



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA D'HABITATGE, TERRITORI I MOBILITAT

7708

Resolució de la Directora General d'Harmonització urbanística i Avaluació Ambiental sobre la modificació de la declaració ambiental estratègica del Pla General de Palma 2023 (Exp. 143E/23)

Antecedents

1. En data 23 de novembre de 2023 va tenir entrada a la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat, amb registre d'entrada GOIBE 743.346/2023, per part de l'Ajuntament de Palma, la sol·licitud de la modificació de la declaració ambiental estratègica del Pla general de Palma 2023, formulada per acord del Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears en sessió de dia 23 de març de 2023, tot això als efectes que des de l'Ajuntament es pugui promoure la modificació de la Norma 1.3.2.5 del PG.

2. El text que acompanya l'ofici de la sol·licitud és:

«En relació a la sol·licitud que la Gerència d'Urbanisme va presentar en data 02.10.2023 (REGAGE23s00066162439) instant la modificació de la Declaració ambiental estratègica del Pla General de Palma, formulada per acord del Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears en sessió de dia 23 de març de 2023, i vist que en la mateixa únicament es fa esment a la necessitat de desbloquejar la tramitació dels instruments de planejament, limitada per la regulació de la Norma 1.3.2.5 del PGOU, es pretén completar l'abast de dita petició a l'objecte d'incloure-hi també la possibilitat de desbloquejar la tramitació dels projectes d'urbanització.

Revisada la base de dades del Departament de Gestió Urbanística, abans de l'entrada en vigor del nou Pla General el 21 de juny de 2023 (BOIB núm.71 de 30/05/2023), consta iniciada la tramitació dels següents expedients:

- PD 2000/0056. UE 19-05. 19-06. Avinguda Joan Miro 19-29.
- PD 2008/0002. UE 86/04 C/ METGE CLAVEROL. SANT JORDI.
- PD 2018/0001. UE 52/03^a C/SANT MARC, SANT LLUC I CABRELLES.
- PD 2019/0002. UE 86/05 SANT JORDI.
- PD 2020/0001. UE 73-05 C/ CARACAS, REI MARTÍ, CA NA TAVERNERA. PERI DE LA SOLEDAT.
- PD 2020/0002. UA 32 (EL-AP-11) PRI C/ TRASIMÉ 54 cantonada amb C/ASDRÚBAL.
- PD 2021/0001. UE 46-02 SON SIMONET.
- PD 2021/0004. UE 15-01 i EL1a 15 02-P "SON MATET".
- PD2022/A002. UE 1J. MAR I TERRA. ES JONQUET.
- PD 2023/0001. UE 71/04 AV. MÈXIC cantonada amb C/BROTARD

En data 24/05/2023 el Departament de Gestió Urbanística va sol·licitar informe a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB), amb caràcter excepcional, per tal que manifestés el seu parer respecte de si l'Ajuntament podia continuar amb la tramitació dels Projectes d'Urbanització de les UE 73/05, UE 04-J i UE 46/02, o si, vista la Declaració Ambiental Estratègica de 23 de març de 2023, la CMAIB considerava que les noves obres d'urbanització s'havien de condicionar a l'entrada en funcionament de l'ampliació de l'EDAR II de Palma.

En data 12/06/2023 la CMAIB va emetre informe sobre la petició efectuada (doc. núm. 148622123), en el qual conclou:

«1. D'acord amb l'informe d'impacte ambiental de 19 de desembre de 2022, es considera que la connexió a l'estació depuradora de les noves obres d'urbanització de la UE 73/05 PERI de la Soledat i el Polígon de Llevant només es podrà realitzar una vegada hagi entrat en funcionament l'ampliació de l'EDAR II.

2. D'acord amb l'informe d'impacte ambiental de 19 de desembre de 2022, es considera que l'execució del Projecte d'urbanització de la UE-04J Pla Especial de Protecció d'Es Jonquet C/Cerdà i C/Gambins no s'ha de condicionar a l'entrada en funcionament de l'ampliació de l'EDAR II, ja que en el projecte que s'ha avaluat no es generen aigües residuals.

3. D'acord amb l'informe d'impacte ambiental de 2 de febrer de 2023, la connexió del projecte d'urbanització de la UE 46/02 Son Simonet a l'estació depuradora ha de quedar condicionada a l'entrada en funcionament de l'ampliació de l'EDAR de Palma II.»

4. La vista del resultat de la consulta, posteriorment s'ha realitzat idèntica gestió per a cada un dels projectes relacionats. En aquest sentit, cal



posar de manifest respecte del projecte de la UA 32 (EL-AP-11) del Pla de Reconversió Integral de la Platja de Palma, que la CMAIB ha ratificat l'informe d'impacte ambiental de 16 de novembre de 2020 (BOIB núm. 200, de 26 de novembre de 2020), en considerar que l'execució del projecte no s'ha de condicionar a l'entrada en funcionament de l'ampliació de l'EDAR II ja que no es generen aigües residuals.

Exclosos els supòsits de la UA -32 (EL-AP-11) i de la UE 04-J, on la Comissió considera que els projectes es poden aprovar degut a que no es genera un increment d'aigües residuals, el pronunciament que emet respecte dels altres projectes és que «la connexió del projecte d'urbanització a l'estació depuradora, així com l'ocupació efectiva de qualsevol edifici en l'àmbit [...] queda supeditat a l'entrada en funcionament de l'ampliació de l'EDAR de Palma II», i puntualitza:

"Correspon a l'ajuntament valorar si ajorna l'aprovació del projecte d'urbanització fins a disposar de plenes garanties que, a la seva finalització, l'ampliació de la depuradora estirà operativa, o si aprova el projecte tot assumint el compromís d'adoptar les mesures de publicitat escaients per advertir d'aquesta condició a tots els possibles afectats i, en tot cas, en la concessió de qualsevol dret edificatori en l'àmbit de [...]. Així mateix, en cas d'aprovar el projecte d'urbanització abans de la posada en servei de la nova depuradora, precisarà el règim de responsabilitats davant eventuais retards en la finalització de les obres de l'EDAR".

Partint de l'anterior, el Departament de Gestió Urbanística va sol·licitar en data 18/09/2023 informe a EMAYA sobre la previsió del calendari d'execució de les obres a escometre, qui ha resolt, en data 02/10/2023, el següent:

«Segons el darrer cronograma presentat per ACUAES sobre les obres d'ampliació de l'EDAR 2 Fase 1 la construcció de dites instal·lacions comença el 10 de gener de 2024 i finalitza el 10 de juliol de 2026.

Després de la finalització de la construcció de les instal·lacions es planteja realitzar 12 mesos de posada en marxa i proves de la mateixa, donant-se llavors per finalitzades les obres».

Vist el que s'ha exposat, l'Ajuntament ha decidit traslladar l'opció de continuar o no amb la tramitació dels projectes d'urbanització iniciats als propis promotors, imposant-los per al cas que optin per la primera opció, una sèrie de mesures de publicitat extraordinàries a l'objecte de protegir els interessos de tots els possibles afectats, i particularment, a aquells interessats en exercir el dret edificatori sobre l'àmbit de que es tracti. Per això, mentre l'Ajuntament garanteixi la publicitat de la condició imposada per la CMAIB respecte de la connexió del projecte d'urbanització a l'entrada en funcionament de l'EDAR II, a l'Acord d'aprovació que es publica en el BOIB (inicial i definitiu), el promotor haurà de, com a condició per a l'aprovació definitiva del seu projecte:

«1. Inscriure una nota marginal a cada una de les finques lucratives de l'àmbit sobre la condició de recepció de les obres d'urbanització a l'entrada en funcionament de l'ampliació de l'EDAR II, en els termes de l'art.9.a.2n del Decret de 8 de febrer de 1946 pel qual s'aprova la nova redacció oficial de la Llei Hipotecària.

2. Formalitzar un acte de manifestació expressa sobre la renúncia a sol·licitar responsabilitat patrimonial en via administrativa i/o jurisdiccional a l'Ajuntament o a una entitat pública municipal (EMAYA) en cas de demora en l'execució de les obres d'ampliació de l'estació depuradora, i en conseqüència, l'assumpció del risc inherent a aquesta circumstància».

Per tot el que s'ha exposat, la Gerència sol·licita que la Comissió estudiï la possibilitat d'estendre la interpretació efectuada respecte dels projectes iniciats als projectes que es presentin després d'entrar en vigor el nou Pla General, i en conseqüència, consideri dur a terme una modificació de la Declaració Ambiental Estratègica en el sentit de permetre tramitar i aprovar els projectes d'urbanització, fixant com a prescripció d'aquests els condicionats que, en cada cas, determini la pròpia Comissió en el seu informe preceptiu emès d'acord amb el Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears i la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'Avaluació Ambiental.

Es considera, a criteri d'aquesta Gerència, que la no tramitació de cap projecte d'urbanització, al igual que la dels instruments de planejament i de desenvolupament del Pla afectat per la Norma 1.3.2.5 del PG, demoraria en excés la projecció del propi Pla. En canvi, el que es proposa és anar avançant amb la tramitació dels instruments de planejament i de gestió urbanística mentre s'executen les obres de l'EDAR II de Palma.

Es sol·licita que previs tràmits que considereu legalment oportuns procediu a modificar la Declaració ambiental estratègica del Pla General de Palma, formulada per acord del Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears en sessió de dia 23 de març de 2023, d'acord amb les circumstàncies assenyalades a la present petició. Tot això als efectes que des de l'Ajuntament es pugui promoure la modificació de la Norma 1.3.2.5 del PG.

Consultes a les administracions públiques afectades i persones interessades

S'ha consultat a les següents administracions públiques afectades:

- Autoritat Portuària de Balears.



- Federació d'Associacions de Veïns de Palma.
- Associació del Petit i Mitjà Comerç de Mallorca (PIMECO).
- Ministeri de Defensa.
- GOB.
- Federació Empresarial Hotelera de Mallorca (FEHM).
- Delegació del Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears- Delegació d'Infraestructura de la Defensa.
- Confederació d'Associacions Empresarials de Balears (CAEB).
- Direcció General d'Aviació Civil- Ministeri de Transports i Mobilitat Sostenible.
- Associació Empresarial de Promotors Immobiliaris de Balears.
- Associació de Constructors de Balears.
- Amics de la Terra.
- Federació de la Petita i Mitjana Empresa de Mallorca (PIMEM).
- Serveis Ferroviaris de Mallorca.
- Consell de Mallorca: Direcció Insular d'Urbanisme i Planejament Municipal del Departament de Territori, Mobilitat i infraestructures; Direcció Insular de Territori i Paisatge del Departament de Territori, Mobilitat i infraestructures; Direcció Insular d'Infraestructures i Mobilitat i del Departament de Territori, Mobilitat i infraestructures; Direcció Insular de Residus del Departament de Sostenibilitat i Medi Ambient; Direcció Insular de Patrimoni del Departament de Cultura, Patrimoni i Política Lingüística; Direcció Insular de Transició i Ordenació Turística; i Direcció Insular de Medi Ambient del Departament de Sostenibilitat i Medi Ambient;
- Servei d'Ordenació del Territori i Paisatge i Servei d'Estudis Territorials de la DG de Territori i Paisatge de la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat.
- Servei de Mines de la DG d'Indústria i Polígons Industrials de la Conselleria d'Empresa, Ocupació i Energia.
- Servei de Salut Ambiental de la DG de Salut Pública de la Conselleria de Salut.
- Servei d'Estudis i Planificació, Servei de Gestió del Domini Públic Hidràulic i Servei d'Aigües Subterrànies de la DG de Recursos Hídrics de la Conselleria de la Mar i del Cicle de l'Aigua.
- Servei de Residus i Sòls Contaminats i Servei de Canvi Climàtic de la DG d'Economia Circular, Transició Energètica i Canvi Climàtic de la Conselleria d'Empresa, Ocupació i Energia.
- IBANAT.
- DG d'Emergències i Interior Conselleria de Presidència i Administracions Públiques.
- DG d'Habitatge i Arquitectura de la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat.
- Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl, Servei de Planificació al Medi Natural, Servei de Protecció d'Espècies, Servei d'Espais Naturals i Servei de Sanitat Forestal del Departament de Medi Natural de la DG de Medi Natural i Gestió Forestal.
- Servei de Costes i Litoral i Servei d'Abocaments de la DG de Costes i Litoral de la Conselleria de la Mar i del Cicle de l'Aigua.
- Consorci de Transports de Mallorca de la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat.
- Servei d'Agricultura de la DG d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.
- ABAQUA.
- Direcció general de Ports i Transport Marítim de la Conselleria de la Mar i del Cicle de l'Aigua.
- Ports de les Illes Balears de la Conselleria de la Mar i del Cicle de l'Aigua.
- IBAVI de la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat.
- DG de Mobilitat de la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat.
- Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES) de la Conselleria d'Empresa, Ocupació i Energia.

S'ha rebut contestació de:

- Servei de Residus del Consell de Mallorca, de data 15 de desembre de 2023 que conclou que atès que la modificació sol·licitada afecta a la capacitat de depuració de les aigües residuals de les obres d'urbanització a l'ajuntament de Palma, el tècnic sotasignat es declara no competent en al matèria en qüestió.
- SFM de data 8 de gener de 2024 que conclou que les competències d'SFM, en allò que correspon a les línies ferroviàries actuals i les projectades, no es veuen afectades per la sol·licitud efectuada per l'Ajuntament de Palma, per la qual cosa no hi ha impediment per part d'aquesta entitat pública empresarial perquè es procedeixi a tramitar la modificació de la declaració ambiental estratègica sol·licitada.
- Àrea de Foment de la Delegació de Govern de les Illes Balears que indica que dit organisme està representat a la CMAIB i que serà al Comitè que es debatrà aquest punt i el seu posicionament.
- Consorci de Transports de Mallorca de data 5 de gener de 2024 que comunica que la documentació de referència no afecta ni a les seves competències ni als seus àmbits de gestió.
- Associació del Petit i Mitjà Comerç de Mallorca (PIMECO) que fetes les al·legacions demana que es desestimi la sol·licitud de modificació de la DAE del PG de Palma presentada per l'Ajuntament de Palma.
- Servei de Canvi Climàtic de la DG d'Economia Circular, Transició Energètica i Canvi Climàtic de la Conselleria d'Empresa,



Ocupació i Energia de data 11 de gener de 2024 que conclou:

«En relació amb la perspectiva climàtica en la tramitació ambiental i l'afecció al canvi climàtic, s'arriba a les següents conclusions:

1. En les circumstàncies argumentades a la sol·licitud de modificació no s'hi troba justificació que motivi la revisió de la Declaració Ambiental Estratègica (DAE) en el sentit de l'article 28 de la Llei 21/2013.

2. La situació del municipi de Palma segueix essent de insuficiència de recursos hídrics i execució de l'ampliació de l'EDAR II i no s'han observat canvis cap a la millora d'aquesta situació. Els efectes previsibles del canvi climàtic fan suposar que augmenti el risc de disminució de la disponibilitat d'aigua, per tant en un context de canvi climàtic, els recursos hídrics són un recurs clau a preservar.

3. La mesura adoptada per la DAE 6 a) i transposada a la Norma 2.1.17 del PG es veu adequada en un context de canvi climàtic, ja que permetrà assegurar la disponibilitat d'aigua i el retorn en adequades condicions al medi.

Per tot l'anterior, no es veu necessària la modificació de la Declaració Ambiental Estratègica des de la perspectiva climàtica.

Es recorda a l'Ajuntament de Palma el condicionant 6 d) de la DAE quant a donar compliment a la Llei 10/2019 de canvi climàtic en la tramitació de l'EAE del POD pel que fa a la quantificació de les emissions de gasos d'efecte hivernacle, consum energètic i vulnerabilitat davant del canvi climàtic i també als nous desenvolupaments.»

- Subdirecció General d'Aeroports i Navegació Aèria del Ministeri de Transports i Mobilitat Sostenible, de data 22 de març de 2024, que conclou: *«Al respecto, este Centro Directivo no tiene consideraciones que realizar en relación con el procedimiento d'evaluación ambiental estratègica del Plan General de Palma»*. En tot cas, indica que *«se recuerda la necesidad de disponer de informe expreso favorable por parte de la Dirección General de Aviación Civil para la aprobación definitiva del planeamiento, y que la solicitud oficial deberá realizarse antes de su aprobación inicial o trámite equivalente.»*

- Direcció general de Recursos Hídrics, de data 10 de maig de 2024, que indica: *«L'informe que va elaborar el Servei d'Estudis i Planificació de la Direcció General de Recursos Hídrics va concloure que la capacitat de depuració «per les noves actuacions de transformació urbanística en sòl urbà i els nous sòls urbanitzables, estarà garantida quan estigui en funcionament la nova EDAR Palma 2 prevista en el Pla Hidrològic i en el Pla General»*. Aquest pronunciament fa referència a què no es poden generar aigües residuals de les noves actuacions de transformació urbanística en sòl urbà i els nous sòls urbanitzables fins que no estigui en funcionament la nova EDAR 2. L'informe no es pronuncia, per no ser competència de la Direcció General de Recursos Hídrics, si mentrestant es poden anar tramitant o no els projectes d'urbanització d'aquestes unitats.

La Declaració Ambiental Estratègica del Ple de la CMAIB sí que es va pronunciar sobre si es podien anar tramitant els planejaments derivats quan va dir que «a) L'aprovació del planejament derivat o dels projectes d'urbanització només es podrà dur a terme quan: Estigui en funcionament l'ampliació de la EDAR II-fase 1 fins a la capacitat per a 676.000 habitants equivalents».

Per tant, i d'acord amb les competències que corresponen a la Direcció General de Recursos Hídrics, el que s'ha d'assegurar és que no es generin aigües residuals derivades de les noves actuacions de transformació urbanística en sòl urbà i els nous sòls urbanitzables fins que no estigui en funcionament la nova EDAR 2; i, per altra banda, que estiguin garantits els recursos hídrics necessaris per atendre la demanda d'aigua que es generaria amb els nous desenvolupaments.

Tenint en compte que les obres de la remodelació de l'EDAR II estan en execució, amb una previsió de posada en funcionament de la primera fase de les obres prevista pel mes de juny 2026, i que la segona fase d'aquesta infraestructura ha iniciat la tramitació del projecte, tot d'acord amb els convenis signats per part d'EMAYA (Ajuntament de Palma) i l'empresa estatal ACUAES que pertany al Ministeri de Transició Ecològica (MITECO), aquesta Direcció General entén que hi ha prou elements que aporten les solucions necessàries per garantir a curt termini la correcta depuració i gestió de les aigües residuals de la ciutat previstes en el nou planejament.

Pel que fa a la garantia de recursos hídrics necessària per qualsevol nou desenvolupament, la possibilitat de disposar de cabals procedents de la IDAM Badia de Palma permetrà, amb els convenis corresponents amb l'Agència Balear de l'Aigua, garantir els recursos necessaris definits al nou instrument de planejament que s'informa.

En conclusió, entenem que no és necessari modificar l'informe redactat en el seu moment però, d'acord amb el que s'exposa en el cos d'aquest document, es podria considerar favorablement la proposta de l'Ajuntament de Palma per tal de poder avançar amb els instruments de planejament, en paral·lel amb les obres de millora de les infraestructures de depuració que estan ja iniciades.»

- Autoritat Portuària de Balears, de 21 de maig de 2024, que indica: *«Així mateix, l'esmentada modificació vendria justificada per la necessitat de desbloquejar la tramitació dels instruments de planejament i de gestió urbanística limitada per la regulació de la Norma 1.3.2.5 del Pla General, i permetre el seu avenç mentre s'estan executant els obres de la EDAR II de Palma (la finalització de la qual està prevista pel mes de juliol de 2027), amb l'objecte de no demorar en excés la projecció de l'esmentat pla»*. En resposta a la sol·licitud, havent-se analitzat la documentació annexa, s'informa favorablement la tramitació de la modificació de la Declaració Ambiental Estratègica, segons el sol·licitat per part de la Gerència d'Urbanisme de l'Ajuntament de Palma, d'acord amb les condicions i els termes prevists».

Consideracions tècniques

1.L'Acord del Ple de la CMAIB de data 23 març 2023 sobre la revisió del PG de Palma, publicat al BOIB núm. 51 de 22 d'abril de 2023, formula Declaració Ambiental Estratègica favorable amb una sèrie de condicions, entre les quals hi ha les recollides a les

normes urbanístiques del Pla General de Palma aprovat definitivament el 2023 (PG 2023) i que l'Ajuntament de Palma sol·licita modificar:

Norma 1.3.2. Actualització de la programació del Pla General.

5. L'aprovació del planejament derivat o dels projectes d'urbanització només es podrà dur a terme quan:

- Estigui en funcionament l'ampliació de la EDAR Ifase 1.*
- Quedi garantida la disponibilitat efectiva d'aigua potable, així com la seva qualitat per donar compliment amb els requisits establerts per la normativa i ser apta per a consum humà.*

Mentre no estigui totalment garantida la suficiència i la disponibilitat es tindrà en compte l'ordre de prioritat establert en la norma 2.1.17.

Això s'estableix, sense perjudici de comptar amb l'informe preceptiu de l'administració hidràulica en relació a la suficiència de recursos per a satisfer la nova demanda hídrica, que s'estableix a l'article 25.4 del text refós de la Llei d'aigües.

Norma 2.1.17. Ordre de prioritats de la demanda hídrica.

El Pla General estableix el següent ordre de prioritats a l'hora d'atendre la demanda de recursos hídrics, mentre no estigui totalment garantida la suficiència i la disponibilitat de recursos hídrics conforme a la previsió de la Norma 1.3. 2 apartat 5:

- En primer lloc l'aigua s'ha de destinar a atendre la demanda compromesa, és a dir, la procedent del sòl urbà consolidat o amb projecte d'urbanització aprovat. Aquí s'inclou el volum real subministrat actual (no consum), més el volum de subministrament dels habitatges buits existents, més el volum dels habitatges ubicats en solars vacants no edificats i els habitatges en parcel·les edificades de manera ineficient.*
- En segon lloc, i sempre i quan hi hagi un volum excedent de recursos hídrics quant a suficiència i disponibilitat després d'atendre la demanda compromesa anterior, aquest volum es podrà destinar a satisfer la demanda de les noves actuacions de transformació urbanística en sòl urbà, seguint l'ordre de programació marcat pel Pla General".*
- En tercer lloc, i sempre i quan hi hagi un volum excedent de recursos hídrics després d'atendre la demanda compromesa anterior i les actuacions de transformació urbanística en sòl urbà, aquest volum es podrà destinar a satisfer els nous sòls urbanitzables, seguint l'ordre de programació marcat pel Pla General.*

2.De l'exposat a l'ofici de l'Ajuntament, es sol·licita modificar la Declaració ambiental estratègica del Pla General de Palma, als efectes que des de l'Ajuntament es pugui promoure la modificació de la Norma 1.3.2.5 del PG.

3.A l'ofici de l'Ajuntament de Palma s'indica que la no tramitació de cap projecte d'urbanització, al igual que la dels instruments de planejament i de desenvolupament del Pla afectat per la Norma 1.3.2.5 del PG, demoraria en excés la projecció del propi Pla. En canvi, el que es proposa és anar avançant amb la tramitació dels instruments de planejament i de gestió urbanística mentre s'executen les obres de l'EDAR II de Palma.

4.De la consulta efectuada per l'Ajuntament de Palma a la CMAIB sobre si podia continuar amb la tramitació dels projectes d'urbanització va quedar clar que el que estava condicionat era la connexió a la EDAR II, és a dir, la connexió dels projectes d'urbanització queda condicionada a l'entrada en funcionament de l'ampliació de l'EDAR de Palma II.

5.Amb la documentació aportada per l'Ajuntament de Palma, s'adjunta el cronograma de l'empresa ACUAES que realitza l'ampliació de l'EDAR II-fase 1, amb un inici d'obres el 10 de gener de 2024, i una finalització estimada el juliol de 2026, amb un posterior període de proves estimat de 12 mesos. D'acord amb el posterior escrit de la Direcció General de Recursos Hídrics, les obres de remodelació de l'EDAR-II està en execució, amb una previsió de posada en funcionament de la primera fase de les obres prevista pel mes de juny de 2026.

6.Apart del compliment de que l'ampliació de l'EDAR II-fase 1 estigui en funcionament, s'ha de tenir en compte la condició de la norma 1.3.2.5. : «que quedi garantida la disponibilitat efectiva d'aigua potable», i que: «Mentre no estigui totalment garantida la suficiència i la disponibilitat es tindrà en compte l'ordre de prioritat establert en la norma 2.1.17». A la norma 2.1.17 els nous urbanitzables són el darrer punt de l'ordre de prioritat. Al respecte l'escrit de la Direcció General de Recursos Hídrics indica que «aquesta Direcció General entén que hi ha prou elements que aporten les solucions necessàries per garantir a curt termini la correcta depuració i gestió de les aigües residuals de la ciutat previstes en el nou planejament. Pel que fa a la garantia de recursos hídrics necessària per qualsevol nou desenvolupament, la possibilitat de disposar de cabals procedents de la IDAM Badia de Palma permetrà, amb els convenis corresponents amb l'Agència Balear de l'Aigua, garantir els recursos necessaris definits al nou instrument de planejament que s'informa.»

7.El que està condicionat per la DAE al funcionament de l'ampliació de l'EDAR II i a la disponibilitat efectiva d'aigua potable és: «l'aprovació del planejament derivat o dels projectes d'urbanització» i la motivació de la sol·licitud de l'Ajuntament de Palma és: «anar avançant amb la tramitació dels instruments de planejament i de gestió urbanística mentre s'executen les obres de l'EDAR II



de Palma». En aquest sentit com que el que està condicionat és l'aprovació i no la tramitació, fins i tot sense modificar la DAE es poden anar tramitant instruments de planejament o projectes d'urbanització, encara que no es podria dur a terme la seva aprovació.

8. Cal tenir en compte, finalment, el que indica la Direcció General de Recursos Hídrics en data 10 de maig de 2024: *«En conclusió, entenem que no és necessari modificar l'informe redactat en el seu moment però, d'acord amb el que s'exposa en el cos d'aquest document, es podria considerar favorablement la proposta de l'Ajuntament de Palma per tal de poder avançar amb els instruments de planejament, en paral·lel amb les obres de millora de les infraestructures de depuració que estan ja iniciades»*.

9. L'article 28 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, sobre la modificació de la declaració ambiental estratègica, determina al punt 1: *«La declaració ambiental estratègica d'un pla o programa aprovat es pot modificar quan hi hagi circumstàncies que determinin la incorrecció de la declaració ambiental estratègica, incloses les que sorgeixin durant el procediment d'avaluació de l'impacte ambiental, tant per fets o circumstàncies que s'esdevinguin posteriorment a aquesta última, com per fets o circumstàncies anteriors que, al seu moment, no van ser o no van poder ser objecte de la valoració adequada»*. En aquest cas la nova circumstància posterior a la DAE a tenir en compte és el començament efectiu de les obres de l'ampliació de l'EDAR de Palma II i la previsió d'un calendari de finalització de la mateixa.

10. Per tot això, no s'aprecia impediment a la proposta de l'Ajuntament de Palma a l'hora de permetre la tramitació i aprovació dels projectes d'urbanització de manera simultània, amb la finalitat d'avançar amb els instruments de planejament, atenent als condicionants que s'han exposat, concretament, el relatiu a que no es podrà connectar la urbanització a l'estació depuradora fins que l'ampliació de la fase I de les obres de la EDAR de Palma II entri en funcionament, atès que el concepte «tramitació», en aquest cas, implica la possibilitat d'agilitzar, gestionar o avançar en un procediment complex com és l'urbanístic. Així mateix, és precís mantenir que serà responsabilitat de l'òrgan substantiu informar als promotors sobre l'estat del procediment, especialment, en cas de demora en l'execució de les obres de l'EDAR.

11. Per tant, atès que es donen les circumstàncies de l'article 28 de la Llei 21/2013 i atès el que indica la Direcció General de Recursos Hídrics, es pot modificar l'apartat a) dels condicionants de la DAE del Pla General de Palma, en el sentit de que la connexió de la urbanització a l'estació depuradora quedi supeditada a l'efectiva entrada en funcionament de l'ampliació de la fase I de les obres de la EDAR de Palma II, en el mateix sentit que l'informe que es va emetre per part de la CMAIB en data 12 de juny de 2023, sobre la tramitació de determinats projectes d'urbanització.

Per tot l'exposat, d'acord amb l'apartat primer de l'article únic del Decret 5/2024, de 29 de maig, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb la Disposició Transitòria Primera del Decret Llei 3/2024, de 24 de maig, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears, i vist l'informe i proposta de resolució de 25 de maig de 2024, dicta la següent:

Resolució

Primer.- Aprovar la modificació de la declaració ambiental estratègica del Pla General de Palma de 23 de març de 2023 (publicada al BOIB núm. 51, de 22 d'abril de 2023), en el següent sentit:

Allà on diu:

«a) l'aprovació del planejament derivat o dels projectes d'urbanització només es podrà dur a terme quan:

- estigui en funcionament l'ampliació de la EDAR II-fase I fins a la capacitat per a 676.000 habitants equivalents.»*

ha de dir:

«a) es podrà tramitar i aprovar el planejament derivat o els projectes d'urbanització, però la connexió dels projectes d'urbanització a l'estació depuradora així com l'ocupació efectiva de qualsevol edifici en l'àmbit de la urbanització, queden supeditades a l'entrada en funcionament de la fase I d'ampliació de la EDAR II.

Correspon a l'ajuntament valorar si ajorna l'aprovació del projecte d'urbanització fins a disposar de plenes garanties que, a la seva finalització, l'ampliació de la depuradora estarà operativa, o si aprova el projecte tot assumint el compromís d'adoptar les mesures de publicitat escaients per advertir d'aquesta condició a tots els possibles afectats i, en tot cas, en la concessió de qualsevol dret edificatori en l'àmbit de la urbanització. Així mateix, en cas d'aprovar el projecte d'urbanització abans de la posada en servei de la fase I d'ampliació de la depuradora, precisarà el règim de responsabilitats davant eventuais retards en la finalització de les obres de l'EDAR».

Segon.- Aquest acord es notificarà a l'Ajuntament de Palma, i es publicarà al BOIB així com a la web de la Direcció General d'Harmonització Urbanística i Avaluació Ambiental d'acord amb el que estableix l'article 28.6 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental i l'article 22 del Decret 3/2022, de 28 de febrer.



Tercer.- La modificació de la DAE té caràcter determinant i no recurrible, sense perjudici dels recursos en via administrativa o judicial que, si s'escau, procedeixin contra els actes o disposicions que es puguin dictar en posterioritat.

(Signat electrònicament: 10 de juny de 2024)

La directora general d'Harmonització Urbanística i Avaluació Ambiental

Paz Andrade Barberá

