització d'aigua potable a la urbanització de Binissafüller en el terme municipal de Sant Lluís (Menorca)», en format CD.

b. Un informe de 24 de juliol de 2017 de l'arquitecte municipal, en el qual, entre altres qüestions, justifica la urgència de l'ocupació.

c. La proposta de data 24 de juliol de 2017, que el regidor d'Urbanisme presenta al Ple, d'aprovació i declaració d'utilitat pública del «Projecte conjunt de sondeig, electrificació, elevació i canalització d'aigua potable a la urbanització de Binissafüller», i la necessitat d'ocupació i aprovació inicial de la relació de béns i drets que es veuran afectats per l'expropiació dels terrenys necessaris per dur a terme l'actuació.

d. El certificat de la secretària interventora de 3 d'agost de 2017 referit a la sessió ordinària del Ple de l'Ajuntament de dia 27 de juliol de 2017, en la qual s'aprova la proposta del regidor d'Urbanisme d'aprovació del projecte esmentat; declarar-ne la utilitat pública; aprovar inicialment la relació de béns i drets que hagin de ser afectats per l'expropiació; sol·licitar al Govern de les Illes Balears la declaració d'urgència de l'ocupació dels terrenys afectats pel projecte; sotmetre a informació pública el projecte i la relació de béns i drets afectats durant un termini de quinze dies; donar la mateixa publicitat i audiència als afectats en relació amb la declaració d'ocupació urgent; ordenar a la Intervenció municipal la retenció de crèdit corresponent; designar el senyor Remigio Lora Buzón representant de l'Administració en l'expedient d'expropiació.

e. La notificació de dia 3 d'agost de 2017 de l'Acord del Ple esmentat a la senyora Juana Mercadal Orfila, com a única propietària afectada per l'expropiació.

f. El document de 4 d'agost de 2017 de retenció de crèdit per cobrir el cost de l'expropiació dels béns afectats pel projecte esmentat.

g. El document de 4 d'agost de 2017 de remissió de l'anunci de l'expropiació al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

h. L'anunci de l'expropiació publicat en el BOIB núm. 97, de 8 d'agost de 2017.

i. Una fotocòpia de la publicació de l'anunci en el *Diari Menorca* de 8 d'agost de 2017.

j. El certificat de la secretària de l'Ajuntament de 18 de setembre de 2017 acreditatiu de l'exposició pública i de la no presentació de reclamacions.

k. La proposta de la Batlia de l'Ajuntament de 18 de setembre de 2017 d'aprovació definitiva i declaració d'utilitat pública del «Projecte de sondeig, electrificació, elevació i canalització d'aigua potable a la urbanització de Binissafüller», i necessitat d'ocupació i aprovació definitiva de la relació de béns i drets que es veuran afectats per l'expropiació dels terrenys necessaris per dur a terme l'actuació.

l. El certificat de la secretària de l'Ajuntament de 16 d'octubre de 2017 d'aprovació definitiva, en la sessió plenària de dia 28 de setembre de 2017, del «Projecte de sondeig, electrificació, elevació i canalització d'aigua potable a la urbanització de Binissafüller», declaració d'utilitat pública i necessitat d'ocupació i aprovació definitiva de la relació de béns i drets que es veuran afectats per





l'expropiació dels terrenys necessaris per dur a terme l'actuació.

m. La notificació de 24 d'octubre de 2017 de l'Acord esmentat a la senyora Juana Mercadal Orfila, única afectada per l'expropiació.

n. El document de 24 d'octubre de 2017 de remissió de l'anunci de l'expropiació al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

o L'anunci dels acords definitius de l'expropiació publicats en el BOIB núm. 131, de 26 d'octubre de 2017.

p. Una fotocòpia de la publicació de l'anunci d'aprovació definitiva en el *Diari Menorca* de 27 d'octubre de 2017.

3. Cal referir-se a l'informe tècnic de l'arquitecte municipal de 24 de juliol de 2017 sobre la urgència de la tramitació per obtenir els terrenys afectats pel projecte. Aquest informe justifica la declaració d'ocupació urgent dels terrenys afectats per aquest expedient expropiatori en els termes següents:

En la memòria introductòria del «Projecte conjunt de sondeig, electrificació, elevació i canalització d'aigua potable a la Urbanització de Binissafüller – T.M. de Sant Lluís (Menorca)», es feia el següent resum de les actuacions projectades:

Davant el problema detectat en el subministrament d'aigua potable a la urbanització de Binissafüller Roters consistent en la contaminació química de l'aigua per alts nivells de clorurs, a conseqüència de la intrusió marina que contamina els pous existents a la urbanització, es planteja l'execució d'una nova captació a una distància de 1.700 metres de la costa i a una cota superior en un entorn en el qual les captacions particulars existents tenen uns nivells de potabilitat adequats. La captació se situa en una eixamplada de la carretera a Binissafüller, en un romanent de terreny del vell camí ancestral de Binissafüller. Aquest lloc és l'únic espai disponible en aquest entorn, al ser un lloc elevat i allunyat dels possibles focus de contaminació per vessaments de fosses sèptiques dels habitatges propers. En el plànol adjunt es justifiquen les zones d'influència. També cal tenir en compte la urgència de l'actuació per la mala qualitat de les aigües de pou que actualment abasteixen els habitatges de la urbanització, sobre tot per clorurs. D'aquesta forma es preveu donar una aigua de qualitat als residents.

Com a ampliació d'aquesta introducció cal apuntar els següents fets:

1. La urbanització de Binissafüller Roters és la única de la zona urbana de la costa en la que la seva xarxa de distribució d'aigua potable no és municipal, i la seva gestió està en mans d'una empresa privada concessionària de la promotora original de la urbanització, i no ha estat mai recepcionada.

2. Des de fa alguns anys els veïns es queixen de la mala qualitat de l'aigua de la xarxa de la urbanització. Aquest fet s'ha vist agreujat en els darrers temps, i segons les anàlitzes disponibles els nivells de clorurs presents a l'aigua superen els límits permesos per a aigua de consum humà.

3. Fa pocs mesos, l'Associació de Propietaris va facilitar a l'Ajuntament còpia de l'informe redactat per l'enginyer de camins, canals i ports José Antonio Fayas Janer, en el que es posa de manifest que:

3.1. L'aigua que es distribueix no és apta per al consum humà, segons les anàlitzes disponibles.

3.2. L'ús autoritzat per a l'aigua extreta dels pous de subministrament és regadiu i domèstic, no per a ús públic.

3.3. S'incompleix la normativa sanitària pel que fa a la protecció del pou.

3.4. La proximitat dels pous a la costa provoca la intrusió d'aigua marina i l'alta presència de clorurs en l'aigua de consum.

3.5. Aquest darrer fet aconsella l'abandonament dels mateixos i la perforació d'uns de nous més distància de la costa.

3.6. El mal estat i l'insuficient dimensionat de la xarxa de distribució de la urbanització.

4. En aquests moments l'Ajuntament de Sant Lluís té en marxa la revisió i actualització del projecte d'urbanització de la zona, amb la finalitat de modernitzar-la i implantar noves xarxes de clavegueram i pluvials (ara inexistents) renovar la xarxa d'aigua potable, calçades, voravies, telefonia, baixa tensió i enllumenat públic.

Per donar solució als fets exposats amb anterioritat, es redacta aquest projecte conjunt de sondeig, electrificació, elevació i canalització d'aigua potable. El mateix es compon dels següents projectes parcials:

1. Projecte d'aprofitament d'aigües subterrànies (perforació) redactat per l'enginyer de mines Nicolás Dameto Truyols.

2. Projecte d'ampliació de xarxa subterrània de Baixa Tensió (per a electrificació del pou), redactat per l'enginyer industrial Josep Quintana Subirats.

3. Projecte d'elevació i posada en servei, redactat per l'enginyer industrial Josep Quintana Subirats.

4. Projecte de canalització d'aigua potable des de la captació al dipòsit regulador de la urbanització Binissafüller, redactat per l'arquitecte municipal Francesc



Farrés Díaz – Meco.

Aquests projectes, encara que formen un únic conjunt, s'han de desenvolupar i executar de forma consecutiva i en l'ordre assenyalat. Per tant, el primer a executar serà la perforació del nou pou.

Conclusions

- Per fer possible aquesta perforació es necessita l'autorització de la Direcció General de Recursos Hídrics de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca del Govern de les Illes Balears. Dita autorització només és possible concedir-la a l'Ajuntament de Sant Lluís si aquest és el titular dels terrenys on es vol perforar.
- Els terrenys on es vol perforar venen determinats per ser l'únic espai disponible en l'entorn de la urbanització, al ser un lloc elevat i allunyat de la costa i dels possibles focus de contaminació per vessaments de fosses sèptiques dels habitatges propers (veure el plànol adjunt a la memòria). Aquest terreny es situa en una eixamplada de la carretera de Binissafüller, en un romanent de terreny del vell camí ancestral de Binissafüller.
- Com que la titularitat d'aquest terrenys no és municipal, s'ha de procedir a la seva expropiació, i com que el primer pas és perforar el pou, per després determinar la qualitat de l'aigua i seu cabal autoritzable, és urgent procedir a la seva expropiació.
- Si no es procedeix de forma urgent a la expropiació dels terrenys, i segueix el procediment ordinari, l'Ajuntament no pot ocupar-los de forma immediata, acreditar la seva titularitat i no pot demanar i obtenir l'autorització per al sondeig davant Recursos Hídrics.
- Si no s'executa el sondeig, l'aflorament i el bombeig de l'aigua d'aquest nou pou per al consum humà i subministrament a la xarxa de distribució de la urbanització, no es pot garantir una qualitat i quantitat d'aigua suficient per als residents de Binissafüller Roters, agreujant el problema sanitari i social existent.

Una vegada examinat l'expedient de l'Ajuntament de Sant Lluís, el Servei de Corporacions Locals de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques va emetre un informe jurídic el 14 de novembre de 2017. Aquest informe exposa que, per declarar l'ocupació urgent, són necessaris certs requisits, com ara que en el cas hi concorrin unes circumstàncies excepcionals, que aquestes circumstàncies estiguin degudament motivades i documentades en l'expedient administratiu, i que, a més, impossibilitin que l'Administració compleixi els objectius que pretén si utilitza el procediment ordinari.

Aquests requisits generals es fonamenten en la jurisprudència del Tribunal Suprem en relació amb l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa i l'article 56 del Reglament de la Llei d'expropiació forçosa. Aquesta jurisprudència del Tribunal Suprem consta, entre d'altres, en les sentències de la Sala Contenciosa Administrativa de 30 de setembre de 1992 (recurs 1581/1990), de 3 de desembre de 1992 (recurs 1797/1989), de 9 de març de 1993 (recurs 8333/1990), de 23 de setembre de 1997 (recurs 14176/1991), de 10 de desembre de 1997 (recurs 4575/1993), de 22 de desembre de 1997 (recurs 782/1996), de 3 de desembre de 1998 (recurs 5821/1994), de 14 de novembre de 2000 (recurs 2939/1996), de 18 de maig de 2002 (recurs 628/1998), de 25 d'abril de 2003 (recurs 318/1999), de 16 de juny de 2004 (recurs 6068/1999), de 14 de febrer de 2005 (recurs 2381/1999) i d'11 d'octubre de 2006 (recurs 5909/2003).

L'informe jurídic que s'ha esmentat considera procedent la declaració d'ocupació urgent que ha sol·licitat l'Ajuntament de Sant Lluís, atès que resta acreditada la concurrència de circumstàncies de caràcter excepcional que aconsellen recórrer al procediment d'urgència. D'acord amb l'informe tècnic esmentat, l'actuació es justifica perquè:

Si no es procedeix de forma urgent a l'expropiació dels terrenys, i segueix el procediment ordinari, l'Ajuntament no pot ocupar-los de forma immediata, acreditar la seva titularitat i no pot demanar i obtenir l'autorització per al sondeig davant Recursos Hídrics.

Si no s'executa el sondeig, l'aflorament i el bombeig de l'aigua d'aquest nou pou per al consum humà i subministrament a la xarxa de distribució de la urbanització, no es pot garantir una qualitat i quantitat d'aigua suficient per als residents de Binissafüller Roters, agreujant el problema sanitari i social existent.

S'ha de tenir en compte el que disposa l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa pel que fa a l'excepcionalitat de la declaració d'ocupació urgent, en relació amb l'article 56 del Reglament que l'aplica.

Així mateix, s'ha de considerar que la competència que atorga l'article 52 al Consell de Ministres es va transferir a la Comunitat Autònoma mitjançant el Reial decret 2612/1982, **sobre transferència de competències, funcions i serveis de l'Administració de l'Estat al Consell General Interinsular de les Balears en matèria d'Administració local**, i s'ha de preveure el que disposen l'article 32.1 de la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, de l'Estatut d'autonomia per a les Illes Balears, i el Decret 81/1984, de 30 d'agost, pel qual s'assumeixen i es distribueixen les competències transferides pel Reial decret 2612/1982.

El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, inclou, en l'estructura orgànica de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, que exerceix les competències en l'àmbit de les relacions amb les institucions de govern de les Illes Balears i dels municipis, i de les relacions de cooperació i col·laboració



amb els ens territorials. En conseqüència, exerceix també les competències en matèria d'expropiació forçosa i, per tant, la proposta de declaració d'ocupació urgent dels béns i els drets afectats en tots els expedients que tramitin les corporacions locals que ho sol·licitin.

Per tot això, el Consell de Govern, a proposta de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, en la sessió de dia 24 de novembre de 2017 adoptà, entre d'altres, l'Acord següent:

Primer. Declarar l'ocupació urgent dels terrenys afectats per dur a terme l'expropiació relativa al «Projecte de sondeig, electrificació, elevació i canalització d'aigua potable a la urbanització de Binissafúller en el terme municipal de Sant Lluís (Menorca)», atesa la sol·licitud de l'Ajuntament de Sant Lluís i a l'efecte del que estableix l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa. Els béns i els drets afectats per la declaració d'ocupació urgent s'enumeren, de manera individualitzada i amb indicació dels titulars, en l'annex 1 d'aquest Acord.

Segon. Fonamentar la urgència en la documentació que ha presentat l'Ajuntament de Sant Lluís i en l'informe jurídic del Servei de Corporacions Locals de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, que considera procedent la declaració d'urgència del Consell de Govern perquè en el cas hi concorren circumstàncies excepcionals que motiven la declaració d'ocupació urgent dels béns i els drets afectats per l'expedient d'expropiació forçosa i que es basen en la necessitat de garantir un abastiment d'aigua de qualitat i amb quantitat suficient per als residents de Binissafúller Roters, a fi d'evitar l'agreujament del problema sanitari i social existent, d'acord amb els arguments que consten en els informes esmentats.

En concret, es justifica perquè els terrenys on es vol perforar són els únics disponibles en l'entorn de la urbanització, atès que es tracta d'un lloc elevat i allunyat de la costa i dels possibles focus de contaminació per vessaments de fosses sèptiques dels habitatges propers. A més, si no s'expropien els terrenys de forma urgent, l'Ajuntament no pot demanar ni obtenir l'autorització per al sondatge a la Direcció General de Recursos Hídrics, la qual cosa impedeix que l'Ajuntament pugui garantir una qualitat i quantitat d'aigua suficient per als residents de Binissafúller Roters.

Tercer. Fer constar que, durant el període d'informació pública a què es va sotmetre la sol·licitud d'ocupació urgent, no es va presentar cap al·legació referida a la declaració d'urgència de l'expropiació.

Quart. Publicar aquest Acord en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Cinquè. Notificar a la persona que figura com a interessada en l'expedient que, contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, s'hi pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el Consell de Govern en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També s'hi pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació de l'Acord, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 24 de novembre de 2017

La secretària del Consell de Govern

Pilar Costa i Serra

ANNEX 1

Llista concreta i individualitzada dels béns, els drets i les persones afectades per l'expropiació relativa al «Projecte de sondeig, electrificació, elevació i canalització d'aigua potable a la urbanització de Binissafúller en el terme municipal de Sant Lluís (Menorca)»

Terme municipal de Sant Lluís						
Finca	Pol.	Parcel·la	Titular	Municipi	m ² exprop.	m ² ocupació temporal
1	4	375	Sra. Juana Mercadal Orfila	Sant Lluís	742,00	0,00

