

Sección III. Otras disposiciones y actos administrativos

CONSEJO INSULAR DE MALLORCA

DEPARTAMENTO DE CULTURA, PATRIMONIO Y DEPORTES

70 *Aprobación definitiva del Programa de conservación de las torres del sistema costero de defensa, vigilancia y alerta de Mallorca*

En la sesión de 12 de diciembre de 2016, el Pleno del Consejo Insular de Mallorca acordó lo siguiente:

"En la década de 1990 el Consejo de Mallorca, a través del desaparecido Servicio Fodesma, inició una serie de actividades sobre todo dirigidas a la formación de un personal especializado en la restauración de los mecanismos de los molinos de viento tanto para hacer harina como de extracción de agua. En el año 2004, el Departamento de Medio Ambiente consciente de la importancia cultural, patrimonial y sobre todo paisajística de estos y otros elementos que forman parte básicamente del medio rural insular, potenció el Programa de restauración ampliando la tipología de los elementos a restaurar y asumiendo también la restauración arquitectónica de estas construcciones.

Progresivamente, se han ido desarrollando diversos Programas dirigidos a la recuperación de los elementos del patrimonio etnológico, histórico-industrial y -más recientemente- con la restauración del patrimonio marítimo tradicional.

De acuerdo con lo establecido en el apartado e) del artículo 3 del Decreto de Presidencia del Consejo Insular de Mallorca, de fecha 10 de julio de 2015, de organización del Consejo de Mallorca (BOIB núm. 109 de 18 / 07/2015) modificado por el acuerdo de 24 de febrero de 2016 (BOIB núm. 27 de 27/02/16), una de las atribuciones del Departamento de Cultura, patrimonio y Deportes es ejercer las competencias relativas al patrimonio monumental, cultural, histórico, artístico, arquitectónico, arqueológico y paisajístico. Para el desarrollo de esta competencia, desde la Dirección Insular de Patrimonio se ha previsto ejecutar un Programa que tiene por objeto promover la restauración, acondicionamiento y posterior puesta en valor de las torres costeras de Mallorca.

La protección patrimonial de estos bienes viene amparada por el Decreto de 22 de abril de 1949 sobre protección de los castillos españoles (BOE núm. 125, de 05.05.1949) que luego se hizo extensivo a toda la arquitectura defensiva -incluidas las torres de defensa-; la disposición adicional segunda la Ley 16/1985, de 16 de julio, del Patrimonio Histórico Español, los protege como bienes de interés cultural (BIC) y, con la disposición adicional primera de la Ley 12/1998, de 21 de diciembre, del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares, pasan a ser considerados BIC del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares.

Visto que el objetivo de este Programa es la conservación del sistema costero de defensa, vigilancia y alerta constituido por torres ubicadas en los puntos más estratégicos de la costa de Mallorca que estén en disposición de ser rehabilitadas o restauradas pero que aún no han sufrido colapso estructural y también, en una acción paralela, la tramitación de los expedientes de modificación de declaración como bienes de interés cultural con categoría de monumento y de su entorno de protección de todas las torres costeras afectadas por el Programa de acuerdo con el procedimiento establecido en el art. 7 y s. de la Ley 12/1998, de 21 de diciembre, del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares.

Visto que la aplicación del Programa consistirá en subvencionar a los propietarios de las torres seleccionadas con la prestación de mano de obra especializada (técnicos y operarios) del Consejo Insular de Mallorca y que las convocatorias serán públicas, de libre concurrencia y plurianuales ya que la cantidad de torres a rehabilitar o restaurar no permite intervenir en todas ellas más que en una sucesión de plazos.

Visto que el Programa no genera gasto económico, no obstante las convocatorias que se puedan llevar a cabo a raíz de este Programa estarán sujetas a fiscalización previa de la Intervención General.

Visto que el Pleno, a la reunión ordinaria de 28 de julio, aprobó inicialmente este Programa y se publicó en el BOIB núm. 98, de 2 de agosto de 2016.

Visto que durante el plazo de información pública se ha presentado un escrito de alegaciones firmado conjuntamente por los representantes de ARCA y GEFB.

Visto el informe jurídico de 8 de septiembre de 2016 y el informe emitido por el jefe de servicio de Patrimonio Histórico de 10 de noviembre de 2016.

Vistos los artículos 1, 2, 3, 22.3, 26 y el Título IX de la Ley 12/1998, de 21 de diciembre, del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares.

Visto que el artículo 99 de la Ley 12/1998, de 21 de diciembre, del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares establece que los plenos de los

consejos insulares son los órganos competentes para aprobar el Plan Insular de Gestión del Patrimonio Histórico. En este caso, se trata de un instrumento análogo pero únicamente referido al sistema de torres costeras de defensa que forman parte del Patrimonio Histórico de Mallorca.

De acuerdo con el artículo 31 e) del Reglamento Orgánico del Consejo de Mallorca, aprobado por acuerdo del Pleno de día 2 de julio de 2001 (BOIB núm. 102, de 15 de agosto de 2001), modificado por los acuerdos de Pleno de 8 de marzo de 2004, por acuerdo de 28 de julio de 2008, 13 de octubre de 2011, 14 de febrero de 2013 y 9 de octubre de 2014, los consejeros ejecutivos tienen atribuida la competencia para preparar y proponer al Pleno la adopción de acuerdos apropiados respecto de las materias atribuidas a su departamento.

Visto todo lo expuesto y en uso de las atribuciones conferidas, elevo al Pleno del Consejo Insular de Mallorca la siguiente propuesta de

ACUERDO

I.- Estimar parcialmente las alegaciones presentadas conjuntamente por ARCA y GEFB, de acuerdo con el informe jurídico de 8 de septiembre de 2016 y el informe emitido por el Jefe de Servicio de Patrimonio Histórico, de 10 de noviembre de 2016, que se adjuntan y forman parte integrante del presente acuerdo.

II.- Aprobar definitivamente el Programa de conservación de las torres del sistema costero de defensa, vigilancia y alerta de Mallorca que se adjunta y forma parte integrante del presente acuerdo. "

Contra este acuerdo que pone fin a la vía administrativa se pueden interponer, alternativamente, los recursos siguientes:

- a) Directamente el recurso contencioso administrativo ante el Juzgado Contencioso Administrativo de Palma de Mallorca, en el plazo de dos meses, contados a partir del día siguiente de la notificación del presente acuerdo.
- b) El recurso de reposición potestativo ante el Pleno del Consejo de Mallorca, en el plazo de un mes, contado a partir del día siguiente de la notificación del presente acuerdo. Contra la desestimación expresa del recurso de reposición podrá interponerse el recurso contencioso administrativo, en el plazo de dos meses, contados a partir del día siguiente de la notificación de la desestimación del recurso de reposición. Contra la desestimación por silencio del recurso de reposición podrá interponerse el recurso contencioso administrativo, en el plazo de seis meses, contados a partir del día siguiente a la desestimación presunta (un mes desde la interposición del recurso sin que se haya notificado la resolución).

No obstante, se puede ejercitar, en su caso, cualquier otro recurso que se estime pertinente. Todo ello de conformidad con la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

ANEXO

PROGRAMA DE CONSERVACIÓN DE LAS TORRES DEL SISTEMA COSTERO DE DEFENSA, VIGILANCIA Y ALERTA DE MALLORCA

PREÁMBULO

De acuerdo con lo establecido en el apartado e) del artículo 3 del Decreto de Presidencia de Organización del Consejo de Mallorca, de fecha 10 de julio de 2015, (BOIB núm. 109 de 18/07/2015), una de las atribuciones del Departamento de Cultura, Patrimonio y Deportes es ejercer las competencias relativas al patrimonio monumental, cultural, histórico, artístico, arquitectónico, arqueológico y paisajístico. Para desarrollar estas competencias, el Departamento de Cultura, Patrimonio y Deportes, despliega medios tanto humanos como técnicos para cumplir el estudio, la conservación, la restauración y la puesta en valor de los elementos que forman parte del patrimonio arquitectónico de la isla.

La Ley 12/1998, de 21 de diciembre, del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares, en el título IX sobre medidas de fomento y difusión y, más concretamente, en el artículo 81 sobre el principio de colaboración, dice que las administraciones públicas colaborarán con los propietarios y titulares de derechos sobre bienes culturales para conservarlos, recuperarlos y difundirlos, mediante la prestación de asesoramiento técnico y jurídico necesario y, en su caso, la concesión de ayudas de tipo económico y financiero. El artículo 22.3 establece que los poderes públicos promoverán, por todos los medios a su alcance, la conservación, la consolidación y la mejora de los bienes integrantes del Patrimonio Histórico de titularidad pública y privada.

El artículo 99 de la Ley 12/1998, de 21 de diciembre, del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares, establece que los plenos de los consejos insulares son los órganos competentes para aprobar el Plan insular de gestión del Patrimonio Histórico. En este caso, se trata de un instrumento análogo al Plan insular de gestión del Patrimonio Histórico pero únicamente referido al sistema de torres costeras de defensa que forman parte del Patrimonio Histórico de Mallorca.



La protección de las torres de defensa se encuentra en el Decreto de 22 de abril de 1949 sobre protección de los castillos españoles (BOE núm. 125, de 05.05.1949) que luego se hizo extensivo a toda la arquitectura defensiva; la disposición adicional segunda de la Ley 16/1985, de 16 de julio, del Patrimonio Histórico Español (LPHE) que las protege como bienes de interés cultural (BIC) y la disposición adicional primera de la Ley 12/1998, de 21 de diciembre, del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares (LPHIB), que las considera BIC del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares.

El objetivo de restaurar patrimonio dando ayudas públicas con mano de obra y medios técnicos se inició en la década de 1990, desarrollando diversos Programas dirigidos a la recuperación de los elementos del patrimonio etnológico, histórico-industrial y - más recientemente - con la restauración del patrimonio marítimo tradicional.

Además, no se descarta acudir al mecenazgo o aceptar posibles ofrecimientos por parte de entidades interesadas en la financiación de la Cultura. Recibir esta colaboración podría ser definitivo para el cumplimiento total de los objetivos del Programa, pues que se podrían resolver dificultades especiales que no se pueden afrontar con la dedicación de las Brigadas de Obra.

Tampoco se puede dejar de lado la posibilidad de acceso a otras vías de financiación pública.

1. JUSTIFICACIÓN Y OBJETIVOS DEL PROGRAMA

El objetivo de este Programa es la conservación del sistema costero de defensa, vigilancia y alerta constituido por torres ubicadas en los puntos más estratégicos de la costa de Mallorca y también, en una acción paralela, el perfeccionamiento de los expedientes de protección de acuerdo con la Ley del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares, dando así forma actual a la protección conferida al patrimonio defensivo expuesta en el Preámbulo.

El autor de este sistema de defensa es el historiador, matemático y astrónomo Juan Binimelis (1539-1615). Las pequeñas fortalezas que lo constituyen se construyeron entre mediados del siglo XVI y 1867.

El hecho de que las fortalezas, que aspira a conservar este Programa, sean la consecuencia real de un estudio global de defensa de la isla de Mallorca concebido por un sabio científico y humanista, añade al presente Programa un objetivo de conservación del Patrimonio Inmaterial, pues al conservar este sistema defensivo se preserva también la memoria de la preocupación por la defensa de la isla que los mallorquines vivieron dramáticamente a lo largo de la historia medieval y moderna.

2. LAS ACTUACIONES A GRANDES RASGOS

Con la puesta en marcha de este Programa se aspira a:

2.1.- Ejecutar obras de conservación en las torres costeras que no se encuentran en ruinas a pesar de los distintos grados de deterioro que presentan.

Se intervendrá en todas aquellas que estén en disposición de ser rehabilitadas o restauradas según lo expuesto en el apartado 3. Se dará preferencia a todas las que ya han comenzado a derrumbarse, pero que aún no han sufrido colapso estructural. Las que se encuentran en este punto de deterioro pero en estos momentos no pueden ser restauradas debido a factores objetivos (dificultad de acceso, peligrosidad, ...) o de la limitación de medios de la administración, serán objeto de un seguimiento continuado a fin de poder aplicar medidas urgentes de apuntalado, consolidación puntual, precintado etc. en caso de agravamiento extremo.

2.2.- Llevar a cabo la tarea administrativa de tramitación de los expedientes de protección de las torres costeras como Bien de Interés Cultural (BIC) con categoría de Monumento Histórico dando cumplimiento a todos los requisitos indicados en el artículo 7. 4 de la Ley de Patrimonio Histórico autonómica.

Las torres costeras son bienes protegidos por el Decreto de 22 de abril de 1949, sobre Protección de los Castillos Españoles que luego se hizo extensivo a toda la arquitectura defensiva; adquirieron la protección y BIC en virtud de la disposición adicional segunda de la Ley 16/1985, de 16 de julio, del Patrimonio Histórico Español (LPHE). Posteriormente, por la disposición adicional primera de la Ley 12/1998, de 21 de diciembre, del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares (LPHIB), estos bienes culturales han pasado a ser considerados BIC del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares.

3. LA SELECCIÓN DE LAS TORRES

El estudio más completo del sistema costero de defensa, vigilancia y alerta es la obra Fortificaciones Costeras de Mallorca, del arquitecto Juan González de Chaves Alemany; en esta obra se describen todas las fortificaciones del sistema, que se inscriben en diez tipologías; igualmente se expone el Plan de defensa ideado por Joan Binimelis y se extiende sobre otros aspectos de la defensa de la isla: medios humanos, armamento, etc.

En 2006, por encargo de la Consejería de Medio Ambiente del Consejo Insular, el arquitecto Juan González de Chaves y la historiadora Lucía

Garau revisaron el estado de conservación de las 57 fortificaciones que corresponden a los tipos A, B, C, D, y F de las diez tipologías descritas en su estudio. Los ejemplares de torres de los tipos elegidos son los más antiguos del sistema ideado por el Dr. Binimelis, todos ellos se construyeron entre mediados del siglo XVI y finales del XVII. Tan sólo las torres del tipo E son más antiguas, son las torres medievales de Porto Pi.

Para llevar a cabo una relación adecuada a los objetivos de este Programa nos hemos servido de la tipificación de los estados de conservación que se establece en la obra INVENTARIO DE PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO CULTURAL EUROPEO -IPCE. ESPAÑA. Monumentos DE ARQUITECTURA MILITAR, tipificación que se incluye en el cuadro que sigue y que también es recogida por el Sr. Juan González de Chaves en un texto más resumido.

CASTILLOS PROPIAMENTE DICHOS Y EDIFICIOS VARIOS FORTIFICADOS.

Estado de conservación.

B1 *Muy bueno.* El edificio se halla en estado de utilización sin que precisen obras de restauración.

B2 *Bueno.* El edificio se halla cubierto y en estado de utilización, pero precisa algunas obras de consolidación, restauración o limpieza.

B3 *Regular.* Conserva las cubiertas o parte de las mismas, se halla en mal estado pero es restaurable.

R1 *Ruinas consolidadas.* Las ruinas se hallan consolidadas, adecentadas y puestas en valor.

R2 *Ruina progresiva.* En estado de ruina que precisa obras de consolidación. Conserva una silueta interesante.

R3 *Restos.* Sólo subsisten restos del edificio, suficientes para conocer la disposición que tuvo, por lo menos en la planta o en parte de la misma.

V *Vestigios.* Subsisten partes de los elementos del castillo (parte de la cimentación, sillones, sueltos, etc.), pero en tal estado que no se puede restituir la planta del mismo.

O *Emplazamiento conocido de un castillo desaparecido.* Lo que del mismo subsiste es suficiente solamente para asegurar el emplazamiento de un castillo documentado o tradicionalmente conocido. En este caso se incluye solamente en el Inventario cuando su importancia histórica es excepcional.

T *Transformado.* Antiguo castillo transformado, subsistiendo restos del antiguo edificio.

De este modo, de las 57 torres revisadas por el Sr. Juan González de Chaves y la Sra. Lucia Garau, serían objeto de este Programa las torres que se encuentran en los grupos B2 (estado de conservación "bueno") y B3 (estado de conservación "regular") según la terminología del IPCE. Estas torres serían pues "restaurables".

A continuación se relacionan las torres con estado de conservación clasificable dentro de estos grupos:

MUY URGENTE RUINA PROGRESIVA (Según IPCE - R3)		MUY URGENTE RUINAS CONSOLIDADAS (Según IPCE - R2)		URGENTE ESTADO DE CONSERVACIÓN "REGULAR" (SEGÚN IPCE - B-3)		NO URGENTE PERO NECESARIO ESTADO DE CONSERVACIÓN "BUENO" (SEGÚN IPCE - B-2)		ESTADO DE CONSERVACIÓN "MUY BUENO" (SEGUN IPCE - B1)	
58. Torre des morro des forat	Escorca	59. Torre de na Seca	Escorca	16. Torre de Cala Pi	Llucmajor	15. Torre des Cap Blanc	Llucmajor	51 Sa talaia d'Albercuch	Pollença
87. Torre de ses Illetes	Calvià	84. Torre de Cala Figuera	Calvià	45. Sa Penya Roja	Alcúdia	17. Torre de s'Estalella	Llucmajor	57. Torre de Sa Mola de Tuent	Escorca
		36. Torre de Son Jaumell	Capdepera	56. Torre de Sa Calobra	Escorca	28. Torre de Portocristo	Manacor	60. Sa Torre Picada	Sóller
				67. Torre de Sa Pedrisa	Deià	31. Torre nova des Cap Vermell	Capdepera	69. Talaia de ses Animes	Banyalbufar
				71. Torre nova de s'Evangèlica	Andratx	37. Torre d'Aubarca	Artà	81. Castellot de Sta. Ponça	Calvià
				72. Torre de Cala en Basset	Andratx	38. Talaia Moreia	Artà	85. Torre de Portals Vells	Calvià
						42. Torre Major	Alcúdia	86. Torre de Sa Porrassa	Calvià
						65. Torre des Port de Sóller	Sóller		





MUY URGENTE <i>RUINA PROGRESIVA</i> (Según IPCE - R3)		MUY URGENTE <i>RUINAS CONSOLIDADAS</i> (Según IPCE - R2)		URGENTE <i>ESTADO DE CONSERVACIÓN "REGULAR"</i> (SEGÚN IPCE - B-3)		NO URGENTE PERO NECESARIO <i>ESTADO DE CONSERVACIÓN "BUENO"</i> (SEGÚN IPCE - B-2)		ESTADO DE CONSERVACIÓN <i>"MUY BUENO"</i> (SEGUN IPCE - B1)	
						68. Torre de Son Galceran	Valldemossa		
						77. Torre de Sa Mola d'Andratx	Andratx		

4. LA EJECUCIÓN DE LAS REHABILITACIONES O RESTAURACIONES

La aplicación del Programa consistirá en subvencionar a los propietarios de las torres seleccionadas con la realización de los siguientes servicios:

1. La redacción del proyecto de restauración; la redacción de otros proyectos especiales; las intervenciones arqueológicas. Para estos cometidos se asignarán a cada obra arquitecto y otros especialistas (historiadores, arqueólogos, restauradores ...)
2. La prestación de mano de obra especializada (brigadas de obras) del Consejo Insular.

En la primera edición de la convocatoria se deberá tener especialmente en cuenta la primera de las actuaciones señaladas más arriba (apartado 2.2.1). Por ello, en el sistema de baremación se debe primar la valoración del estado de conservación del monumento.

Para la provisión del personal técnico antes referido se contará, en primer lugar, con los propios funcionarios de plantilla y, sino se puede hacer uso de la propia plantilla, con profesionales externos; para este caso se optará preferentemente por la contratación de equipos de profesionales en régimen de funcionarios interinos para la ejecución de programas específicos previstos en la Ley de la Función Pública en su artículo 15.2 D.

Se debe optar por impulsar el tratamiento arquitectónico de las torres mediante convocatoria pública con publicidad y libre concurrencia, dado que es el sistema más adecuado desde el punto de vista de la conveniente igualdad oportunidades para la ciudadanía. Pero puede suceder que no opte a la convocatoria alguno de los propietarios de las torres que más requieren ser intervenidas. A partir de este momento primaria la necesidad de salvar de la ruina a un monumento declarado bien de interés cultural y el Consejo Insular debería llevar a la práctica las medidas previstas en el artículo 27 y en el Título IX - art. 27, 81, 83 y 84 - de la Ley 12/1998, de 21 de enero, del Patrimonio Histórico de las Islas Baleares, de acuerdo con las circunstancias en que se dé el incumplimiento del deber de conservación.

La cantidad de torres a rehabilitar o restaurar no permite intervenir en todas ellas más que en una sucesión de plazos. De esta manera, el Programa se desplegará en convocatorias de cuatro años de duración, sin perjuicio de aumentar la frecuencia de convocatorias, caso de que se hayan cubierto todos los objetivos antes de pasar todos los años del plazo.

Ya con vistas a la elaboración de los proyectos, y con anterioridad, se deberá redactar la memoria histórica, concebida con la idea de poner al alcance del conjunto del equipo redactor aquellos datos de todo tipo que puedan servir para el correcto planteamiento de ese instrumento y su ejecución.

5. LA TRAMITACIÓN DE LOS EXPEDIENTES DE PROTECCIÓN DE LAS TORRES COSTERAS DE ACUERDO CON LO PREVISTO EN LA LEY DE PATRIMONIO HISTÓRICO DE BALEARES

De acuerdo con las disposiciones tanto de la Ley estatal como de la autonómica, los bienes declarados monumento histórico-artístico por disposiciones legales anteriores a la aprobación de la Ley 16/1985 del Patrimonio Histórico Español deberán ser considerados bienes de interés cultural (BIC).

El artículo 7 LPHIB establece el procedimiento de declaración de un bien como BIC. Aparte de describir el bien, se establecerá:

- La delimitación del entorno de protección
- Las pertenencias o accesorios del bien
- Los bienes muebles vinculados al inmueble
- La memoria histórica del bien
- El informe detallado sobre el estado de conservación del bien

Así como se ha hecho con otros inmuebles, la adecuación de las torres como BIC en la LPHIB debe cumplimentar los requisitos antes expuestos.

http://www.caib.es/eboibfront/pdf/es/2017/3/969183





Si, debido al estado de conservación u otras condiciones, no se pudieran cumplir los requisitos de relacionar las pertenencias o accesorios del bien o los bienes muebles vinculados al inmueble, se dejará constancia textual expresa.

Presumiendo una proximidad entre la intervención arquitectónica en cada torre y la tramitación del expediente de protección, es conveniente concebir la memoria histórica de tal manera que, en sustancia, pueda servir de base como memoria para la elaboración del proyecto de restauración si el bien no está restaurado y viceversa, si fuera el caso de que lo que le falta al bien es la tramitación del expediente de protección.

Para la administración, tener bien terminados todos los expedientes de protección de acuerdo con la LPHIB supone contar con la información necesaria para plantear cualquier acción sobre cada BIC y esto es especialmente importante cuando este BIC debe ser objeto de intervenciones arquitectónicas, como son las de rehabilitación y / o restauración.

No se puede demorar la realización de la tramitación de los expedientes de protección de las torres costeras como Bien de Interés Cultural (BIC) con categoría de Monumento Histórico, si contamos que, desde 1998, en que se aprobó la Ley de Patrimonio Histórico autonómica, han pasado 18 años; y si contamos desde 1985, año de la aprobación de la Ley del gobierno central que obligaba igualmente a las instituciones autonómicas sin ley propia, han pasado 31. Esta circunstancia justifica sobradamente, la contratación de un equipo de profesionales en régimen de funcionarios interinos para ejecución de programas específicos previstos en la Ley de la Función Pública en su artículo 15.2 D, dada la acumulación de tareas ordinarias que ocupa al funcionariado de carrera.

6. POSIBLES NUEVAS ACTUACIONES

Además de las dos actuaciones expuestas en el apartado 2, se podrán plantear nuevas iniciativas de ayuda para cubrir aquellas tareas de recuperación de las torres costeras que presenten urgencias excepcionales o dificultades técnicas de gran entidad que las sitúan fuera del alcance de la convocatoria de ayudas impulsada en el presente Programa.

Palma de Mallorca, 16 de diciembre de 2016

El secretario general

Jeroni M. Mas Rigo

Delegación por Decreto de la Presidencia de 04/09/12
(BOIB núm. 147, de 09/10/12)

