



G CONSELLERIA  
O MEDI AMBIENT,  
I AGRICULTURA  
B I PESCA  
/ DIRECCIÓ GENERAL  
EDUCACIÓ AMBIENTAL,  
QUALITAT AMBIENTAL  
I RESIDUS

## **PROGRAMA D'INSPECCIONS DE TRASLLATS TRANSFRONTERERS DE RESIDUS DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS 2018**

## ÍNDEX

### 1.- Introducció

### 2.- Inspeccions previstes per al programa 2018

#### 2.1.- Objectius estratègics i projectes 2018

#### 2.2.- Projectes d'inspecció:

2.2.1.- Inspeccions programades en operadors dels quals disposam d'informació relativa a trasllats.

2.2.2.- Inspeccions programades en ports.

2.2.3.- Inspeccions programades en carretera.

2.2.4.- Inspeccions no programades

### 3.- Autoritats implicades i repartiment de tasques.

#### 3.1.- . Coordinació amb altres autoritats.

### 4. Organització dels recursos humans

## 1.- INTRODUCCIÓ

El Programa 2018 (d'ara en endavant "Programa") forma part del **Pla d'Inspecció de trasllats transfronterers de residus de les Illes Balears (2017-2019)** (d'ara en endavant "Pla d'inspecció") en el que la Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus centra la seva actuació principalment en les tasques d'inspecció de trasllat transfronterer de residus, com a potestat administrativa i executiva específica.

Els **objectius estratègics** establerts en el Pla d'Inspecció són els següents:

- *Impulsar el compliment dels objectius establerts en la normativa europea en matèria de trasllats de residus, en concret, en el Reglament (CE) 1013/2006, de 13 de juny de 2006, relatiu als trasllats de residus.*
- *Complir els objectius establerts en la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, en matèria de trasllats transfronterers de residus.*
- *Comprovar el grau de compliment de la normativa aplicable en els trasllats transfronterers de residus per part d'establiments, empreses, agents, negociants i trasllats de residus o en la valorització o eliminació corresponents.*
- *Detectar i, en el seu cas, controlar actuacions de trasllats transfronterers de residus contràries a la norma, així com els trasllats il·límits de residus, amb especial émfasi en aquells de major risc per al medi ambient i la salut humana tenint en compte les quantitats i perillositat dels residus, els que suposin un major incompliment de la normativa o dels que se disposi de menor informació.*
- *Assolir un òptim grau de compliment de la legislació, especialment, mitjançant la prevenció i la informació.*

Dels objectius establerts s'indiquen els relacionats amb aquest programa d'inspecció a la taula següent.

OBJECTIUS ESTRATÈGICS INSPECCIÓ	Referència
- Inspeccions programades en operadors	2018-01
- Inspeccions programades en trànsit	2018-02
- Inspeccions no programades en operadors i en trànsit	2018-03

En aquest **programa d'inspecció 2018**, es concretaran els "projectes" planificats per l'autoritat responsable de la inspecció per intentar assolir al màxim els objectius estratègics.

## 2. INSPECCIONS PREVISTES EN EL PROGRAMA

### a) **Inspeccions programades en operadors que importen/exporten residus des de o cap als Estats Membres de la UE.**

L'objectiu d'aquestes inspeccions és controlar que els operadors, establerts en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, relacionats amb importacions i exportacions amb els Estats Membres de la UE compleixin la normativa vigent en matèria de residus.

Els esforços a l'any 2018 es centraran en el compliment de les inspeccions programades d'acord amb l'avaluació de riscos.

### b) **Inspeccions programades durant el trasllat transfronterer de residus per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. (en ports i carreteres)**

L'objectiu d'aquestes inspeccions és realitzar el control durant els trasllats, ja sigui en ports o en carreteres, amb la finalitat del compliment de la normativa Comunitària.

Els esforços en 2018 se centraran en el compliment de les inspeccions programades d'acord a l'avaluació de riscos.

### c) **Inspeccions no programades.**

Les inspeccions no programades estan associades a queixes, denúncies, incidents, accidents o a dades rebudes sobre investigacions policials i duaneres i anàlisis d'activitats delictives.



## 2.1.- Objectius estratègics i projectes 2018.

La següent taula recull els projectes programats per a l'exercici 2018 en desenvolupament dels objectius estratègics del Pla d'Inspecció i Control.

Objectiu estratègic del Pla	REFERÈNCIA	PROJECTE	BREU DESCRIPCIÓ DE L'OBJECTIU
Inspeccions programades en operadors dels que disposam d'informació relativa a trasllats	2018-01	Inspeccions programades en operadors que importen/exporten residus des de o cap als Estats Membres de la UE.	Inspeccions programades en establiments, empreses, agents o negociants d'acord amb els resultats de l'avaluació de risc.
Inspeccions programades durant el trasllat	2018-02a	Inspeccions en port	Inspeccions en port a residus procedents d'un altre estat membre, programades d'acord amb els resultats de l'avaluació de risc.
	2018-02b	Inspeccions en carreteres	Inspeccions en carreteres a residus procedents d'un altre estat membre, programades d'acord amb els resultats de l'avaluació de risc.
Inspeccions no programades	2018-03	Inspeccions no programades en operadors o durant els trasllats	Inspeccions associades a queixes, denúncies, incidents, accidents o a dades rebudes sobre investigacions policials i duaneres i anàlisis d'activitats delictives. Se tramitaran el 100% dels casos.

## 2.2.- Projectes d'inspecció 2018:

A continuació es detallen els objectius específics i metes dels projectes, dins dels objectius estratègics del Pla.

### 2.2.1.- Projecte 2018/01: Inspeccions programades en operadors dels que disposam d'informació relativa a trasllats.

#### Antecedents:

A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears hi ha pocs operadors que es dediquen de forma habitual a la importació/exportació de residus des de o cap a

Estats Membres de la Unió Europea, degut als costos derivats de la insularitat. La exportació dels residus sol tenir com a destí plantes o instal·lacions de tractament estatals, i molt puntualment, països estrangers. Quant a la importació de residus, aquesta es pràcticament inexistente en l'actualitat, ja sigui per l'existència de molt poques instal·lacions de tractament o bé per la no autorització de les importacions per part de les autoritats competents.

### **Tipus de Projecte**

Les inspeccions es realitzaran seguint els procediments establerts en el present programa de 2018.

El nombre d'inspeccions a realitzar serà determinat per l'avaluació de riscos efectuada. L'avaluació de riscos està dissenyada per a cobrir els trasllats de la llista verda, de la llista àmbar i dels il·límits.

Les inspeccions també podran ser realitzades en l'eliminació o valorització dels residus.

### **Objectius específics i metes**

- Incrementar el grau de compliment, de la normativa en matèria de residus, pels operadors que duen a terme importacions i exportacions de residus des de o cap a estats membres de la UE.
- Diagnòstic del grau de compliment, caracterització dels incompliments així com les raons per als mateixos.
- Definició i aplicació de les estratègies d'intervenció administrativa per a dur a terme aquestes activitats cap al compliment, amb major esforç administratiu en aquelles desviacions amb major risc.

### **Pla d'actuació:**

D'acord amb l'avaluació de riscos, es farà una selecció d'operadors a inspeccionar, s'establirà data i hora per a la inspecció.

### **Seguiment:**

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'utilitzaran per a realitzar un seguiment del grau d'execució del projecte i s'aniran actualitzant a mesura que es vagin realitzant les inspeccions durant l'any 2018:

1. Nombre d'instal·lacions que incompleixen el Reglament 1013/2006 del  
Nombre de instal·lacions visitades.



2. Nombre d'expedients sancionadors proposats del Nombre d'instal·lacions  
visitades

### **Recursos:**

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears disposa, com a recursos humans amb la finalitat del compliment d'aquest programa, de personal del Servei d'Agents de Medi Ambient i del Servei de Residus de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

### **Procediment:**

1. Descripció de la situació i avaluació de riscos.
2. Establiment de prioritats.
3. Definició d'objectiu i estratègies.
4. Planificació de les inspeccions a realitzar.
5. Equips d'inspecció i horaris.
6. Execució de les inspeccions.
7. Realització d'informes sobre les inspeccions per presumpta infracció.
8. Traslats dels informes a les entitats que correspongui i, en el seu cas, a l'òrgan competent en matèria de procediments sancionadors.

### **2.2.2.- Projecte 2018/02a: Inspeccions programades en port.**

#### **Antecedents:**

Degut a la insularitat de la nostra comunitat autònoma, en el cas en que es comuniqui o s'autoritzi un trasllat de residus, aquest tindrà com a via d'entrada o de sortida un port de mercaderies, la titularitat dels quals correspon a l'Administració General de l'Estat. S'integren dins l'Autoritat Portuària de Balears (pertanyent al Ministeri de Foment) els ports de Palma i Alcúdia (Mallorca), Maó (Menorca), Eivissa (Eivissa) i La Savina (Formentera). Per tant, aquestes inspeccions implicaran la coordinació amb aquesta autoritat i duanes.

#### **Tipus de Projecte:**

Les inspeccions es realitzen seguint els procediments establerts en el present programa de 2018.

El nombre d'inspeccions a realitzar vendrà determinat per l'avaluació de riscos efectuada i quedarà reflectida en el corresponent document de projecte. L'avaluació de riscos està dissenyada per a cobrir els trasllats llista verda, llista àmbar i il·lícits.

### **Objectius específics i metes**

- Incrementar el grau de compliment de la normativa ambiental pels operadors de transport que realitzen importacions i exportacions de residus des de o cap a estats membres de la UE utilitzant els ports situats a la Comunitat Autònoma.
- Diagnòstic del grau de compliment, caracterització dels incompliments així com las raons del mateix.
- Definició i aplicació de les estratègies d'intervenció administrativa per a portar a terme aquestes activitats cap al compliment, amb major esforç administratiu en aquelles desviacions amb major risc.

### **Pla d'Actuació:**

D'acord amb l'avaluació de riscos, es farà una selecció dels ports a inspeccionar, es determinarà data i hora per a la inspecció.

### **Seguiment:**

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'empraran per a realitzar un seguiment del grau d'execució del projecte i s'aniran actualitzant a mesura que es vagin realitzant les inspeccions durant l'any 2018:

1. Nombre de trasllats que incompleixen el Reglament 1013/2006 del Nombre de los trasllats visitats en port.
2. Nombre d'expedients sancionadors proposats del Nombre de trasllats visitats en port.

### **Recursos:**

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears disposa, com a recursos humans amb la finalitat del compliment d'aquest programa, de personal del Servei d'Agents de Medi Ambient i del Servei de Residus de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

### **Procediment:**

1. Descripció de la situació i avaluació de riscos.
2. Establiment de prioritats.
3. Definició d'objectius i estratègies.
4. Planificació de les inspeccions a realitzar.



5. Equips d'inspecció i horaris.
6. Execució de les inspeccions.
7. Realització d'informes sobre les inspeccions por pressumpta infracció.
8. Trasl·lat dels informes a les entitats que correspongui i, en el seu cas, a l'òrgan competent en matèria de procediments sancionadors.

### **2.2.3.- Projecte 2018/2b: Inspeccions programades en carretera**

#### **Antecedents:**

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears, pel seu caràcter insular, no té contacte per carretera amb altres estats de la Unió Europea, per tant, el trasllat de residus directe a través d'aquesta via de comunicació no existeix. Així i tot, podran fer-se inspeccions en carretera en el cas de residus transfronterers que entrin o surtin de ports i instal·lacions d'operadors on no es pugui dur a terme la inspecció.

#### **Tipus de Projecte:**

Les inspeccions se realitzen seguint els procediments establerts en el present programa de 2018.

Les inspeccions es duren a terme a les carreteres que presenten major volum de transport de residus i que estiguin pròximes a punts fronterers o operadors que gestionin trasllats transfronterers.

#### **Objectius específics i metes**

- Incrementar el grau de compliment de la normativa ambiental pels operadors de transport que realitzen importacions i exportacions de residus des de o cap a estats membres de la UE en trànsit utilitzant carreteres de la Comunitat Autònoma.
- Diagnòstic del grau de compliment, caracterització dels incompliments així com les raons del mateix.
- Definició i aplicació de les estratègies d'intervenció administrativa per a portar a terme aquestes activitats cap al compliment, amb major esforç administratiu en aquelles desviacions amb major risc.

#### **Pla d'Actuació:**

D'acord amb l'avaluació de riscos, es farà una selecció de les carreteres a inspeccionar, es determinarà data i hora per a la inspecció.

**Seguiment:**

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'empraran per a realitzar un seguiment del grau d'execució del projecte i s'aniran actualitzant a mesura que es vagin realitzant les inspeccions durant l'any 2018:

1. Nombre de vehicles que incompleixen el Reglament 1013/2006 del Nombre de vehicles inspeccionats que transporten residus.
2. Nombre d'expedients sancionadors proposats del Nombre de vehicles inspeccionats que transporten residus.

**Recursos:**

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears disposa, com a recursos humans amb la finalitat del compliment d'aquest programa, de personal del Servei d'Agents de Medi Ambient i del Servei de Residus de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

**Procediment:**

1. Descripció de la situació i avaluació de riscos.
2. Establiment de prioritats.
3. Definició d'objectius i estratègies.
4. Planificació de les inspeccions a realitzar.
5. Equips d'inspecció i horaris.
6. Execució de les inspeccions.
7. Realització d'informes sobre les inspeccions por presumpta infracció.
8. Traslats dels informes a les entitats que correspongui i, en el seu cas, a l'òrgan competent en matèria de procediments sancionadors.

**2.2.4. Projecte 2018/03 – Inspeccions no programades****Antecedents:**

La possibilitat de que es produeixin incidents relacionats amb els trasllats de residus des de/cap a un altre país de la Unió Europea implica que la autoritat responsable ha d'estar preparada per fer front a imprevists i a la necessitat de realitzar inspeccions no programades.

**Tipus de Projecte:**

Les inspeccions no programades estan associades a queixes, denúncies, incidents, accidents o a dades rebudes sobre investigacions policials i duaneres i anàlisis d'activitats delictives.

### **Objectius específics i metes:**

- Gestió de la resposta efectiva per part de l'autoritat competent en matèria d'inspecció de trasllats transfronterers.
- Millora en procediments de gestió i documentació de las actuacions realitzades, previ anàlisis dels mateixos.

### **Pla d'Actuació:**

S'ha establir un pla d'actuació per a donar resposta a incidents fortuïts que necessiten l'actuació d'una inspecció no programada. Se tramitaran el 100% dels casos.

### **Seguiment:**

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'utilitzaran per a realitzar un seguiment del grau d'execució del projecte i s'aniran actualitzant a mesura que se van realitzant les inspeccions al llarg de l'any 2018:

1. Nombre de casos anuals.
2. Nombre d'expedients sancionadors proposats del Nombre de casos

### **Recursos:**

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears disposa, com a recursos humans amb la finalitat del compliment d'aquest programa, de personal del Servei d'Agents de Medi Ambient i del Servei de Residus de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

### **Procediment:**

1. Recepció de l'avís.
2. Definir pla d'actuació.
3. Execució de las accions i inspeccions, en cas de considerar-se oportú.
4. Realització d'informes sobre les inspeccions o actuacions realitzades.
5. Traslats dels informes a las entitats que correspongui i, en el seu cas, a l'òrgan competent en matèria de procediments sancionadors.



### 3. AUTORITATS IMPLICADES I REPARTIMENT DE TASQUES

Les autoritats competents en matèria de control i inspecció de trasllats transfronterers de residus a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears són el Servei d'Agents de Medi Ambient, depenent de la Secretaria General, i el Servei de Residus, integrat a la Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus, de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

#### 3.1.- Coordinació amb altres autoritats:

Es sol·licitarà la col·laboració dels agents del Seprona i d'altres unitats de la Guàrdia Civil i de personal de Duanes per a les inspeccions a ports, carreteres i trasllats il·lícits.

La coordinació entre la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i altres Comunitats Autònomes i/o amb el *Ministerio para la Transición Ecológica* estarà assegurada a través de la *Red REDIA*, xarxa d'inspecció ambiental (o d'una altra xarxa específica que sigui habilitada expressament per aquesta finalitat). Aquesta xarxa és un instrument per a la cooperació i intercanvi d'experiència entre els responsables de les inspeccions ambientals de les Comunitats Autònomes mitjançant un fòrum permanent de participació i intercanvi de coneixements i experiències en matèria d'inspecció ambiental, així com la realització de projectes d'interès comú.

### 4. ORGANITZACIÓ DELS RECURSOS HUMANS

L'equip es troba ubicat a la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca i les actuacions programades estan ajustades als recursos existents, assegurant-se la formació contínua del personal.