



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA D'ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

3675

Conveni de col·laboració entre el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre atribució de la competència de recursos contractuals

En Madrid a 29 de novembre de 2012

REUNITS

D'una banda, Pilar Platero Sanz, sotssecretària d'Hisenda i Administracions Públiques nomenada mitjançant el Reial decret 1853/2011 (BOE de 24 de desembre), amb competència per subscriure aquest conveni en virtut de la delegació efectuada per l'article 6 de l'Ordre HAP/1335/2012, de 14 de juny, de delegació de competències.

I de l'altra, José Simón Gornés Hachero, conseller d'Administracions Públiques, que va ser nomenat en el Decret 11/2011, de 18 de juny, del president de les Illes Balears, en exercici de les facultats que li confereixen els articles 11.c i 80.4 de la Llei 3/2003, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb l'article 2.7.c del Decret 12/2011, de 18 de juny, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

EXPOSEN

1. El text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, estableix en l'article 41.3 que les comunitats autònomes poden atribuir la competència per resoldre els recursos especials que s'hi regulen i les sol·licituds de mesures cautelars i qüestions de nul·litat que s'interposin contra els actes del procediment d'adjudicació o contra els contractes que ja han adjudicat, al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, que es crea en l'apartat 1 del mateix article. Així mateix, l'article 101 de la Llei 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, atribueix als òrgans que s'indiquen en l'article 41 de l'esmentat text refós la competència per resoldre les reclamacions, les sol·licituds de mesures cautelars i les qüestions de nul·litat que se susciten respecte dels actes del procediment de licitació i adjudicació de les entitats contractants que s'hi regulen.

A aquest efecte, l'article 41.3 del text refós de la Llei de contractes del sector públic disposa que l'Administració General de l'Estat i la Comunitat Autònoma que vulgui atribuir la competència al Tribunal hauran de subscriure el conveni corresponent, en el qual, entre d'altres, s'han d'estipular les condicions en les quals la comunitat ha de sufragar les despeses que es deriven d'aquesta assumpció de competències.

D'altra banda, respecte de les corporacions locals, l'apartat 4 del mateix article estableix que en el supòsit que no hi hagi una previsió expressa en la legislació autonòmica, la competència correspon al mateix òrgan al qual les comunitats autònomes en el territori de les quals s'integren hagin atribuït la competència per resoldre els recursos del seu àmbit.

2. El Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals està adscrit al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 41 del text refós i l'apartat 10 de l'article 18 del Reial decret 265/2012, de 27 de gener, pel qual es desenvolupa l'estructura orgànica bàsica del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques. El Tribunal actua amb independència funcional plena en l'exercici de les seves competències, i li correspon el coneixement dels recursos que s'interposin contra els actes i contractes que s'especifiquen en l'article 40 de l'esmentat text refós i en el 101.1 de la Llei sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, així com de les mesures provisionals que se sol·licitin segons l'article 43 i 103, respectivament, de l'esmentada normativa i, finalment, les qüestions de nul·litat a què fan referència els articles 37 i 109.

3. L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha decidit acollir-se a l'opció que estableix l'esmentat article 41.3 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, amb la finalitat de la qual se subscriu aquest conveni amb l'Administració General de l'Estat en virtut del qual se sotmetran a la resolució que adopti el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, els recursos, les reclamacions i les qüestions esmentats en el paràgraf anterior corresponents als òrgans que tenen la condició de poders adjudicadors, segons l'article 3.3 de l'esmentat text refós, tant de l'Administració de la Comunitat Autònoma com de les corporacions locals del seu àmbit territorial.

4. Per tot el que s'ha exposat, i en el marc de col·laboració mútua que ha de presidir les relacions entre les administracions públiques, i per





complir el que estableix l'article 4.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, els representants d'ambdues parts consideren que resulta molt beneficiós per complir els seus corresponents fins establir un marc de col·laboració en l'àmbit de les esmentades matèries de contractació pública.

Així mateix, l'art. 33 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, preveu la cooperació entre les administracions públiques a fi d'adoptar mesures per racionalitzar i contenir la despesa pública.

5. Segons estableix la disposició addicional tretzena de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, els titulars dels departaments ministerials i els presidents o directors dels organismes públics que hi estan vinculats o en depenen poden subscriure els convenis que es preveuen en l'article 6, dins de les facultats que els atorga la normativa pressupostària i un cop complerts els tràmits establerts, entre els quals hi ha d'haver necessàriament l'informe del ministeri o ministeris afectats. El règim de subscripció i, si escau, l'autorització, així com els aspectes procedimentals o formals que hi estan relacionats, s'han d'ajustar al procediment que s'estableixi reglamentàriament.

Mentre no es dugui a terme aquest desenvolupament reglamentari, s'ha d'entendre que hi són aplicables les previsions de l'Acord del Consell de Ministres de 2 de març de 1990, modificat per l'Acord del Consell de Ministres de 3 de juliol de 1998, relatiu al contingut dels convenis i al procediment per aprovar-los abans de signar-los.

D'acord amb el que estableix l'esmentat Acord del Consell de Ministres de 2 de març de 1990, el model de conveni de col·laboració amb les comunitats autònomes sobre atribució de competències de recursos contractuals va obtenir l'informe favorable del Consell de Ministres en la reunió de dia 29 de juny de 2012, i aquest conveni té l'informe favorable de l'Advocacia de l'Estat del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

En conseqüència, ambdues administracions públiques acorden subscriure aquest conveni de col·laboració de conformitat amb les següents:

CLÀUSULES

Primera. Naturalesa

Aquest conveni de col·laboració se subscriu a l'empara dels articles 41.3 del text refós de la Llei de contractes del sector públic aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, i 101.1 de la Llei 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, i es regeix, a més, per les disposicions dels articles 6 i 8 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

De conformitat amb l'article 8.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, aquest conveni té naturalesa administrativa, i se subjecta, quant a la regulació, a l'ordenació juridicoadministrativa. Les qüestions litigioses que puguin sorgir de la interpretació i del compliment s'han de posar en coneixement de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu i en són competència.

Aquest conveni de col·laboració no està sotmès a les disposicions del text refós, d'acord amb l'article 4.1. c. Tanmateix, els dubtes i les llacunes que puguin suscitar-se en executar-lo o interpretar-lo els ha de resoldre l'òrgan competent, aplicant els principis de l'esmentada Llei.

Segona. Àmbit objectiu d'aplicació

1. L'objecte d'aquest conveni és l'atribució que fa l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, d'ara endavant el Tribunal, de la competència per tramitar i resoldre els recursos, les sol·licituds d'adopció de mesures provisionals i les qüestions de nul·litat dels actes del procediment d'adjudicació i contractes a què es refereixen els articles 40.1, 43 i 37 del text refós i 101, 103 i 109 de la Llei sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals.

2. En el cas que l'Administració General de l'Estat fes ús de la facultat que es preveu en la disposició addicional primera, apartat 1, de la Llei 34/2010, de 5 d'agost, i establís un tribunal administratiu territorial de recursos contractuals amb competència sobre el territori de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la competència per conèixer i resoldre els recursos, les reclamacions, les sol·licituds i les qüestions de nul·litat interposats contra actes i contractes d'aquesta comunitat, així com els interposats contra els actes i els contractes de les corporacions locals del seu àmbit territorial, s'entén atribuïda al tribunal administratiu territorial de nova creació, en els mateixos termes que es preveuen en aquest conveni, pel temps de vigència que li resti.

Tercera. Àmbit subjectiu d'aplicació.

1. L'atribució de competència comprèn tant els actes adoptats pels òrgans de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears com els que adoptin les corporacions locals del seu àmbit territorial.

2. Se sotmeten igualment al coneixement i a la resolució del Tribunal, en tot cas, els actes dels ens, organismes i entitats que tinguin la



consideració de poder adjudicador, segons el que disposa l'article 3.3 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, tant si s'integren a l'Administració de la Comunitat Autònoma com en les corporacions locals de les Illes Balears, fins i tot encara que no tinguin la condició d'administració pública.

3. Igualment, estan atribuïdes a la competència del Tribunal les reclamacions, les sol·licituds de mesures cautelars i les qüestions de nul·litat interposades amb relació a actes adoptats per les entitats contractants sotmeses a la Llei sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals.

Quarta. Comunicacions

Segons el que estableix la disposició addicional tercera de la Llei 34/2010, de 5 d'agost, les comunicacions entre el Tribunal i els ens que se citen en la clàusula anterior es faran per mitjans informàtics, electrònics o telemàtics. Amb aquesta finalitat, les que s'hagin de trametre al Tribunal s'han de dipositar en format PDF a l'adreça URL del Tribunal que es determini, un cop enviat a l'adreça electrònica "tribunal_recursos.contratos@minhap.es" l'avís corresponent en el qual es faran constar, a més, les dades de la persona de contacte designada per l'òrgan de contractació amb la finalitat de resoldre les qüestions que pugui plantejar l'esmentada tramesa, sens perjudici dels mitjans de comunicació que amb caràcter addicional puguin establir-se a través de la Plataforma de Contractació de l'Estat.

Quan no sigui possible enviar les comunicacions per aquests mitjans, s'ha d'utilitzar qualsevol dels mitjans que siguin admissibles legalment procurant, en tot cas, triar el que resulti més ràpid.

Per a una execució adequada de les comunicacions del Tribunal als òrgans de contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, aquesta proporciona la llista d'adreces de correu electrònic que s'adjunta com a annex a aquest conveni.

El vocal designat per la Conselleria d'Administracions Públiques de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears com a membre de la comissió mixta de seguiment, a la qual es refereix la clàusula desena d'aquest conveni, serà la persona de contacte amb el Tribunal amb la finalitat de resoldre les qüestions que puguin suscitar-se respecte de la tramesa d'informació, quan no sigui possible resoldre'l a través de l'òrgan de contractació l'expedient del qual es recorre o reclama. Així mateix, el vocal esmentat és el competent per fer el control i el seguiment de la tramesa efectiva i la recepció de la documentació tramesa al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals a l'efecte de garantir el compliment dels terminis que es preveuen legalment per resoldre els recursos.

Cinquena. Procediment

1. La tramesa de les comunicacions, dels informes i dels expedients administratius a què es refereixi el recurs o la qüestió de nul·litat interposats l'haurà de fer, dins dels terminis que preveu el text refós de la Llei de contractes del sector públic, el titular de l'òrgan de contractació afectat, de la seva secretaria o de la seva unitat de contractació, en els termes que s'assenyalen en la clàusula quarta, inclosa, en el cas dels expedients administratius, tota la documentació que els integren, llevat que el Tribunal indicàs expressament una altra cosa en reclamar-ho.

En el cas que les comunicacions, els informes i els expedients administratius objecte del recurs o qüestió de nul·litat es trobin escrits en llengües cooficials, la comunitat autònoma hi haurà d'adjuntar la traducció.

2. Les notificacions dels actes que, d'acord amb el que disposa l'esmentat text refós i la Llei sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals siguin susceptibles de recurs o de reclamació, respectivament, hauran d'indicar, a partir de la data que comenci a vigir aquest conveni, la competència del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals per conèixer-los i resoldre'ls.

3. De la mateixa manera, correspon al Tribunal, en els termes que s'estableixen en els articles 49.2 i 108.2, respectivament, de les dues disposicions normatives esmentades en el paràgraf anterior, vetllar per l'execució de les resolucions que adopti.

Sisena. Despeses derivades de l'assumpció de competències pel Tribunal

1. En compensació per l'assumpció, per part del Tribunal, de la competència per resoldre els recursos i les qüestions de nul·litat interposats a l'empara de la clàusula primera, l'Administració de la Comunitat Autònoma satisfarà al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques la quantitat fixa anual de 10.000 euros, que inclouen la resolució d'un nombre mínim de vint recursos.

En les anualitats en què se superi el nombre mínim de recursos resolts que s'ha indicat, s'haurà de satisfer una quantitat addicional de 350 euros per recurs resolt.

La despesa derivada del conveni es finançarà amb càrrec a l'aplicació pressupostària 16401/612 G 01/64000/00, o la partida que la substitueixi en exercicis futurs, per al qual s'ha efectuat la retenció de crèdit corresponent.

Quan els expedients administratius que es trametin al Tribunal o qualsevol documentació que hi estigui relacionada s'hagin de traduir perquè



els puguin tenir en compte i estiguin redactats de manera total o parcial en alguna de les llengües cooficials, el cost de la traducció haurà de ser sufragat per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. La Secretaria del Tribunal notificarà a l'Administració de la Comunitat Autònoma, dins dels dos primers mesos de cada any natural, la liquidació que correspongui dels recursos i les reclamacions resolts pel Tribunal l'any anterior.

La quantia a què ascendeixi l'esmentada liquidació, més la quantitat fixa a què es refereix el primer paràgraf de l'apartat 1 d'aquesta clàusula, la Comunitat Autònoma els ingressarà al Tresor Públic en el termini màxim de dos mesos des que la Secretaria General del Tribunal efectui la comunicació corresponent.

3. En els dos mesos següents a la signatura d'aquest conveni, l'Administració de la Comunitat Autònoma farà efectiu el pagament de la part proporcional de la quantia fixa que s'estableix en l'apartat 1 d'aquesta clàusula que correspongui pels mesos del primer any que restin fins al començament de l'any natural següent. La liquidació de la quantia variable que correspongui al primer any s'efectuarà d'acord amb l'apartat 2.

4. En cas de rescissió del conveni, en els dos mesos següents a la data d'acabament de les activitats, s'efectuarà la liquidació de les quantitats fixa i variable que correspongui, i es farà l'ingrés o el pagament de la quantia resultant.

5. Sens perjudici del que disposen els apartats anteriors, a partir del venciment de cada període de vigència del conveni, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques podrà revisar l'import de les quanties que s'han d'abonar al Tribunal segons els recursos i les reclamacions resolts pel Tribunal l'any anterior i dels costos finalment assumits per resoldre'ls, a l'efecte del qual remetrà a l'Administració de la Comunitat Autònoma una proposta amb els nous imports amb la memòria justificativa corresponent.

Setena. Publicació.

Una vegada subscrit, aquest conveni haurà de publicar íntegrament en el Butlletí Oficial de l'Estat, en el de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la Plataforma de Contractació de l'Estat.

Igualment, hauran de ser objecte de publicació les modificacions del conveni, la pròrroga, fins i tot en el cas que sigui tàcita, i l'extinció dels efectes, sens perjudici, en aquest últim cas, del que estableix l'apartat 2 de la clàusula següent.

Vuitena. Entrada en vigor i durada.

1. Aquest conveni produirà efectes des del moment que es publiqui en el Butlletí Oficial de l'Estat i tindrà una durada de tres anys.

El Tribunal serà competent per resoldre únicament els recursos especials en matèria de contractació, les reclamacions en els procediments d'adjudicació dels contractes, les sol·licituds d'adopció de mesures provisionals i les qüestions de nul·litat que s'haguessin interposat o sol·licitat després de l'entrada en vigor d'aquest conveni.

La competència per resoldre els recursos, les reclamacions, les mesures provisionals o les qüestions de nul·litat que s'haguessin interposat o sol·licitat abans d'entrar en vigor aquest conveni, és de l'òrgan que la tenguí atribuïda fins a la data en virtut de la disposició transitòria setena del text refós de la Llei de contractes del sector públic.

2. El conveni no pot ser denunciat fins que no hagi transcorregut un any des que iniciàs la vigència. Un cop transcorregut, pot denunciar-se en qualsevol moment, i la denúncia del conveni causa efecte a partir del transcurs de tres mesos comptadors des de l'endemà que es publiqui en el Butlletí Oficial de l'Estat.

3. La vigència del conveni s'entendrà prorrogada per un nou termini igual al que preveu l'apartat 1 quan, arribat el moment de l'extinció, no l'hagi denunciat cap de les parts.

Novena. Altres supòsits d'extinció

1. En el cas que la Comunitat Autònoma hagués creat amb caràcter previ a la denúncia d'aquest conveni un òrgan independent al qual hagués atribuït la competència per resoldre els recursos indicats en la clàusula primera, aquest conveni deixarà de ser vigent a partir de la mateixa data en la qual l'òrgan creat comenci a exercir les seves funcions, de conformitat amb la disposició que el reguli.

2. Llevat que en la disposició que creï el nou òrgan independent s'estableixi una altra cosa, els assumptes que estiguin en coneixement del Tribunal en el moment de produir-se el canvi de competència seguiran sota el seu mateix coneixement fins que els resolgui, sens perjudici que la responsabilitat de vetllar per l'execució de les resolucions dictades l'assumeixi el nou òrgan creat.

3. L'incompliment de les obligacions a què es refereix la clàusula sisena d'aquest conveni donarà lloc a extingir-lo.



Desena. Òrgan de seguiment.

1. Per controlar el compliment i la gestió de les clàusules d'aquest conveni de col·laboració es constitueix una comissió mixta amb les funcions següents:

1a) Adoptar les mesures necessàries per a una pràctica eficaç dels tràmits de tramesa dels informes, dels expedients administratius i de les comunicacions que s'hagin de cursar entre els òrgans de la Comunitat Autònoma i el Tribunal i proposar els que es refereixin a les comunicacions entre aquest i els òrgans de la Comunitat.

2a) Analitzar les dades relatives al cost de l'assumpció de competències per part del Tribunal a fi de proposar l'import de la quantitat que s'ha de satisfer per aquest concepte, a l'efecte de revisar els preus que es preveu en el punt 5 de la clàusula sisena.

3a) Analitzar, estudiar i proposar qualsevol altra mesura que sigui d'utilitat per a un bon funcionament del conveni.

2. La comissió estarà integrada per dos vocals, un dels quals en representació del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, que serà el secretari del Tribunal, i l'altre designat per la Conselleria d'Administracions Públiques de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la presidència de la qual correspondrà alternativament un any a cadascun d'ells.

3. La Comissió es reunirà com a mínim una vegada l'any, o sempre que ho sol·liciti una de les parts.

4. L'actuació de la Comissió s'ha de sotmetre a les normes de constitució i d'actuació dels òrgans col·legiats que s'estableixen en la Llei 30/1992.

De conformitat amb tot l'exposat i convingut, en l'exercici que són titulars els signants, subscriuen el present conveni, per duplicat exemplar.—Pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, la Sotssecretària d'Hisenda i Administracions Públiques, Pilar Platero Sanz.—Per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Conseller d'Administracions Públiques, José Simón Gornés Hachero.

