



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AGRICULTURA I PESCA

12301

Resolució del President de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears de tramitació d'urgència del procediment d'avaluació d'impacte ambiental ordinària del projecte de reforç del dic de Cala Ratjada i reordenació d'usos (195A/18)

Antecedents

1. En data 2 d'octubre de 2018 té entrada ofici de Ports de les Illes Balears, amb sol·licitud del document d'abast previst a l'article 34 de la llei 21/2013 i de la declaració de tramitació d'urgència del procediment relatiu a l'avaluació d'impacte ambiental ordinària del projecte de reforç del dic de Cala Ratjada i reordenació d'usos, per raons d'interès públic donat el risc que presenta el dic d'abric.

S'adjunta informe justificatiu de la sol·licitud d'urgència, de 20 de setembre de 2018, i document inicial.

Fonaments jurídics

1. L'article 33 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que quan raons d'interès públic ho aconsellin, es pot acordar, d'ofici o a petició de l'interessat, l'aplicació al procediment de la tramitació d'urgència, per la qual es redueixen a la meitat els terminis establerts per al procediment ordinari, tret dels relatius a la presentació de sol·licituds i recursos.

No es pot interposar cap recurs contra l'acord que declari l'aplicació de la tramitació d'urgència al procediment, sense perjudici del que sigui procedent contra la resolució que posi fi al procediment.

2. L'article 22 de la llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, estableix que de conformitat amb la normativa bàsica de procediment administratiu, quan ho aconsellin raons d'interès públic, l'òrgan ambiental, d'ofici o a petició de la persona interessada, pot acordar que s'apliqui la tramitació d'urgència al procediment, per la qual els terminis establerts per als procediments fixats en aquesta llei, inclòs el període d'informació pública, es redueixen a la meitat. No es pot interposar cap recurs contra l'acord que declari l'aplicació de la tramitació d'urgència al procediment.

3. La qüestió, per tant, és determinar si concorren les circumstàncies per poder aplicar la tramitació d'urgència al procediment d'avaluació d'impacte ambiental ordinària del projecte de reforç del dic de Cala Ratjada i reordenació d'usos.

El concepte "urgència" és un concepte jurídicament indeterminat. Per poder aplicar la tramitació d'urgència al procediment és necessari que concorrin els requisits fixats per la jurisprudència del Tribunal Suprem, que determina el concepte jurídic indeterminat d'urgència.

La Sentència de 24 de juliol de 1989 del Tribunal Suprem fixa la doctrina respecte de la tramitació d'urgència, i disposa que:

"El de la urgencia es sin duda un concepto jurídico indeterminado lo que significa que su naturaleza no es discrecional, sino reglada: no permite elegir entre varias soluciones igualmente justas, es decir, jurídicamente indiferentes, sino que sólo admite una única solución justa, sin perjuicio del margen de apreciación que se reconoce a la Administración en la zona de incertidumbre o penumbra que separa las zonas de certeza positiva y negativa.

La urgencia alude a un supuesto en el que actuando rápidamente en el procedimiento ordinario, la solución, dada la duración de aquel, habría de llegar tarde: las circunstancias concurrentes demandan una decisión que con la tramitación general ya sería tardía. Se sacrifican las garantías ordinarias porque con ellas la solución no serviría ya para resolver el problema. En último término se trata de una manifestación del principio de la eficacia administrativa recogido en el artículo 103.1 de la Constitución".

4. L'ofici tramés per Ports de les Illes Balears sol·licita l'aplicació de la tramitació d'urgència al procediment, per raons d'interès públic, justificades en el risc que presenta el dic d'abric.

A l'informe de 20 de setembre de 2018 que adjunta s'indica:

"El dique del puerto de Cala Ratjada presenta problemas de diseño que lo hacen vulnerable a los temporales con direcciones en un abanico más o menos amplio entre gregal (NE) y migjorn (S), siendo el más desfavorable el temporal de xaloc (SE).



(...)La estructura debe resistir impactos muy importantes de oleaje y las consecuencias de esta situación se refleja en los daños que presenta en forma de grietas, erosiones, falta de impermeabilidad y afección a las edificaciones adosadas, etc.

(...)

En este contexto, el 21 de enero de 2017 se originó un temporal de levante (E), rolando posteriormente a gregal (NE), que produjo daños importantes en la estructura del dique.

Los daños producidos fueron los siguientes:

(...)

La reparación de la avería y reposición del estado operativo de las instalaciones se realizó por vía de emergencia. Las obras finalizaron en junio de 2017.

2.- Estudio de refuerzo y mejora del dique de abrigo

El mismo mes de junio de 2017 se propuso la contratación de un estudio de alternativas con el objeto de revisar, entre otros aspectos, las estructuras de protección del dique de abrigo y su estabilidad general.

Los resultados de este estudio concluyen que "la alineación 3" del dique del Puerto de Cala Ratjada no es estable frente al oleaje de diseño y Por tanto se encuentra en una situación crítica" (Estudio de alternativas, del proyecto constructivo para el refuerzo del dique de Cala Ratjada y reordenación de usos, página 10).

3.- Conclusión

A la vista de lo expuesto anteriormente (antecedentes de averías graves en el dique y cálculo de estabilidad con coeficientes de seguridad inferiores a la unidad, que indican que la estructura se encuentra en situación crítica), se considera la tramitación del proyecto y documentación ambiental correspondiente debe realizarse por vía de urgencia."

1.En conseqüència, per aplicar la tramitació d'urgència al procediment d'avaluació d'impacte ambiental ordinària del projecte de reforç del dic de Cala Ratjada i reordenació d'usos, ens hem de trobar davant d'un supòsit en el que el temps és determinant de la resolució que en el seu dia s'adopti.

Així, s'observa que el temps és determinant perquè el criteri tècnic és que l'estructura del dic de Cala Ratjada es troba en una situació crítica i, a la vista dels motius indicats per Ports de les Illes Balears, sembla que concorren les circumstàncies indicades a la legislació i a la jurisprudència per poder declarar la tramitació d'urgència.

2.L'article 10.1.a) del Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, estableix que són competència del president de la CMAIB totes les que la legislació vigent assigni a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears sense precisar-ne l'òrgan i que no estiguin expressament atribuïdes al ple de la CMAIB en l'article 9.

Per tot això, i vist l'informe jurídic amb proposta de resolució de 4 d'octubre de 2018, dict la següent:

Resolució

1. Aplicar la tramitació d'urgència al procediment d'avaluació d'impacte ambiental ordinària del projecte de reforç del dic de Cala Ratjada i reordenació d'usos.
2. Notificar aquesta resolució a Ports de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució no es pot interposar recurs, sense perjudici del que sigui procedent contra la resolució que posi fi al procediment.

Palma, 4 d'octubre de 2018

El President de la CMAIB
Antoni Alorda Vilarrubias

