



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA D'EMPRESA, AUTÒNOMS I ENERGIA

7140

Resolució del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia, sobre l'autorització administrativa prèvia de l'agrupació fotovoltaica formada pel parc PFV Bugadera, situat al polígon 3, parcel·la 154 de Valldemossa, i al polígon 16, parcel·la 2 de Palma (RE013/24) i el parc PFV Duralló, situat al polígon 3, parcel·la 154 de Valldemossa (RE023/24)

Fets

1. El 6 de març de 2024 va tenir entrada a la Direcció General d'Economia Circular, Transició Energètica i Canvi Climàtic un escrit de l'entitat Enel Green Power España, SLU, amb NIF B61234613, per la qual varen sol·licitar la tramitació de l'autorització administrativa prèvia, la declaració de projecte industrial estratègic i l'avaluació d'impacte ambiental ordinària de l'agrupació fotovoltaica Bugadera i Duralló en els termes municipals de Valldemossa i Palma.
2. El 6 de maig de 2024 es va admetre a tràmit la sol·licitud.
3. El 31 de juliol de 2024 el promotor va aportar documentació actualitzada.
4. El 13 de setembre de 2024, el promotor va sol·licitar la intermediació de la Direcció General d'Economia Circular, Transició Energètica i Canvi Climàtic arran de les discrepàncies sorgides amb Sampil Distribució Elèctrica en relació amb les condicions d'evacuació de l'agrupació fotovoltaica a la subestació BIT 15 kV.
5. El 2 de juliol de 2025 es varen iniciar les consultes a les administracions i entitats afectades.
6. El 14 de juliol de 2025, es va publicar en el BOIB número 89 la informació pública de la tramitació del projecte per un termini de trenta dies.
7. El 14 de juliol de 2025, l'Ajuntament de Valldemossa va concloure que procedia continuar la tramitació administrativa, sens perjudici de les autoritzacions i permisos sectorials necessaris.
8. El 14 de juliol de 2025, E-Distribución Redes Digitales, SLU, va informar favorablement. L'empresa considerava que el projecte no afectava instal·lacions de les quals n'és titular, atès que la connexió prevista es fa directament a la subestació BIT.
9. El 23 de juliol de 2025, Red Eléctrica de España va informar favorablement, perquè no va identificar afeccions a instal·lacions de la seva titularitat.
10. El 25 de juliol de 2025, el Servei de Protecció d'Espècies va informar favorablement amb condicions, atès que considerava compatible el projecte amb la conservació de les espècies presents a la zona, sempre que no s'executassin treballs generadors de renou durant el període reproductor del milà reial entre els mesos de febrer i juny.
11. El 5 de setembre de 2025, el Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl va informar favorablement, ja que el projecte no presenta afeccions sobre masses forestals ni genera riscos rellevants d'incendi forestal.
12. L'11 de setembre de 2025, el Servei d'Espais Naturals va informar favorablement, perquè les actuacions se situen fora del Paratge Natural de la Serra de Tramuntana i dels espais de la Xarxa Natura 2000 i que no es preveuen afeccions significatives sobre els seus valors de conservació.
13. El 25 de setembre de 2025, el Servei de Planificació al Medi Natural va informar favorablement amb observacions, ja que el projecte no produeix afeccions significatives sobre les ZEPA properes si es compleixen les mesures ambientals previstes, si bé va advertir que podria afectar algunes espècies d'aus protegides presents a l'entorn.
14. El 18 de novembre de 2025, el Servei d'Ordenació del Territori del Consell de Mallorca va informar desfavorablement el PFV Duralló i el projecte agrupat Bugadera-Duralló perquè considerà que el parc Duralló se situava dins una zona d'exclusió del PDSEIB associada al Paratge Pintoresc de la Serra de Tramuntana. Respecte del PFV Bugadera, va emetre un informe favorable condicionat a modificar la ubicació de



plaques i altres elements per tal que estiguin fora de la zona d'exclusió.

15. El 4 de desembre de 2025, el Servei d'Explotació i Conservació del Consell de Mallorca va informar favorablement amb condicions.

16. L'11 de febrer de 2026, el Servei de Patrimoni Històric del Consell de Mallorca va informar desfavorablement, ja que considerava que la implantació prevista dins l'àmbit del Paratge Pintoresc de la Serra de Tramuntana constitueix una afecció significativa sobre un bé d'interès cultural classificat com a zona d'exclusió segons el Pla Director Sectorial Energètic (PDSEIB).

17. El 16 de febrer de 2026, la promotora va presentar al·legacions contra l'informe del Servei d'Ordenació del Territori. Va defensar que la cartografia oficial del PDSEIB classifica íntegrament l'àmbit del projecte com a zona d'aptitud alta i va sol·licitar que es deixàs sense efecte la consideració de zona d'exclusió atribuïda al PFV Duralló.

18. El 17 de febrer de 2026, la promotora va presentar al·legacions contra els informes municipals de Palma. Va sostenir que la delimitació del Parc Agrari no produeix efectes suspensius automàtics i va demanar la continuació de la tramitació del projecte. Les al·legacions es varen trametre als serveis jurídics.

19. El 26 de febrer de 2026, el Servei Jurídic-Administratiu de Planejament de l'Ajuntament de Palma va informar desfavorablement, en concloure que l'àmbit afectat pel Parc Agrari manca d'ordenació urbanística efectiva.

20. L'11 de març de 2026, els Serveis Tècnics de Planejament de l'Ajuntament de Palma van informar desfavorablement i es van reafirmar en els criteris expressats en els informes anteriors.

21. El 18 de març de 2026, el Servei de Canvi Climàtic va informar favorablement, atès que va destacar la contribució del projecte als objectius de reducció d'emissions i de transició energètica.

22. El 24 de març de 2026, la promotora va presentar al·legacions contra l'informe del Servei de Patrimoni Històric, en les que defensava que el projecte s'havia d'analitzar conforme a la cartografia oficial del PDSEIB i no a partir d'una interpretació restrictiva del règim de protecció del Paratge Pintoresc. Les al·legacions es varen trametre als serveis jurídics.

23. El 27 de març de 2026, l'Ajuntament d'Esporles va informar desfavorablement, perquè considerava que el projecte afecta sòl rústic d'interès agrari i pot generar impactes sobre la fauna i els valors ecològics dels espais naturals pròxims.

24. El 19 de juny de 2026, el Servei d'Agricultura de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va informar favorablement, atès que considerava adequades les mesures compensatòries agràries proposades i compatible el projecte amb la normativa agrària aplicable.

25. El 20 d'abril de 2026, la Direcció General d'Harmonització Urbanística i Avaluació Ambiental va formular la declaració d'impacte ambiental favorable amb condicions, i va considerar ambientalment viable únicament la part del projecte situada al municipi de Palma (PFV Bugadera), subjecta al compliment de diversos condicionants. En canvi, va considerar ambientalment inviable la part situada al municipi de Valldemossa (PFV Duralló i part de PFV Bugadera), perquè s'ubica íntegrament dins l'àmbit del Paratge Pintoresc, qualificat com a zona d'exclusió pel PDSEIB.

26. Els tècnics de la Direcció General d'Economia Circular, Transició Energètica i Canvi Climàtic han examinat la documentació aportada i han emès un informe en què es conclou, sense entrar a valorar tècnicament el projecte, que s'han complert tots els tràmits requerits en el procediment d'autorització administrativa prèvia.

Fonaments de dret

1. El Reial decret llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica.

2. La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.

3. El Reial decret 413/2014, de 6 de juny, pel qual es regula l'activitat de producció d'energia elèctrica a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració i residus.

4. La Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric.

5. Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears

6. El Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears

7. El Reial decret 1183/2020, de 29 de desembre, d'accés i connexió a les xarxes de transport i distribució d'energia elèctrica.



8. La Llei 21/2013, de 9 de desembre, de avaluació ambiental.

9. El Reial Decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica.

10. El Decret 10/2025, de 14 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

11. La Resolució del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia 24 de juliol de 2025 de delegació de competències i de suplència dels òrgans directius de la Conselleria.

12. L'article 40 del Decret 96/2005, de 23 de setembre, d'aprovació definitiva de la revisió del Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears preveu el següent:

Els informes tècnics de les administracions públiques que s'hagin d'incorporar als expedients de declaració d'utilitat pública, o d'interès general, es referiran a l'afectació en l'àmbit del projecte i a escala de detall per determinar l'existència de factors que puguin desaconsellar o impedir l'execució del projecte partint de la normativa específica sobre la qual versin els informes.

13. Pel que fa al procediment per obtenir la declaració de projecte industrial estratègic, d'acord amb Llei 14/2019, s'ha de tenir en compte que la sol·licitud es va presentar el 6 de març de 2024, posteriorment a la modificació que va entrar en vigor el 9 d'abril de 2023. L'article 3 recull el següent:

[...]

3. El projecte s'ha d'enviar a l'ajuntament corresponent perquè emeti un informe preceptiu i determinant en el termini d'un mes, sobre el que implica el projecte i la seva incidència al municipi. També és preceptiu i determinant l'informe del consell insular corresponent, que haurà de ser emès en el mateix termini d'un mes...

14. A causa de l'increment considerable dels projectes d'energies renovables en sòl rústic, majoritàriament parcs fotovoltaics, sense que hi hagi una ordenació territorial adequada, s'ha generat un important rebuig social i una creixent confrontació amb els municipis. Per aquest motiu, s'ha de ponderar l'interès industrial i econòmic que la Llei 14/2019 pretén fomentar amb els interessos socials, territorials i ambientals afectats.

L'Ajuntament de Palma ha manifestat que s'oposa al projecte mitjançant un informe desfavorable i encara que aquest no tenguí caràcter vinculant, aquesta circumstància posa de manifest la concurrència d'interessos públics territorials contraposats i una manca de recolzament del municipi al projecte.

S'ha de tenir en compte que l'ajuntament del municipi afectat per la instal·lació del parc fotovoltaic és l'administració més propera al territori i el seu informe plasma unes necessitats urbanístiques, socials o ambientals concretes, de manera que resulta coherent atendre aquestes necessitats per a la protecció de l'interès general.

Si bé l'informe municipal emès no té caràcter vinculant, ignorar el criteri municipal podria generar disfuncions en la gestió territorial, atès que podria suposar una incompatibilitat del projecte amb el model territorial i urbanístic del municipi.

Per tot això, i atès que l'Ajuntament de Palma ha emès un informe desfavorable, no es pot continuar amb el procediment per a la declaració de projecte industrial estratègic.

No obstant això, es pot continuar amb el procediment de l'autorització administrativa prèvia i de construcció regulades en l'article 53 de la Llei 24/2013, i en els articles 111 i següents del Reial decret 1955/2000, si bé aquesta darrera ha de quedar condicionada a l'obtenció de la declaració de l'interès general.

Per tot això, dicta la següent

Resolució

1. Atorgar l'autorització administrativa prèvia de l'agrupació fotovoltaica Bugadera i Duralló amb les seves respectives línies d'evacuació, promoguda per Enel Green Power España, SLU, amb les característiques següents:

- Denominació: PFV Bugadera
- Situació: polígon 3, parcel·la 154 de Valldemossa i polígon 16, parcel·la 2 de Palma.
- Dades tècniques:

- Tipus: parc fotovoltaic sobre el terreny.
- Ocupació: 98.090 m².
- 20.580 panells fotovoltaics de 585 Wp cadascun.
- 36 inversors de 330 kW cadascun.
- Potència instal·lada: 11,88 MW.
- Potència de pic: 12,04 MWp.
- Capacitat d'accés: 10 MW.
- 1 centre de maniobra i mesura (CMM).
- 3 centres de transformació: un de 6.600 kVA i dos de 3.300 kVA.
- Xarxa MT de 15 kV, soterrada, que enllaça els centres de transformació CT1, CT2 i CT3.
- Línia d'evacuació MT de 15 kV, soterrada, amb conductor RHZ1 XLPE d'alumini de secció 3x630 mm² i longitud de 3.470 metres (traçat A) o 5.520 metres (traçat B) des del CMM fins al centre de repartiment Mestre Pere per connectar-se posteriorment a la subestació BIT (SE BIT).

- Denominació: PFV Duralló
- Situació: polígon 3, parcel·la 154 de Valldemossa.
- Dades tècniques:

- Tipus: parc fotovoltaic sobre el terreny.
- Ocupació: 96.390 m².
- 21.000 panells fotovoltaics de 585 Wp cadascun.
- 36 inversors de 330 kW cadascun.
- Potència instal·lada: 11,88 MW.
- Potència de pic: 12,285 MWp.
- Capacitat d'accés: 10 MW.
- 1 centre de maniobra i mesura (CMM).
- 3 centres de transformació: un de 6.600 kVA i dos de 3.300 kVA.
- Xarxa MT de 15 kV, soterrada, que enllaça els centres de transformació CT1, CT2 i CT3.
- Línia d'evacuació MT de 15 kV, soterrada, amb conductor RHZ1 XLPE d'alumini de secció 3x630 mm² i longitud de 3.470 metres (traçat A) o 5.520 metres (traçat B) des del CMM fins al centre de repartiment Mestre Pere per connectar-se posteriorment a la subestació BIT (SE BIT).

De conformitat amb l'article 130 i els successius del Reial decret 1955/2000, i en el termini màxim establert per complir les disposicions de l'article 1 del Reial decret llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i altres àmbits per a la reactivació econòmica, comptador des de la concessió de l'autorització administrativa, s'ha de presentar un projecte d'execució perquè s'aprovi, el qual ha de complir les prescripcions següents:

- Compliment de les condicions de la declaració d'impacte ambiental de 20 d'abril de 2026, i en especial, la condició 1, la qual recull el següent:

No es podrà instal·lar l'agrupació fotovoltaica a la parcel·la ubicada al municipi de Valldemossa (polígon 3, parcel·la 154), ja que se situa completament sobre un bé d'interès cultural (Paratge Pintoresc: Costa Nord Serra de Mallorca) considerat zona d'exclusió, d'acord amb l'article 33 del Pla Director Sectorial d'Energia.

- Compliment dels informes de les diferents administracions consultades.
- Haver obtingut la declaració d'interès general.

2. Informar que aquesta autorització es concedeix sens perjudici de les concessions i autoritzacions que siguin necessàries relatives a les llicències municipals, l'ordenació del territori i el medi ambient, i a qualssevol altres motivades per disposicions que hi siguin aplicables.

3. Notificar aquesta resolució a l'interessat i publicar-la en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el conseller d'Empresa, Autònoms i Energia en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la publicació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la recepció de la notificació de la Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica 10 de juliol de 2026

El director general d'Economia Circular, Transició Energètica i Canvi Climàtic

Diego Viu Domínguez

Per delegació del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia

(BOIB núm. 97, de 24/07/2025)

